

泸州市人民政府文件

泸市府发〔2014〕6号

泸州市人民政府 关于印发《泸州市工业转型升级发展规划 (2012—2020)》的通知

各区、县人民政府，市级各部门，市属各重点企业：

《泸州市工业转型升级发展规划(2012—2020)》经市七届人民政府第28次常务会审议通过，现印发你们，请结合实际认真执行。



《泸州市工业转型升级发展规划 (2012—2020年)》

泸州市位于川、滇、黔、渝四省(市)结合部,是西南出海南通道和长江上游的主枢纽港城市。泸州港是四川省的第一大港口和全国“二类水运口岸”。作为三线建设时期的老工业基地,泸州工业基础扎实,天然气化工、机械制造、白酒酿造、能源等产业具有良好的发展历史。随着西部大开发战略全面实施,成渝经济区区域发展上升为国家战略,以及川南经济区一体化建设加快,泸州市迎来了新的发展机遇。围绕泸州市委市政府提出的“着力六个突破,力争四年翻番”战略中的促进产业大发展目标,加快工业转型升级发展是泸州市目前面临的紧迫任务,是实现泸州市经济社会全面健康可持续发展的重要支撑。

编制泸州工业转型升级发展规划,主要是依据泸州的区位优势和发展条件,阐明政府战略意图,明确工业转型升级发展的思路、目标、任务、重点和措施,加强政府引导,发挥市场机制作用,建设具有泸州特色的现代产业体系。

第一章 泸州工业发展的 SWOT 分析

泸州通江达海、比邻四省，区位优势条件优越，矿产、物产资源丰富，科技实力较强，人力资源充沛。近年来，泸州市工业保持了平稳较快增长，工业经济实力不断增强，部分优势主导产业表现日益突出。与此同时，影响泸州工业持续健康发展的矛盾和问题也开始显现，促进工业转型升级发展变得日益迫切。

一、工业发展的条件与优势

（一）区位优势较为优越，交通运输便捷高效

泸州位于四川省东南部，川、滇、黔、渝四省市结合部，地理优势突出。东西方向上，泸州处在成渝之间，起着承上启下的“二传手”作用；南北方向上，北接四川省大部分地区和重庆，南通贵州、云南等省份（图 1）。泸州经济区位独特，位于成渝经济区“双核五带”中的沿长江发展带（图 2），与宜宾、自贡、内江等城市组成川南经济区，构建起四川增长的第二极和成渝经济区崛起的中间地带。在更大范围内，泸州处在长江经济带、成渝经济区、南贵昆经济区的叠合部，是区域间要素流通、融合发展与分工协作的重要节点。

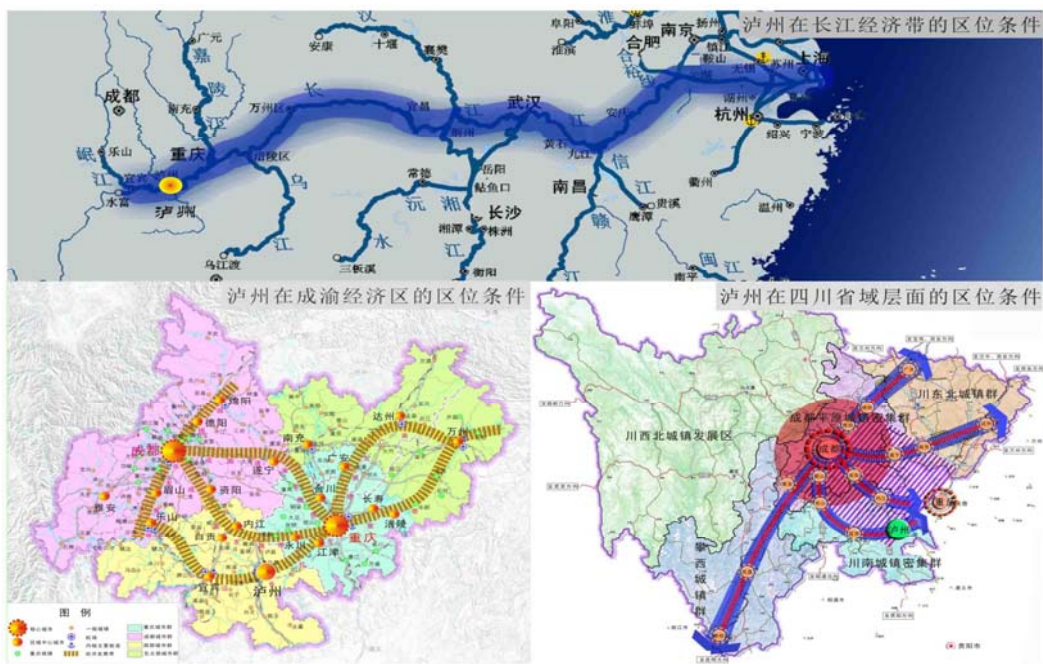


图 1 泸州区位分析示意图



图 2 成渝经济区“双核五带”总体空间布局

泸州拥有四通八达的水路、公路、铁路、航空运输体系，作为西部重要次级综合交通枢纽的主框架基本形成，运输能力大幅提高，可达性进一步增强。泸州水运条件优越，四川第一大港的地位不断

增强。泸州港是交通运输部确定的 28 个全国主要内河港口之一，也是四川唯一的二类水运开放口岸和国际集装箱码头，并作为重点推进建设的长江干线主要港口之一，与重庆港并列为长江上游主要港口。公路建设快速推进，“一环七射一横”高速公路网基本建成，形成以川黔、宜泸渝、成自泸赤等高速公路为主骨架的交通网络。此外，铁路及新机场建设也在推进之中。

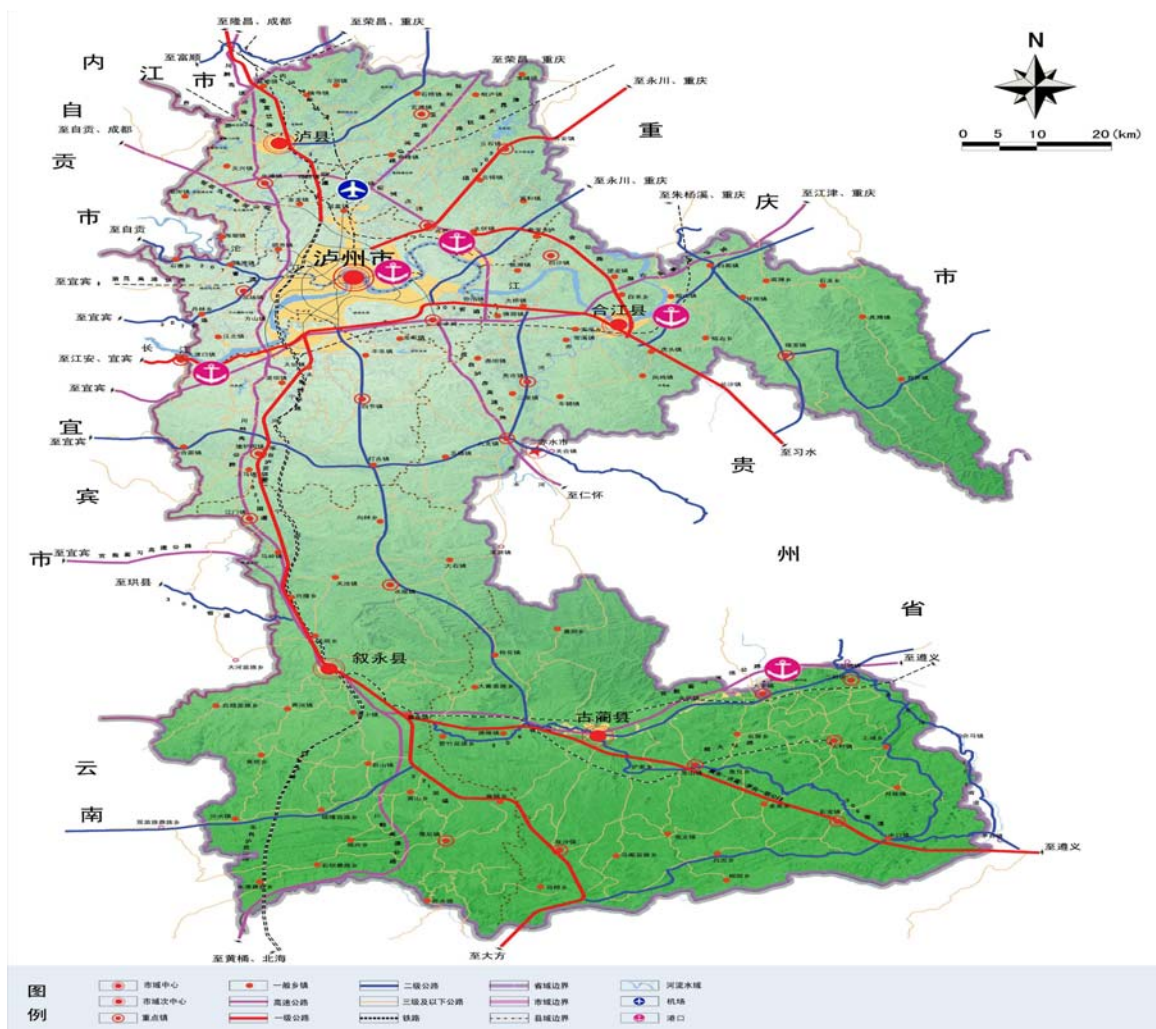


图 3 泸州市域交通规划示意图

信息专栏 1**泸州港口建设情况**

泸州港拥有纳溪港区、中心港区、泸县港区、合江港区、古蔺港区五个港区，大小泊位共 181 个，可停靠 1000t 级以上船舶的泊位 33 个，已建成一期年吞吐 2.5 万 TEU、20 万 t 重件的直立式多用途集装箱码头 1 个，总运力达 28 万载重吨，超过全省的 40%。集装箱二期工程续建（配套）项目于 2012 年年底建成，形成 6 个 3000T 级泊位、100 万标箱吞吐能力。借助境内 18 条通航河流及铁路公路运输通道，泸州港可以辐射川南地区、云贵北部、成都经济圈及川中地区。此外，全长 14.61 公里的泸州中心港区专用铁路线已于 2011 年 9 月 26 日建成，极大地改善了泸州港的集疏运条件，实现中心港区与成都铁路集装箱中心站的有效衔接，成为全国内河唯一实现铁水联运的集装箱港口。

(二) 矿产资源蕴藏丰富，农副产品种类多样

泸州矿产资源较为丰富，储量庞大。截止 2006 年底，泸州市已发现矿产资源 7 类 36 种，主要有黑色金属、有色金属、贵金属、放射性稀有金属、非金属、能源和水气矿产。其中，作为四川重要的煤炭生产基地，古叙矿区是国家规划的 13 个大型煤炭基地（云贵基地）的一部分，是四川规划新井建设的重点区。非常规天然气资源前景可观，以页岩气和煤层气最为突出。据有关预测，内江威远地区的九老洞页岩和泸州地区下志留统龙马溪页岩的页岩气资源潜力约为 6.8-8.4 万亿立方米，相当于四川盆地常规天然气的资源总量。古叙矿区煤层气资源总计为 1925.3 亿立方米，属于大型整装未规模化开发气田，占四川煤层气资源总量的 28%。

表 1 泸州市优势矿产资源储量及分布

资源种类	探明资源量	预测资源量	主要分布地区
天然气（亿 M ³ ）	660.31	197.00	泸县、合江县、纳溪区、江阳区、龙马潭区
煤层气（亿 M ³ ）	407.00	1001.00	叙永县、古蔺县
烟煤（万 t）	4800.98	659.00	泸县
无烟煤（亿 t）	36.27	35.24	叙永县、古蔺县
硫铁矿（亿 t）	10.78	12.38	叙永县、古蔺县

注：数据均为 2006 年数据。

农副产品种类多样，特色明显。泸州被誉为“川南鱼米乡”，是世界荔枝龙眼最晚熟产区、中国特早名茶之乡、中国甜橙最适宜区、四川省优质稻主产区。其中，泸州糯红高粱获得农业部农产品地理标志认证，入选“中国著名农产品区域公用品牌”，成为“中国白酒金三角”新的行业稀缺性资源。此外，竹林面积达 286.2 万亩，占全省的 1/5，烤烟面积达 20 万亩。药材资源也非常丰富，被授予四川省中药现代化科技产业（泸州）示范基地。

表 2 泸州优势农产品种类

种类	主要农产品
大宗农牧水产品	水稻、玉米、马铃薯、蔬菜、水果、生猪、小家禽、鱼等
特色农产品	罗莎贡米、先滩香米、合江荔枝、纳溪早茶、河谷甜橙等
特色畜产品	合江黑山羊、古蔺丫叉猪、龙马乌鸡、罗汉蛋等
道地药材	赶黄草、黄栀子、石斛、青果、青蒿、黄柏、杜仲、天麻等

（三）工业经济增长迅速，部分行业优势突出

“工业强市”战略取得显著成效，对国民经济的贡献进一步增强。泸州工业经济运行质量良好，经济效益水平稳中有升，工业增长处于较快区间，高于全国和全省平均增速。2011 年，泸州规模以上工业总产值达 1317.5 亿元，居四川省 21 个州市第 10 位（图 4），实现增加值 440.0 亿元，占泸州国内生产总值的 48.84%，占全省规模以上工业增加值的 5.12%，增速比全省平均水平高出 3.0 个百分点，居全省第 4 位。

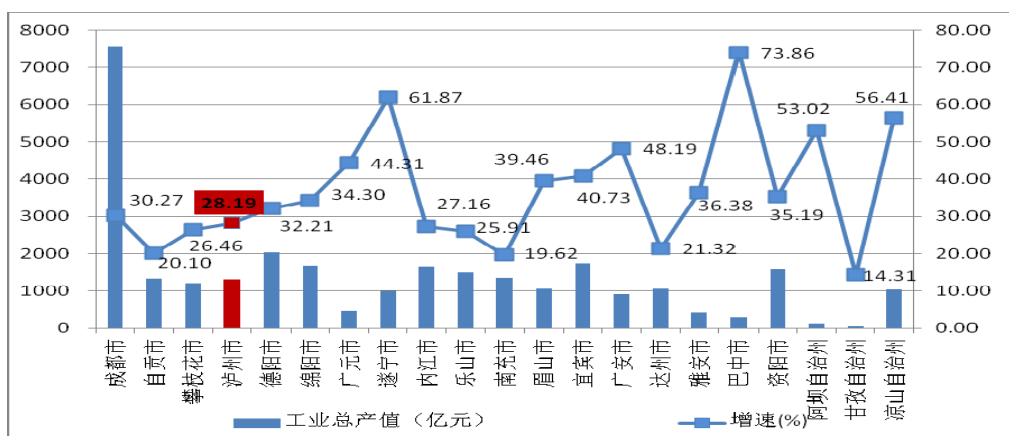


图 4 2011 年泸州工业产值省内比较情况

一些行业具有明显的规模优势，在区域分工中发挥着重要作用。其中，2011 年，白酒产量达 114 万千升，销售收入 467 亿元，占到四川的三分之一和全国的十分之一。化学工业以天然气化工最为突出，是化工部确定的全国 16 个大化工基地和全国大中小城市 14 个精细化工基地之一，拥有一批装备精良、经济技术力量雄厚的国家级大型和特大型化工骨干企业。机械工业是泸州的传统优势产业，拥有长起、邦立、长液等国有大中型企业，是全国九大工程机械生产基地之一、全国大中型全液压汽车起重机和挖掘机制造中心、全国唯一的国家高性能液压件高新技术产业基地。此外，泸州的造纸、煤炭、非金属矿物制品等产业也具有一定规模优势。

表 3 泸州各工业行业在四川的分工优势

优势分类	具有明显优势	具有一定优势	不具有优势
行业	饮料制造业、石油加工、炼焦及核燃料加工业	造纸及纸制品业、煤炭开采和洗选业、废弃资源和废旧材料回收加工业、印刷业和记录媒介的复制、化学原料及化学制品制造业、木材加工及木竹藤棕草制品业、非金属矿物制品业	有色金属冶炼、金属制品、橡胶制品等
专门化指数	大于 2.0	大于 1.0	小于 1.0

资料来源：根据泸州市统计年鉴 2011 和四川省统计年鉴 2011。

（四）产业园区蓬勃发展，招商引资初显成效

产业园区成为泸州工业发展的重要引擎，集聚趋势明显增强。至 2011 年，九大园区建成和在建面积约 60 平方公里，“百亿园区”达到 6 个，园区实现工业增加值占全市工业的 40% 以上。产业园区形成因地制宜、差异发展、特色突出的发展格局（表 4）。其中，酒业集中发展区建成国家酒检中心、中国白酒产品交易中心、全国唯一的国家固态酿造工程技术研究中心等服务平台，抢占中国白酒行业功能性高端领域。机械工业集中区先后被认定为国家液压产业集群示范基地、国家高性能液压件高新技术产业化基地，成为全国机械工业领域仅有的两个高新技术产业化基地之一。轻工业园区、泸县经济开发区等也各有特色。

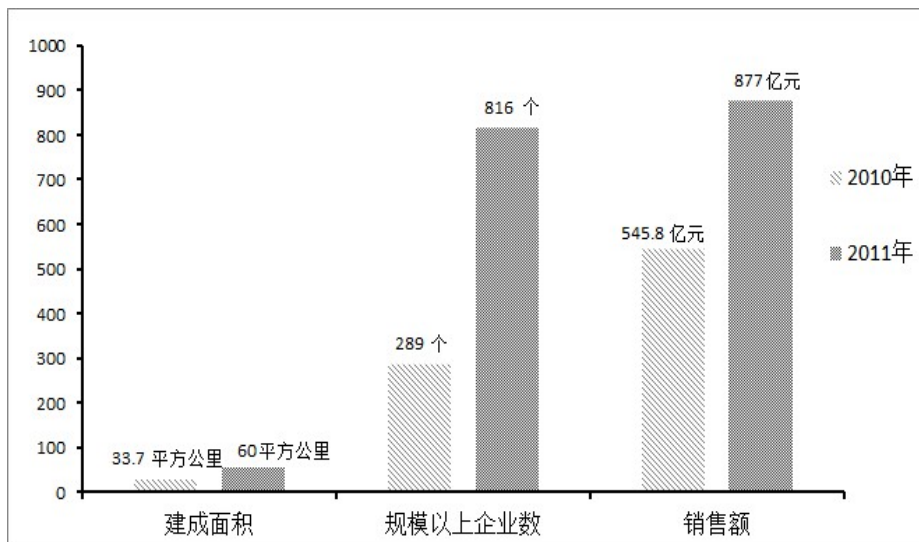


图 5 2010-2011 年泸州产业园区发展情况

表 4 泸州主要工业园区的规划建设情况

园区	所在区县	规划面积	产业	定位
泸州酒业集中发展区	江阳区黄舣镇	6.6 平方公里	白酒产业，包括基础酒酿造区、灌装生产区、配套包材供应区、物流配送区、基酒储存区。	建成中国最大的优质白酒综合加工基地、西南最大的包材集散地和国家级酒类产品交易中心。
泸州化工园区	纳溪区城区	20.65 平方公里	主要发展以煤化工、硫磷钛产业和天然气化工为主的化学工业。	绿色化工产业示范典型基地
泸州经济开发区	龙马潭区鱼塘镇、罗汉镇和安宁镇	24.45 平方公里	主要发展以纤维素衍生物、有机硅、石化深加工为主的化学工业和物流业。	以新材料、饮料食品、临港物流及现代服务业为主导的新型工业化开发区、西南临港产业基地
泸州机械工业集中发展区	江阳区泰安镇	27 平方公里	主要发展工程机械制造业。	西部最大工程机械制造基地、四川特色机械装备研发制造中心
泸州轻工业园区	江阳区蓝田镇	23 平方公里	主要发展轻纺包装制造业，包括箱包皮具、服装轻纺工业以及新型材料。	承接东部产业转移的重要平台、小企业创业基地
合江临港工业园区	合江县榕山镇	23 平方公里	主要发展天然气精细化工为主的化学产业。	西部煤化工、天然气化工、精细化工基地、成渝经济合作的发展平台
泸县经济开发区	泸县福集镇、太伏镇	56 平方公里	主要发展汽车零部件、医药制造、酿酒、纺织服装等。	四川中小企业创业基地、四川承接产业转移园区
叙永资源综合利用园区	县城周边、龙凤乡、兴隆乡等	15 平方公里	主要发展优质白酒、能源、建材、竹浆纸产业等。	资源综合利用基地
古蔺县经济技术开发区	县城东部、永乐镇、龙山镇	26 平方公里	主要发展优质白酒、能源、农副产品加工等。	资源综合利用基地

依托良好的发展环境和扎实的产业基础，泸州已经形成全方位的产业引进格局。通过引进德国巴斯孚、柳工、厦工、国机等企业并购、入股本地企业，或进行战略合作，机械、化学等产业发展水

平大幅提升。泸州还充分发挥自身的农副产品、劳动力资源优势，以轻工业集中发展区、泸县经济开发区等作为承接东部劳动密集型产业转移的主要基地。在新兴产业领域，重点在一些产业基础较好、市场前景较高、增长潜力较大的行业进行引资，主要包括煤层气、页岩气、新材料、生物医药等。目前，林德气体（香港）有限公司、中石油与荷兰皇家壳牌已分别签署协议进行煤制气和页岩气开发。

表 5 2010 年中国城市综合竞争力排行榜四川主要城市情况

城市	综合竞争力指数	综合增长竞争力指数	经济规模竞争力指数	经济效率竞争力指数	发展成本竞争力指数	产业层次竞争力指数	收入水平竞争力指数	幸福感竞争力指数
成都	24	116	15	58	16	21	89	111
绵阳	132	266	108	157	79	147	169	59
宜宾	133	128	148	140	152	232	108	208
攀枝花	135	92	124	107	260	215	95	239
乐山	158	61	143	189	158	258	188	187
泸州	164	64	141	207	140	216	192	162
德阳	165	73	169	154	209	236	181	24
自贡	183	54	117	183	168	250	250	211

（五）拥有一批龙头企业，引领带动作用明显

泸州拥有一批实力较强、品牌知名度较高的大型企业集团。泸州老窖集团、郎酒集团和泸州北方化工公司三家企业被列入四川省大企业大集团培育名单。其中，泸州老窖和郎酒集团 2012 年的销售收入分别达到 250.5 亿元和 110 亿元，居于中国白酒行业前列。一些中小企业进行差异化市场定位，在一些细分领域内取得了较高的市场地位，成为业内小巨人，如泸州国粹酒业、仙潭酒业等。部分企业形成了较强的研发能力，以机械设备及基础件、酿酒、医药等领域最为集中，如邦立重机、长起、长液、泸州老窖等在一些领域的研发实力达到国内或国际先进水平。2012 年末，泸州拥有国家级

技术中心 1 家、省级技术中心 11 家和市级技术中心 12 家，以及博士后工作站 2 个，省级重点实验室 2 个，省级工程技术中心 2 个。

表 6 泸州主要行业的企业情况

行业	主要企业	优势产品
酿酒制造业	泸州老窖、郎酒两大龙头企业，以及一大批酒业“小巨人”企业	白酒
机械制造业	四川长江工程起重机有限公司、四川邦立重机有限公司、泸州川油钻采工具有限公司、四川长江液压件有限公司、泸州长江机械公司	高性能液压件、工程机械、特种机械
化工制造业	泸州北方化学工业有限公司、四川北方硝化棉有限公司、泸天化股份有限公司、天华化工股份有限公司	精细化工、煤化工产品，如 1, 4-丁二醇、纤维素及衍生物
能源产业	川煤集团古叙煤田公司、泸州电厂	煤炭、火电
医药制造业	四川古蔺肝苏药业、四川宝光药业、四川科瑞德制药公司	抗癌原料药等

二、工业发展的不足与问题

尽管泸州工业基础较好，实现了平稳较快增长，具备一系列有利的发展条件，但也存在一些突出的不足与问题。

（一）工业结构单一，抗风险能力较小

泸州市近年来产业结构向白酒行业集中的趋势不断加剧，化工等传统优势产业则呈下降趋势，产业结构的协调性和多样性不足，不利于应对风险能力的提升和未来的持续发展。结构单一突出表现在两个方面，一是酒业占规模以上工业增加值的比重从 2008 年的 40.63% 提升至 2011 年的 50.75%，化工产业则由于受严重依赖于天然气资源的化工产品的影响，占工业增加值的比重从 12.16% 下降至 5.34%（图 6）。二是泸州在四川产业格局中的优势产业分布仍较为有限，仅在油气化工、食品饮料、木竹加工及造纸等传统行业具有

一定优势地位，在电子信息、装备制造、汽车制造、生物医药等新兴领域的地位不突出，如专栏 2 所示。

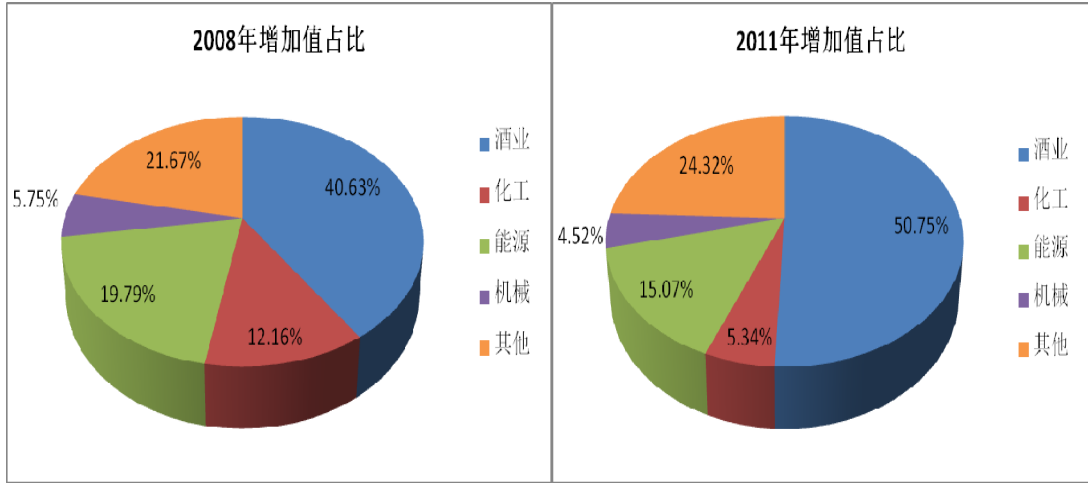


图 6 规模以上工业增加值中酒业占比情况

信息专栏 2

四川优势产业分布格局

电子信息产业，以成都-绵阳-乐山产业带最为集中，包括绵阳的数字视听产品及配套产业，成都、乐山的集成电路产业，成都、绵阳的软件、网络及通信设备产业。

装备制造业，以成都-德阳-资阳-自贡-宜宾产业带最为集中，包括成都、绵阳的航空航天和空管设备产业，德阳、自贡的重大技术装备制造业，广汉的石油钻采产业。

油气化工产业，以川南、川东北产业带最为集中，包括泸州-自贡川南化产业带、达州-南充-广安-遂宁-巴中川东北天然气产业集群、彭州石化产业集中发展区等。

钒钛钢铁产业，以攀枝花-凉山、成都-绵阳最为集中，包括四川攀枝花钒钛产业园区、德阳绵竹新市工业集中区、四川江油工业园区等。

汽车制造产业，主要分布在成渝经济走廊，包括成都-德阳-绵阳-南充-资阳汽车制造产业带和成渝经济走廊汽车零部件配套产业集群。

轻纺皮革类产业，以川东北、成都、川南、攀西经济区最为集中，包括成都、遂宁、南充、达州的纺织丝绸制品产业，成都武侯、崇州、金堂及乐山的皮革产业，成都新都、崇州等地的家具制品业。

食品饮料产业，以成都、川南、川东北、攀西经济区等规模为最大，其中，白酒产业以泸州、宜宾最为集中，茶叶加工主要分布在眉山、雅安、巴中和川西、川南地区（如泸州、宜宾等）。

现代中药产业，以川西北、攀西、成都经济区最为集中，包括成都-德阳-绵阳川西中药产业发展区、资阳-内江川中中药产业发展区、凉山-乐山-雅安川西南中药产业发展区、甘孜-阿坝川西北中藏药业发展区、以及成都的生物医药产业。

木竹加工及造纸产业，主要分布在川东北、成都、攀西、川东北经济区，其中，木竹加工产业分布广泛，如乐山、泸州、宜宾、成都、绵阳、雅安、广元、广安等地，造纸业以泸

(二) 研发投入水平较低，自主创新能力有待进一步增强

2010年泸州研发经费内部支出达3.88亿元，占地区生产总值的0.54%，居各市州第9位，远低于绵阳、德阳、成都、攀枝花和宜宾等市，也低于四川省1.57%的平均水平（图7）。具体到工业领域，2008年规模以上工业企业研发支出与主营业务收入之比仅有0.5%，低于我国0.61%的平均水平，严重制约了技术进步和产品市场竞争能力的提高。

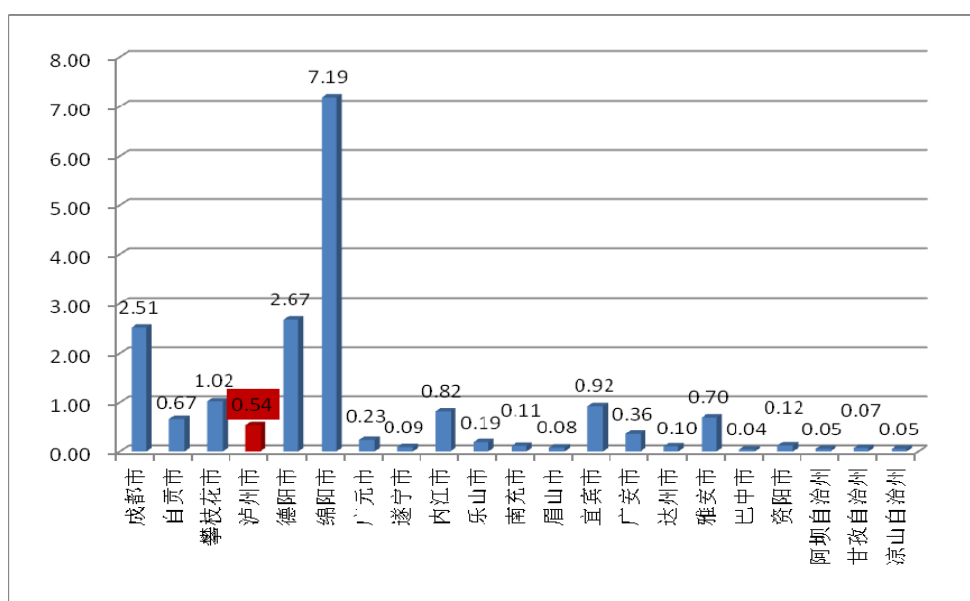


图7 2010年泸州研发经费支出占GDP比重省内比较 (%)

(三) 园区特色不突出，集聚水平不高

产业园区存在规模小、带动能力弱、低水平重复建设、同质化竞争明显等问题，离“一园一主业、园区有特色”的要求还有较大差距。例如，泸州化工园区、泸州经济开发区和合江临港工业园区等都在发展化工产业。大部分产业园区的单位投资强度和单位产出效益不高，土地集约化利用程度较低。即使单位土地收入较高的泸州化工园区，也仅有29.5亿元/km²，远低于东部发达地区产业园区50

亿元/km² 的单位土地产值。随着产业园区经济的快速发展，土地供应矛盾逐渐显现，用地紧张问题普遍存在。此外，一些园区尚处在初建和起步阶段，基础设施和服务体系仍不完善。

三、发展的机遇

（一）国内外经济结构战略性调整创造发展新机遇

世界经济增长和市场需求发生新变化，全球经济进入调整周期。以生物科技、新材料、新能源等为代表的新一轮科技革命在酝酿之中，信息技术与先进制造技术的融合程度不断加深，制造业服务化趋势更加明显，成为全球产业结构升级的主要方向。与此同时，国际产业转移步伐日益加快并向纵深发展，区域一体化进程不断推进，经贸合作和要素流动更趋频繁，成为全球产业布局调整的重要方面。全球经济调整一方面为泸州在新一轮全球竞争中抢占产业发展先机，获取产业发展的战略主动权提供了可能；另一方面为泸州引进国际资本和先进技术等提供了机遇。此外，泸州临近中国与东盟自由贸易区，可引导企业走出去，扩大经贸合作，推动开放型经济发展。

（二）东部沿海产业转移加速带来发展新契机

由于劳动力、土地和商务成本的不断上涨，我国东部沿海地区逐渐失去发展劳动密集型产业的比较优势，一些劳动密集型产业及部分加工贸易产业开始寻求新的发展空间，向西部地区转移的步伐不断加快（图 8）。在此带动下，西部地区劳动密集型产业发展十分迅速，而且承接转移的产业逐步从纺织、服装等轻纺工业向机电加

工制造产业升级，层次不断提高。泸州劳动力资源丰富，而且劳动者素质相对较高、成本相对较低（表7），有利于承接纺织、服装、鞋履、皮革制品等劳动密集型产业转移，从而使劳动力优势得以发挥，并且满足地区市场需求；另一方面泸州的化工、机械制造等产业具有良好的产业基础，为承接重装、精密机械等重化工产业转移提供有利条件。

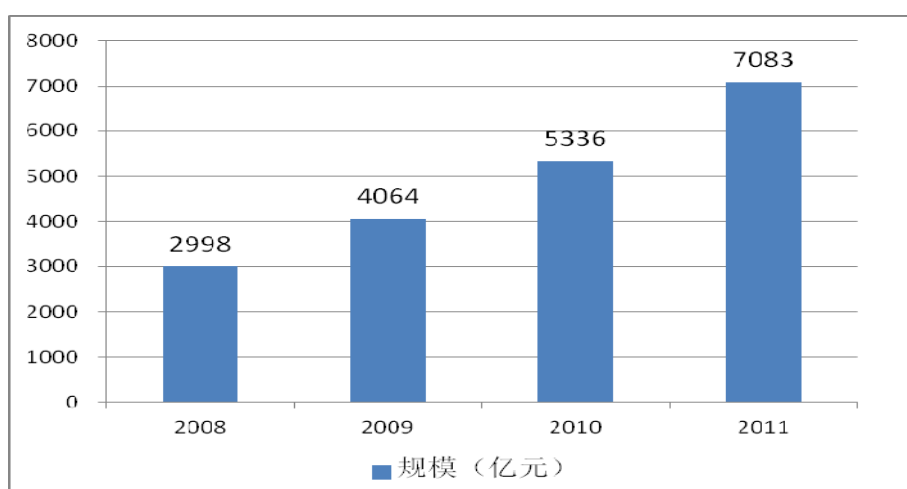


图 8 四川省引进省外国内资金情况

表 7 2010 年泸州市职工平均工资与四川省对比

地区	全部单位	国有经济单位	城镇集体经济单位	私营经济单位	其他各种经济单位
泸州市	22448	27679	19325	18901	26182
全省	26952	37502	23645	18316	27345
成都经济区	26467	38355	28105	18269	27350
川东北经济区	23144	28759	23432	17605	25024
川南经济区	23428	31511	22527	18431	24354
川西北经济区	34047	37552	26130	17247	36308
攀西经济区	28587	34832	26845	18199	31208

资料来源：根据《四川省统计年鉴 2011 年》计算而得。

（三）成渝经济区等规划实施营造发展新环境

作为国家促进区域协调发展的重大举措，新一轮西部大开发的深入推进、《成渝经济区区域规划》实施和川南经济区建设，为泸州工业转型升级带来了前所未有的机遇。一方面，规划实施将在很大程度上优化区域发展环境，带动资金、人才、技术的转移，有利于泸州在工业基地改造、资源综合利用、特色优势产业发展、基础设施建设等领域获得更多的政策支持和要素投入。另一方面，规划对于泸州未来发展从区域统筹发展的角度提出更高的定位和要求，这将有助于泸州明晰自身定位和发展方向，使未来工业结构调整和升级更加具有针对性。尤其是四川省提出打造“中国白酒金三角”，为泸州、宜宾、仁怀等地区实现要素整合和产业优势互补搭建了广阔的发展平台。“中国白酒金三角”建设将使泸州作为金三角核心腹地的地位进一步强化，有利于泸州白酒产业向集约化、品牌化方向转变，提升其在国内外的品牌形象和影响力，促进产业竞争力的全面提升。

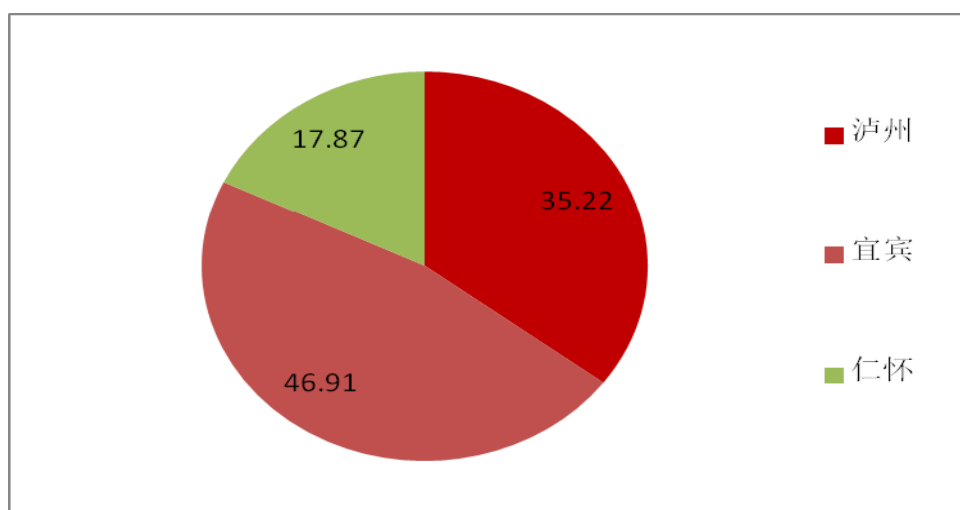


图 9 2011 年中国白酒金三角核心区销售收入组成 (%)

注：仁怀数据仅是茅台集团的销售收入。

信息专栏 3

中国白酒金三角概况

“中国白酒金三角”由原四川省委书记刘奇葆于 2008 年提出，2010 年启动。“中国白酒金三角”是地球同纬度上最适合酿造优质纯正蒸馏酒的生态区，2011 年，该区白酒产量 207 万千升，占中国白酒产量的 20%，是世界最大的白酒产能群、白酒产业群和白酒品牌群。核心区在长江的宜宾—泸州段、岷江的宜宾段以及赤水河流域，包括宜宾、泸州、遵义等地，建设有泸州酒业集中发展区、二郎·名酒名镇、宜宾五粮液产业园区、仁怀名酒工业园区、赤水河谷白酒产业聚集区等产业区。

从更大范围来看，2011 年，四川省白酒产值为 1378 亿元，占全国的比重近 4 成；贵州白酒工业增加值 230 亿元，利税 206 亿元，以不到全国白酒 3% 的酱香型白酒产量，创造了全国白酒 15% 的产值和 30% 以上的利润。2011 年，四川、贵州两省白酒产量合计 334 万千升，工业产值 1620 亿元，分别占全国的 32.5% 和 43.1%。

“中国白酒金三角”建设将加强区内城市、企业之间的资源整合和战略合作，提升区域内白酒品牌的知名度和影响力，推进生态环境的共建、品牌市场的共拓、人才技术的共享等进程，形成跨越行政区范围、具有国际影响力的著名区域品牌。

（四）列入资源枯竭城市等有关政策助推转型发展

泸州市是四川唯一列入全国资源枯竭城市的地级市。根据《国务院关于促进资源型城市可持续发展的若干意见》，国家将在政策、项目和资金上给予资源枯竭型城市大力扶持（地级市每年将获中央财政性转移支付资金 2 亿元以上），有助于泸州培育壮大接续替代产业、优化产业结构、转变经济发展方式，这将对由于天然气枯竭而面临发展制约的化工、军工、机械、酿酒等行业起到巨大推动作用。此外，古蔺、叙永列入《乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚规划》，成为泸州未来 10 年扶贫开发的主战场，有利于泸州实现区域间的均衡发展。

四、面临的挑战

（一）泸州工业产品出口面临的形势较为严峻

世界经济持续低迷、各种形式的贸易保护主义抬头导致我国出口形势恶化。由于泸州出口结构以低附加值的原料初加工和劳动密

集型产品为主，对世界经济形势和国际市场价格变化较为敏感。相比于2008年60.40%的出口增长，2010年和2011年则下降至-10.68%和-2.28%，与四川省33.16%和54.13%的出口增长形成鲜明对比。其中，轻工业产品和机电产品出口下跌最为迅速，如纺织服装、陶瓷、液压件、起重机、挖掘机及配件等。由于全球经济增长前景尚不乐观，海外市场复苏尚待时日，工业产品出口未来一段时期内仍将处在调整之中。

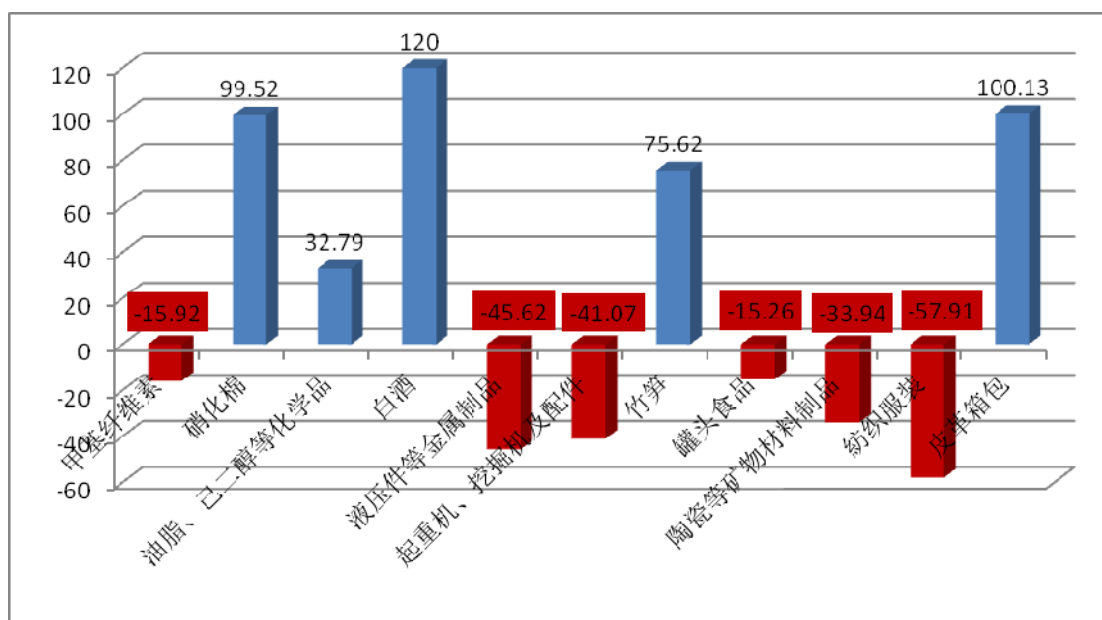


图 10 2011 年泸州主要产品出口同比增速 (%)

(二) 成渝经济区内部竞争趋于激烈

泸州与天府新区、两江新区以及产业重合度较高的其他城市之间的资源争夺和市场竞争将会加剧。由于成都天府新区和重庆两江新区规划建设的级别高、政策倾斜力度大，其发展将会对周边资源产生“虹吸”效应，可能导致成渝经济区“中部塌陷”。另一方面，作为泸州未来发展的重要条件支撑，泸州港建设面临重庆港、宜宾港

等港口的强大竞争，见表 8、表 9。作为省级港口，重庆港规模大、硬件设施好、集约化程度高，对四川省内货源有着强大吸引力。另外，泸州港与宜宾港距离 130 公里，货源地和功能定位相近，形成一定的竞争格局。

表 8 四川省沿江主要港口比较

港口	港口条件	定位	吞吐量	腹地
泸州港	位于长江、沱江交汇处，境内 136 公里长江航道达三级，全年可通航 1000 吨级船舶，丰水期可通航 5000-8000 吨级船舶。	以能源、原材料、工业产品、内外贸集装箱运输为主的综合性主要港口	2011 年货物吞吐量突破 2000 万吨，集装箱标箱突破 10 万箱。多用途码头二期续建工程完成后，集装箱年吞吐能力达到 100 万标箱。	直接腹地为川南地区，贵州毕节、遵义地区及云南昭通地区，间接腹地包括成都经济圈、滇东、黔北其他地区。
宜宾港	位于长江、岷江交汇处，宜宾以下长江航道达到三级标准，可通行 1000 吨级船舶，全年大部分时间可通行 3000 吨级船舶。	以内外贸集装箱、能源、原材料、工业产品运输服务为主的地区性重要港口	2011 年完成散货吞吐量 37 万吨，大件运输 3800 吨，集装箱吞吐量为 8055 标箱。	本地货源占 60% 以上，积极拓展川滇黔邻接地区、成德绵地区以及攀西地区货源。
乐山港	成都经济区内唯一水运港口，乐山港及岷江航电工程建成后，可实现 1000 吨级船舶常年通航，3000 吨级船舶丰水期通航。	以重大装备、原材料、工业产品、内外贸集装箱运输和旅游客运为主的综合性港口	乐山大件码头为四川第一大件码头；2011 年开始乐山港建设，一期多功能码头建成后，形成件杂货 210 万吨，集装箱 25 万标箱吞吐能力。	乐山港使长江黄金水道向四川经济腹地延伸 162 公里，构建起成都、攀西地区水运物流中心。

表 9 泸州与周围地区主要港口的竞争优势劣势分析

港口	优势	劣势
泸州	四省市交界的区位优势，长江、沱江、赤水河、永宁河等 18 条河流航道交汇的水运优势，交通运输部确定为四川省唯一全国内河主要港口	受到重庆港的有力制约以及宜宾港和乐山港的强力竞争，集疏运体系有待完善
重庆	经济辐射面积更广，港口腹地支撑能力更强，建设规模和平台标准更高	由于重庆为山区河流地形，码头建设用地多为河滩回填或开山而成，其成本远远高于平原城市码头，致使通关、中转、码头作业费用偏高。
宜宾	作为长江黄金水道的起点，我国南北干线与长江东西轴线的交汇点	航道通航能力低于泸州港，港区作业面不足，拓展空间不足，最大的志城作业区建设面积仅有 1000 亩，货物辐射地域较为有限。
乐山	实现长江黄金水道向岷江延伸，以成都为腹地支撑，实现千吨级船舶直达长江中下游港口	航道等级仅为 IV 级，受季节性影响大。

信息专栏 4

天府新区与两江新区建设

	天府新区	两江新区
基础情况	规划面积 1578 平方公里，其中成都市 1293 平方公里，远期城镇建设用地规模为 650 平方公里左右，规划人口达到 600 万-650 万人。	规划面积 1200 平方公里，可开发建设用地面积 550 平方公里，其中已开发区域 150 平方公里。
定位	以现代制造业为主、高端服务业集聚、宜业宜商宜居的国际化现代新城区，核心目标就是再造一个“产业成都”。	规划建设江北金融城、嘉陵知识城、龙盛产业城和空港产业城四大片区，打造成为在国内外具有影响力的先进制造业基地、长江上游地区的金融创新中心。
级别	兴川跨越“一号工程”，实行两级管理体制，省级设天府新区规划建设委员会，成都、资阳、眉山设建设委员会。	由国务院直接批复的第三个国家级开发开放新区。
政策措施	2012 年 4 月，支持成都天府新区发展的十项政策发布，包括由省级财政出资 20 亿元发起设立天府新区发展专项资金；5 年内，新区新增地方财政收入用于天府新区建设和发展；对鼓励类产业企业给以减税支持等。	制定了两江新区十大优惠政策，包括设立百亿元专项资金、新区新增地方财政及行政事业性收费收入用于设立两江新区发展专项资金、设立产业投资基金、鼓励类产业税收减免、建设用地指标倾斜等。
建设进展	2012 年 1-6 月，新区在建项目达到 556 个，新签约引进重大项目 54 个，其中，世界 500 强企业投资项目 5 个，已完成投资 626.26 亿元，增长 50.3%，占全市投资总量的 22.6%。在建及竣工项目包括纬创笔记本电脑、西南粮油加工基地、旭双非晶硅薄膜太阳能电池、西南新材料产业基地、神钢起重机生产基地、先进科技半导体生产设备研发中心、一汽-大众三期扩能、中蓝晨光特种有机硅及工程塑料等项目。	2011 年，新区实现 GDP1380 亿元，增长 23.6%。2012 年 1-8 月，规模以上工业总产值 1795.75 亿元，增速达 33.8%，进出口总额同比增长 3.1 倍，194 个项目签约落地，世界 500 强超过 110 家。汽车、电子信息、生物医药、家电、装备制造等产业高速增长。随着长安福特三工厂、皮拉图斯、尼玛克汽车、金润源环保等外资项目和中移动、中电信等大型央企陆续落地，新区经济增长将进一步加快。

（三）结构性矛盾突出使泸州工业发展的生态环境压力较大，节能减排形势将更加严峻

泸州工业以高能耗行业为主，一些企业由于原料短缺或市场疲软等原因，开工不足，致使“十一五”期间工业能耗大幅度下降。但是，随着原料供应和市场形势的好转，能源消耗将出现大幅反弹。另一方面，节能减排可挖潜的空间有限。到 2015 年，泸州单位工

业增加值能耗将比 2010 年下降 23.5%，但是作为用能大户的川南发电公司、泸天化、川天华等企业，其现有装置能耗已处于国内行业先进水平，节能空间有限。此外，“十二五”期间主要污染物控制指标在化学需氧量和二氧化硫的基础上增加氨氮、氮氧化物两项指标，而泸州工业中比重较高的化工、造纸、火电等都是氨氮、氮氧化物排放较高的行业，进一步加大了工业减排难度。

第二章 总体思路与发展目标

一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”的重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以加快转变发展方式为主线，抢抓新一轮西部大开发和成渝经济区、川南经济区一体化发展的重大机遇，落实国家促进资源枯竭型城市转型和对乌蒙山片区扶贫攻坚的支持政策，深入贯彻市委市政府关于促进泸州经济社会全面发展的“六个突破、四年翻番”战略，以促进产业大发展为目标，依托大江大河、整合优势资源、开发高端项目、优化重点产业、引领跨越发展。通过工业的转型升级，从整体上提升产业的可持续发展能力，从规模、质量和效益上全面提升产业竞争力，形成特色化、规模化、集约化、生态化的产业发展新格局，实现泸州的抢位发展和跨越发展。

二、基本原则

——坚持质量效益提升发展。以提高工业发展的质量和效益

水平为目标，全面优化资源供给和要素投入结构，加强改进技术装备，提高劳动生产效率，强化产业安全，提升工业发展的整体素质，不断增强可持续发展的能力，推动发展模式由数量扩张向质量效益型转变。

——坚持改革创新驱动发展。坚定改革步伐，积极推动体制机制改革，探索有利于促进产业发展的管理模式和公共服务机制，以体制机制转型推动工业发展转型，以服务环境提升带动产业升级。积极培育以创新为核心的内生动力，建立健全创新驱动发展的有效机制，打造创新平台，集聚创新资源，不断创造工业发展的新引擎。

——坚持链群集聚专业发展。按照产业链群发展模式，全面改造、整合、提升现有产业园区，加快优势产业的集中集聚，突出各产业园区的主导产业发展方向，建立和完善产业分工协作配套体系，打造专业化、链群式、大中小企业协调发展的工业园区和产业集聚区，充分发挥主导产业发展的集群效应和辐射带动功能。

——坚持开放合作融合发展。充分利用“两种资源、两个市场”，建立开放式合作发展的新模式，进一步深化区域交流与合作，全方位提高对内对外开放水平。充分发挥泸州的军工优势，促进国防科技工业与民用工业的资源共享和有机互动，实现军民融合发展。

——坚持节能降耗集约发展。大力发展循环经济，加强资源节约和综合利用，推动资源利用方式向绿色低碳、清洁安全转变。

健全激励与约束机制，大力推进节能降耗，推进清洁生产，有效控制温室气体排放。不断推动工业发展由过度消耗资源、污染环境的粗放增长模式向资源节约、环境友好的集约发展模式转变。

三、发展思路

以实现泸州经济社会更好更快发展为目标，深入贯彻实施产业大发展战略，进一步夯实工业发展基础，优化调整产业结构，为此确立“建设一个体系、实现五个转变、实施六大重点工程”的工业转型升级发展总体思路。

（一）建设一个体系

坚定不移地沿着新型工业化道路，改造提升传统产业，做精做强优势产业，培育壮大新兴产业，积极发展特色产业，加快发展生产性服务业，大力促进制造业的服务化发展，加强产业发展与城市发展的协调互动。通过促进工业结构的调整、优化和升级，努力构建一个以白酒、化工、装备和能源等四大先进制造业为支柱，以新能源新材料、现代医药和节能环保等战略性新兴产业为先导，以农产品加工、轻纺等特色产业为补充，以面向工业生产的服务业为支撑，多元、创新、高端、集聚和集约发展的现代工业体系。

（二）实现五个转变

——由单一结构向多元发展转变。在继续做精做优白酒产业的基础上，加快传统产业的调整步伐，着力解决化工、机械等主导产业面临的发展瓶颈问题，外引内联，以增量带动存量，增强产业核心竞争力，推动主导产业齐头并进，转变目前白酒产业一产独大

的单一结构，实现产业结构的多元化发展。

——由低端制造向高端发展转变。坚持高起点发展，严格控制低端产能的规模扩张，鼓励高端技术、人才与管理模式的引进和开发，引导投资向高加工度和高附加值环节倾斜，促进“生产型制造”向“服务型制造”转型，不断提升工业服务增值能力，促进制造业的高端化发展。

——由分散布局向集聚发展转变。把提高工业园区和产业基地发展水平作为工业转型升级的重要抓手，整合、改造、提升现有工业园区和产业集聚区，完善公共设施和服务平台建设，促进产业集聚、集群发展，优化产业空间结构，加快推动产业布局由分散向集聚发展转变。

——由要素驱动向创新发展转变。在充分发挥要素驱动作用的前提下，以实现创新驱动发展为导向，不断完善以企业为主体、市场为导向的产学研一体化的技术创新体系，积极探索有利于创新型产业发展的管理模式和公共服务机制，推动体制机制创新，促进工业发展向创新驱动转变。

——促进发展模式由粗放经营向集约发展转变。加快淘汰落后产能，严格控制产能过剩和“两高一资”行业发展。加强矿产、土地、江河岸线等资源的集约利用，实施集中成片规模化开发建设，大力倡导循环经济发展模式。加大节能降耗减排治污力度，健全节能减排法规条例和市场化约束机制，打造新型工业化示范基地，实现发展模式的集约化转变。

（三）实施六大重点工程

1.“中国白酒金三角核心发展区”打造工程

以泸州老窖、郎酒等重点白酒企业集团为龙头，传承白酒酿造的古老工艺，整合优势资源，树立统一的原产地保护品牌形象，通过若干白酒产业重点项目的实施建设，大力扶植名酒名企，打造名区名镇，塑造酒业品牌，壮大白酒关联及配套产业，将泸州建设成为“中国白酒金三角”的核心发展区。

2.“全国重要的循环型化工产业基地”建设工程

发挥泸州较强的化工产业基础和科技优势，以泸天化、川天华、北方化工、北方硝化棉和中海沥青等骨干企业为龙头，以三大化工园区为载体，通过关键项目、重点项目的引进和建设，促进“原料多元化、产业集群化、产品高端化、生产循环化”，努力将泸州建设成为全国重要的循环型化工产业基地。

3.“西部地区重要的装备制造产业基地”建设工程

发挥泸州机械工业基础、技术和人才优势，以长起、邦立、长液、长机公司、川南机械、川油钻采等骨干企业为龙头，以中小企业为配套，以重点机械工业园区为载体，加快与国内外知名装备企业的联合重组，通过关键技术的引进与重大工程机械项目的建设，不断壮大产业规模，完善产业链条，提升产业层次，优化产业布局，将泸州打造成为我国西部地区重要的装备制造产业基地。

4.“清洁能源开发利用及产业化示范基地”创建工程

加快古叙煤田、气田的规模化开发进程，大力实施洁净煤推广

示范应用工程，重点发展煤电产业链，积极推进煤电、煤化联盟。积极发展煤层气、页岩气的开发利用等新兴能源产业，提高煤炭、煤层气等优势资源的就地转化能力，通过积极引进国内外大型企业的规模化开发项目，积极发展化工、建材等下游相关产业，提高资源开发附加值，力争将泸州建设成为清洁能源的开发利用及产业化示范基地。

5. “战略性新兴产业”培育与推进工程

紧抓国家大力培育和发展战略性新兴产业的重大机遇，依托泸州独特的资源禀赋、区位优势及产业基础，积极培育壮大新能源新材料、现代医药和节能环保等为主的战略性新兴产业。通过对新兴产业重点发展领域重大项目的大力引进和培育，以新兴产业园区建设为载体，不断延伸产业链条，扩张产业规模，促进新兴产业的集聚集群发展，将泸州打造成为西南地区独具特色的战略性新兴产业基地。

6. “长江上游重要的生产性服务业基地”建设工程

着力培育面向促进工业发展的生产性服务业，加快发展现代物流、科技研发、信息服务、金融保险和商务会展等重点领域，积极推进服务业大型企业集团和中小企业协调发展，形成若干个与工业集中区互动发展的生产性服务业集聚区，显著提升生产性服务业支撑泸州工业转型升级、做大做强的服务能力，将泸州建成西南物资贸易集散中心、川南技术创新与职业培训中心和川南商务会展中心，打造长江上游重要的生产性服务业基地。

三、发展目标

（一）近期（2012-2016年）目标

——**工业规模增长**。在保持工业持续较快增长的基础上，经济运行的质量和效益不断提高。到2016年，努力实现工业总产值3000亿元，规模以上工业增加值实现1000亿元，年均增长20%左右。

——**产业结构优化**。四大支柱产业协调发展，战略性新兴产业不断壮大。到2016年，四大支柱产业增加值达到846亿元；战略性新兴产业产值达到400亿元；生产性服务业发展水平不断提高，与制造业融合发展的机制逐渐形成。

——**创新能力与品牌建设**。以企业为主体的技术创新体系逐步健全，专利授权量稳步提高，泸州产业创新发展活力显现。规模以上工业企业R&D经费支出占主营业务收入比重达到0.8%，重点骨干企业达到1.5%以上。新产品设计、开发能力和品牌创建能力明显增强，打造4-5家产值超百亿元的企业集团，培育一批知名品牌。

——**资源节约和环境保护**。单位工业增加值综合能耗累计下降15%以上，工业固体废弃物综合利用率达到85%，工业二氧化碳、二氧化硫、化学需氧量及氨氮排放量明显下降。规模以上企业清洁生产率达100%，生态环境明显改善。

（二）中远期（2017-2020年）目标

——**工业规模增长**。工业保持稳定健康发展，经济运行的质量和效益显著提高。到2020年，努力实现工业总产值接近6000亿元，增加值达到2200亿元，工业增加值年均增长15%左右。

——**产业结构优化**。传统产业优化提升，战略性新兴产业茁壮成长，生产性服务业蓬勃发展，现代产业体系基本形成。到 2020 年，四大支柱产业产值达到 4500 亿元，战略性新兴产业产值达到 800 亿元，生产性服务业发展水平全面提升，与制造业相互融合、协调发展。

——**创新能力与品牌建设**。以企业为主体、产学研结合的技术创新体系基本形成，专利授权量成倍增加，泸州成为川南经济区具有重要影响力的产业创新高地。规模以上工业企业 R&D 经费支出占主营业务收入比重达到 1.5%，重点骨干企业达到 3% 以上。新产品设计、开发能力和品牌创建能力继续增强，打造 10-15 家产值超百亿元的企业集团，培育一批国内外知名品牌。

——**资源节约和环境保护**。单位工业增加值综合能耗累计下降 20% 以上，工业固体废弃物综合利用率达到 90%，工业二氧化碳、二氧化硫、化学需氧量及氨氮排放量进一步下降，规模以上企业清洁生产率达 100%，生态环境进一步改善。

表 10 泸州市工业转型升级的指标测度

类别	指 标	2011 年	2016 年	2020 年	
工业规模	工业总产值（亿元）	1318	3000	5500	
	工业增加值（亿元）	440	1000	2000	
产业结构	支柱产业产值	合计	998	2400	4500
		白酒产业	500	1000	1500
		化工产业	80	500	1200
		机械产业	70	400	1000
		能源产业	180	500	800
	战略性新兴产业产值	合计		400	600
		新材料		200	300
		生物医药		100	150
		节能环保	10-20	100	150

	其他特色产业产值		250	400
	龙头企业数量(个)	产值超100亿企业	2个	4个以上
		产值超50亿企业	——	5-6个
创新能力	规模以上企业R&D经费内部支出占主营业务收入比重(%)		0.8	1.5
	大中型工业企业R&D经费内部支出占主营业务收入比重(%)		1.5	3
资源节约和环境保护	规模以上企业单位工业增加值能耗下降(%)		2008-2010 年年均下降10.28%	15% 20%
	规模以上企业清洁生产率达100%(%)			100% 100%
	工业固体废物综合利用率(%)		76.49%	85% 90%

注：工业增加值、增速指标按2011年的规模以上工业企业不变价测算。

第三章 优化提升白酒产业

泸州市白酒产业发展基础雄厚，白酒是泸州形象的第一品牌，在四川省乃至全国都具有重要地位。近年来，国内白酒产业增长迅速，产业结构加快调整，酒类企业也将进入分化发展的阶段，泸州酒业面临的市场竞争日趋激烈。未来，泸州白酒产业应着眼于全面优化提升发展。

一、泸州面临的产业发展环境

——近年来国内白酒产业持续快速增长。2005年至2011年，在居民收入增长和消费结构升级的带动下，市场需求带动了白酒产业收入和效益的大幅增加，白酒产业保持了6年的持续高增长态势。2011年，全国共生产白酒1025.55万升，同比增长30.7%；全国规模以上白酒企业共实现主营业务收入3747亿元，同比增长40.25%；实现利润总额572亿元，同比增长51.91%；吨酒收入达到3.65万元。

信息专栏 5 国内部分白酒企业主营业务收入现状及目标

白酒企业	主产地	主营业务收入（亿元）	
		2011年	“十二五”规划
贵州茅台	贵州仁怀	184	800
五粮液股份	四川宜宾	204	600
洋河股份	江苏宿迁	127	300
郎酒股份	四川泸州	103	200
泸州老窖股份	四川泸州	84	150
剑南春	四川绵竹	61	100
山西汾酒	山西吕梁	44.9	100
陕西西凤	陕西宝鸡	35	100
古井贡酒	安徽亳州	33	100

——多种因素驱动白酒产业增长。近年来带动白酒行业快速发展的因素包括多个方面：一是中国经济的高速发展；二是人民收入普遍提高带来的酒类消费升级；三是政商社交活动的大幅增加，对中高端白酒的消费增加。值得注意的是，高速增长的对固定资产投资对中国白酒需求增长也产生了重要的驱动作用。数据表明白酒行业产量增长滞后固定资产投资增速约2年，两者呈现较强的正相关性（图11）。

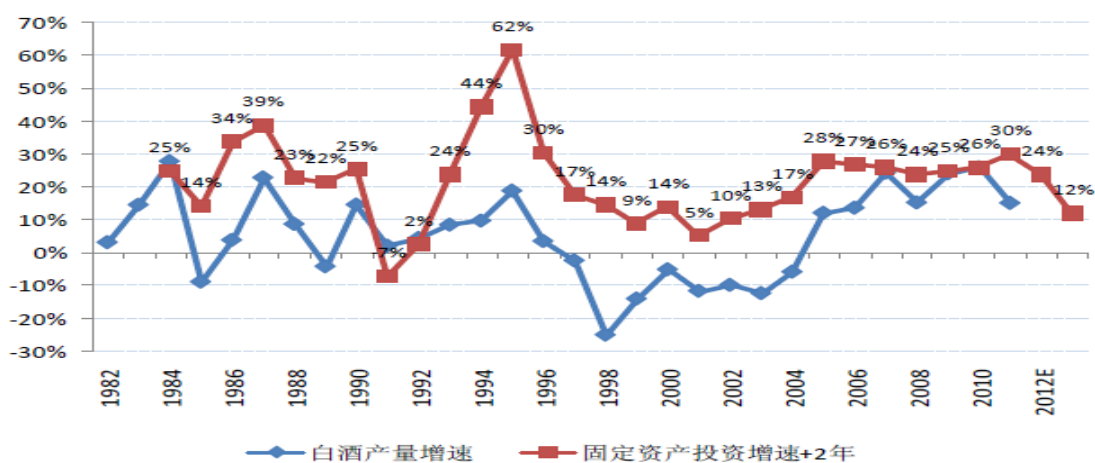


图 11 近年来国内白酒产量与固定资产投资的关系

——白酒产业未来增速或将趋于放缓。从驱动因素看，当前国内国际经济正在进入较长的调整期，金融危机背景下出台的一系列经济刺激政策在2011年底已基本结束，以高铁为代表的基建投资增长面临很大压力，在房产调控政策下房地产开发投资持续放缓，未来固定资产投资增速放缓的可能性较大。投资增长放缓将对白酒行业产量增长产生重要影响。同时，高档酒终端价在过去两年快速、大幅上涨后，需要经过一段时间消化，1-2年内延续前期急涨的趋势并不现实，在综合作用下，行业整体将在超高增速基础上将有所放缓。

——白酒市场竞争将更加激烈。白酒行业小酒厂大量存在，生产集中度并不高，但行业集中趋势正在形成，目前白酒行业的持续高景气使茅台、五粮液、洋河、泸州老窖、郎酒等名优酒企都加大了产能扩张的步伐。除五粮液、茅台的销售规模已超过百亿元外，2011年洋河股份、郎酒销售收入也都超过百亿元，其中，洋河股份收入127亿元，郎酒103亿元。泸州老窖股份公司主营业务收入达到84亿元，向百亿元迈进。茅台、五粮液等的发展目标定在销售收入1000亿元，把目标定在“十二五”末实现100亿元收入规模的企业超过10家，白酒企业的加速产能扩张使未来白酒市场竞争趋于白热化。

——白酒产区概念逐渐成型。在政府的大力扶持下，近年来我国白酒行业呈现区域集群化发展态势，白酒产区概念逐渐深入人心，成为未来竞争的焦点。其中，川黔苏产区影响扩大。2008年四川省首次提出了以宜宾、泸州和遵义等川黔两省三市为中心，建设“中国

白酒金三角”的战略构想。“白酒金三角”作为国内第一个整体地理标志品牌，核心目的就是整合资源，汇集区域名酒企业，提升整个川黔地区白酒品牌的美誉度。此外，贵州省提出了以茅台为核心的“一大拖数小”发展模式，江苏省实施了洋河兼并双沟成立苏酒集团的兼并模式，山东和河南形成了松散联盟模式，湖北也正在酝酿省内酿酒企业联合重组，白酒的产区整合大势渐成。

信息专栏 6 国内主要白酒企业产能扩张计划和发展目标

白酒企业	主产地	产能扩张计划和发展目标
贵州茅台	贵州	2015年计划基酒产量达4.5万吨，2020年达6万吨；计划集团2015年收入过800亿元，2017年左右突破1000亿元。
五粮液	四川	2013年始计划扩产酱香陶坛陈酿10万吨；集团计划2016年收入破1000亿元，利税300亿元。
洋河股份	江苏	投资39.9亿元于技改，新增共5.65万吨/年名优基酒产能和4.5万吨成品酒包装能力，项目于2011年10月开工，计划工期15个月。
泸州老窖	四川	10万吨酒储存基地工程去年已投产；集团计划2016年酒业主营业务收入达到300亿元以上。
郎酒	四川	酱酒：计划至2014年达到5万吨年产量；浓香酒：投资9.6亿元建设泸州郎酒浓香型白酒基地，可生产白酒约2万吨。计划2015年实现收入300亿元。
山西汾酒	山西	拟投资24.06亿元扩建6万吨/年商品竹叶青保健酒和6万吨/年商品汾酒项目；集团引入民资在“杏花村酒业集中发展区”建设10万吨白酒项目；集团计划2015年实现100亿元的收入，2020年实现200亿元。
古井贡酒	安徽	拟投资22.86亿元投资“白酒产业园”项目，建设8栋酿酒车间，10万吨基酒储存基地，9万吨成品酒勾储灌装基地；集团计划到2015年收入跨越100亿元，年份原浆系列酒收入55亿元。
水井坊	四川	在四川邛崃“中国名酒工业园”拟投资22.83亿元，新建年产2.8万吨基酒酿造、10万吨储酒、2万吨酒类包装设施等。
沱牌舍得	四川	集团计划2015年酒类收入超过100亿元，高档酒达60亿元。
酒鬼酒	湖南	增发募集4.23亿元，扩大优质基酒产能至4500吨。
青青稞酒	青海	IPO募集9.04亿元，升级9000吨优质酒产能。
金种子酒	安徽	十二五期间计划总投资10亿元建设金种子生态产业园，十二五末计划实现收入、利润等指标较2010年翻两番。

顺鑫农业 (牛栏山)	北京	2011年起计划分三期投资共14亿元，占地318亩，实施牛栏山酒厂升级改造工 程，启动建设“中国二锅头生态园”。
剑南春	四川	2012年启动“大唐国酒生态园”项目，计划总投资20亿元，占地800亩，形 成2万吨以上曲酒产能，预计将于2013-2015分期建成。今年集团酒业收入 计划目标58亿元。
稻花香	湖北	拟投资3亿元筹建2万吨白酒生产线；2012年销售目标48亿元。
金六福	四川	在四川邛崃分期投资20亿元，打造占地1000余亩的原酒生产基地，2009 年开工。
浏阳河	湖南	投资27.5亿占地1500亩的浏阳河名酒城即将竣工。
贵州鸭溪	贵州	预计到2015年形成5万吨基酒产能，勾兑、包装仓储能力达10万吨。

信息专栏 7 国内部分白酒产区的发展模式及状况

板块	产区模式	发展状况
四川	中国白酒金三角	政府层面，四川省成立“中国白酒金三角”办公室，获地理标志保护，成立“白酒金三角”酒业协会；企业层面，川酒六朵金花和地方政府带动巨额投资：建立五粮液产业园区、泸州酒业集中发展区、剑南春酒城名酒名街、古蔺名酒名镇、沱牌舍得诗酒文化一条街、水井坊遗址酒文化街区等工程；此外成都市区将打造中国名酒街，成都邛崃设立中国名酒工业园，宜宾成立国内首家白酒现货交易平台“四川联合酒类交易所”。
贵州	黔酒金三角	贵州省提出到2015年产量确保80万千升、白酒工业产值确保1300亿元的目标，用5至10年时间，把茅台酒打造成“世界蒸馏酒第一品牌”，把茅台镇打造成“中国国酒之心”，把仁怀市打造成“中国国酒文化之都”。集中打造黔北、黔中、黔南三大品牌基地。
江苏	组建苏酒集团	2010年4月洋河收购并控股双沟，成立苏酒实业整合洋河、双沟营销资源，高管对调完成人事调整，未来洋河将进一步收购双沟。宿迁市打造中国“酒都”，洋河工业园规划面积10平方公里，双沟工业园5平方公里。
山西	组建汾酒集群	制定《杏花村酒业集中发展区战略规划》，引入民资中汾酒业与汾酒集团合作建设年产10万吨白酒项目；汾酒投资24亿元扩建竹叶青保健酒项目。
湖北	酝酿整合	湖北省经信委于2011年10月召开全省酿酒行业联合重组座谈会，主要议题是振兴湖北酒业、推进全省酿酒企业联合重组。
山东	整合初启	出台《山东省葡萄酒、白酒、啤酒工业“十二五”发展规划》，鼓励企业兼并重组，打造“芝麻香”品牌；山东景芝酒业收购并控股板桥酒业，花冠酒业收购苍山国花和定陶御思香两家酒厂，鲁酒省内整合已见曙光。
云南	专项资金扶持	省政府出台《关于以名牌建设带动云南酒产业发展的意见》和《云南省“十二五”酒产业发展专项规划通知》，设立5000万元酒产业发展专项资金，力争2015年实现全省酒业收入达200亿元。



图 12 四川主要白酒企业分布情况

二、泸州白酒产业的发展地位和条件

——泸州白酒产业在全国的地位十分突出。白酒是泸州形象的第一品牌，在四川省乃至全国都具有重要地位。2011 年泸州市白酒制造业实现主营业务收入 555.7 亿元，约占四川省白酒产业销售收入的 40%，约占全国白酒产业销售收入的 15%。同时，白酒也是泸州经济的第一支柱。2011 年规模以上酒类制造企业实现增加值 223.3 亿元，占泸州规模以上工业的比重超过了 50%。近年来，白酒产业园区建设突飞猛进。泸州酒业集中发展区、古蔺酱酒集中发展区等酒类产业集聚区发展势头良好，中粮集团、中远物流等一批世界 500 强企业已落户园区。公共配套服务体系日趋完善，涉酒关联产业及公共服务平台建设取得明显进展，特别是印刷包装、玻

璃制品、现代物流等关联配套产业能力不仅基本满足泸州本地产业需求，并已逐步向全国同行业地区辐射。

——**市场和政策条件优化。**今后 5-10 年内，在国家“扩内需，促消费”的政策支持下，国内白酒产业将继续保持高景气度，而市场竞争也更趋激烈，产业结构将加快调整，酒类企业进入分化发展期。同时，国家将继续实施西部大开发和加快成渝经济区建设，四川省着力打造川南经济次高地，尤其是四川省委、省政府积极推动打造中国白酒金三角的发展战略，提出未来 3 年再造川酒第二个千亿产值的发展目标，力争川酒在 2013 年实现 2000 亿元产值，到 2015 年实现 2500 亿元产值。一系列区域和产业扶持政策为泸州酒类优势产业进一步做强做大提供了良好的宏观环境。

——**泸州白酒产业发展仍面临一系列突出问题。**主要表现在：一是产业竞争压力趋于增大。白酒市场需求超高速增长态势难以长期维持，而产能过剩压力正在加大，对白酒企业的品牌、质量、管理提出更高的要求。二是骨干企业偏少，行业集中度偏低。除老窖、郎酒两大龙头外，绝大部分企业年产销规模 1-2 亿元左右，经营和管理水平普遍不高。三是品牌建设滞后。除泸州老窖、郎酒等骨干企业外，多数中小企业依靠贴牌或基酒销售，整体品牌宣传推广不够，几乎没有成型的区域品牌。四是酒类相关配套及服务条件尚待完善。目前泸州酒类配套和服务水平不高，多数中小企业渠道单一、粗放，市场信息资源分散、难于共享；酒文化及相关产业发展尚处在初级阶段，多数企业和产品没有特色和内涵，缺少创意。

三、发展思路和目标

充分发挥泸州市优越的天然资源和雄厚的产业基础优势，以建设中国白酒金三角为契机，以产业园区为载体，引导产业集聚发展；以优势企业为主体，提升企业价值链分工水平；以白酒制造为基础、大力发展“微笑”曲线两端的相关产业，打造中国白酒金三角核心发展区，建设全国最大、综合配套能力最强的千亿白酒产业集群。

——**推进企业整合，壮大名酒名企。**以泸州老窖、郎酒集团等优势企业为龙头，推进企业兼并重组和资源整合，进一步壮大企业规模和提高产品质量，巩固提升泸州白酒龙头企业核心竞争力和高端市场占有率。发挥泸州原酒生产基地优势，强化酿酒窖池资源管理，支持中小酒业企业上规模、升档次，按照优势互补原则推进资源整合，构建大中小企业分工协作、高中低端产品梯次发展的白酒产业新体系。

——**引导产业集聚，打造名区名镇。**统筹园区建设与城镇体系配套，集聚国际资金、技术和人才，建设一批具有核心竞争优势的酒业集中区，打造一批承载和弘扬优秀酒文化的酒业名镇。以中国白酒金三角酒业集中发展区为核心，推进一批白酒产业园区建设，走全产业链道路，创新组织模式，建设一批中国白酒产业发展新模式的示范区；以郎酒二郎镇名酒-名镇和永乐酒业园区为核心，壮大古蔺县酱酒发展园区。

——**挖掘酒业文化，塑造酒业品牌。**加大政策扶持和引导，深入挖掘酒业文化，确立“中国酒城”“酒+N”文化产业核心区地位。强

化“泸州酒”地理标志的品牌宣传和推广使用，全力打造“中国酒城·醉美泸州”城市品牌，培育一批具有鲜明“泸酒”特色的企业品牌、产品品牌、基地和园区品牌；与川酒以及贵州茅台酒等赤水河流域酒业名企加强协作，联合构建区域白酒产业战略联盟，增强国际市场影响力，共同打造中国白酒产业的“波尔多”。

——**强化配套能力建设，实现产业协同发展。**以白酒生产加工为核心，大力发展“微笑”曲线两端的相关产业。推进企业提高研发设计能力，积极参与行业规范、标准的制定，使泸州地区成为白酒产业标准的制定者。协同发展品牌塑造、市场营销、仓储物流、电子商务、金融服务、生态旅游等关联产业；壮大白酒原料产业，推进高粱产业基地建设，开展有机无公害标准化种植示范，探索建立白酒生产与高粱基地互动发展机制。

未来，泸州市力争进一步提升白酒产业核心竞争力和国内市场地位，打造具有世界影响力的白酒主产区和产业聚集区。力争到2016年，全市白酒产业实现产值突破1000亿元；争创全国性品牌5个、国家级企业技术1个；发展酿酒专用高粱种植基地100万亩。力争到2020年，全市白酒产业实现产值突破1500亿元，争创全国性品牌15个、国家级企业技术3个；发展酿酒专用高粱种植基地200万亩。

四、发展重点和方向

——**白酒研发与酿造。**在重点酒业集中区，加快推进国家固态酿造工程技术研究中心、国家酒类包材产品质量监督检验中心等共

性功能平台建设；实施“酿酒原料工程”、“酿造技术工程”、“质量安全工程”、“酿酒环境保护及循环经济工程”四大酿造技术工程，促进传统酿造技艺与现代生物技术有机结合；依托泸州老窖、郎酒等龙头企业，鼓励酒类企业的兼并、重组，实现资源向优势品牌集中；依托泸州酒业集中发展区、古蔺永乐酒业园区等产业园区，推进中小酒业企业壮大规模、提升质量、做强品牌，培育一批专业化的中低端白酒企业和品牌；合理引导原酒、基酒企业与区内优势品牌企业配套合作，改造、升级，保护和提升原产地价值。

——**酒文化创意产业**。打造酒文化创意设计平台，充分利用泸州酒业基础和文化底蕴，挖掘创新酒文化中所孕育的民族精神，把酒文化与消费者、酒文化与社会主流文化、酒文化与产品营销推广及企业文化建设等有机联系起来。整合泸州沿长江和沿赤水河酒业园区和长江、赤水河原生态风景带，大力发展生态旅游、商务会议、休闲度假于一体的酒文化旅游产业。

——**白酒关联产业**。在生产、营销、物流、管理与服务等环节，探寻酒业传统产业链的横向拓展和纵向延伸。大力发展产品包装、印刷、瓶盖、玻璃制造、纸箱等关联配套产业，提高产业附加值；壮大白酒物流运输、仓储、电子商务和交易市场，提高辐射带动作用，形成全国性白酒物流交易中心；围绕白酒产业需求，积极引进各类银行、证券、期货、保险及其他金融机构，培育发展担保公司、信用评级、资产评估、投资咨询、会计审计等中介服务机构，全面增强支持酒业发展的金融和中介服务功能。

——白酒原料产业。依托白酒产业带动作用，在泸州及周边地区，打造集酿酒专用高粱良繁育种、标准化种植示范，绿色果蔬生产，生态畜禽标准化养殖于一体的现代农业示范区；以酿酒专用高粱基地建设为主导，加强农业科研创新和推进成果产业化，培育和壮大高端白酒专用高粱品牌，向外拓展白酒原料销售市场，关联发展系列生态农产品品牌。

项目专栏 1

白酒产业重大项目

泸州酒业集中发展区有限公司泸州酒业集中发展区南区建设项目，投资 43 亿元，年销售收入 300 亿元；泸州酒业集中发展区包装园区基础设施建设项目；泸州酒业集中发展区节能改造及循环经济体系建设项目；集中区物流基地项目；集中区 10 万吨储存基地项目；四川酒类产品交易中心有限公司泸州酒业集中发展区拍卖中心项目；

泸州老窖集团公司泸州老窖储酒项目，投资 5 亿元，年销售收入 10 亿元；泸州老窖金泸州酒类销售有限公司年产 6000 吨白酒生产线项目，投资 2 亿元，年销售收入 3.5 亿元；泸州老窖股份有限公司《中国酒城手工作坊老酒镇》项目；泸州老窖酿酒机械自动化设备开发项目；

四川郎酒集团有限责任公司郎酒酱酒基地暨中国白酒名镇建设项目、二期续建工程，年销售收入 130 亿元；郎酒包装中心郎酒股份有限公司包装车间三期异地技改项目，新增产能 5 万吨，年销售收入 40 亿元；泸州郎酒浓香酿酒有限公司石洞工业园区 200 口窖池、10 条生产线、8 万平方米储酒灌区及配套建设项目，投资 12.7 亿元，年销售收入 30 亿元；

四川仙潭酒业集团有限责任公司 5000 吨酿酒基地技改项目，投资 3.5 亿元，年销售收入 8 亿元；

天津盈池酒业有限公司泸县年产基酒 2 万吨、5 万吨白酒包装项目，投资 4 亿元，年销售收入 30 亿元；

山东景芝酒业股份有限公司泸县年产 1.6 万吨、包装 2.5 万吨白酒生产线项目，投资 5 亿元，年销售收入 20 亿元；

河北乾隆醉酒业有限责任公司泸县年产基酒 1.2 万吨、1.6 万吨白酒包装项目，投资 4 亿元，年销售收入 16 亿元；

天津泰达酒业有限公司泸县年产基酒 1.6 万吨、2 万吨白酒包装项目，投资 5 亿元，年销售收入 15 亿元；

湖北黄山头酒业有限公司泸县年产基酒 1.2 万吨、1.5 万吨白酒包装项目，投资 3.5 亿元，年销售收入 12 亿元；

河南宋河粮液股份有限公司泸县年产基酒 1.2 万吨、1.5 万吨白酒包装项目，投资 3.5 亿元，年销售收入 10 亿元；

广州天源实业有限公司泸县年产 6000 吨白酒生产线项目、新疆楼兰梦酒业有限公司泸县年产 5000 吨白酒生产线项目、安徽金种子酒业股份有限公司泸县年产 5000 吨白酒生产线项目、酒鬼酒股份有限公司泸县年产 5000 吨白酒生产线项目、湖北稻花香酒业股份有限公司泸县年产 6000 吨白酒生产线项目、四川剑南春集团有限责任公司泸县年产 5000 吨白酒生产线项目。

第四章 做优做精化学工业

泸州是前化工部确定的全国 15 个大化工基地和全国 14 个精细化工基地之一，在全国占有重要和突出的地位，产业基础雄厚，技术和人才实力较强，但目前原料短缺、方式粗放、布局分散等问题制约产业发展。现阶段我国大多数化工产品产能快速增加，但存在一定的“结构性短缺”。未来，泸州化工产业应着眼于原料多元化、产品高端化、产业集聚化和生产循环化方向发展。

一、泸州面临的产业发展环境

——化工产业规模不断扩大。近年来，我国化工产业发展较快，产能、产量总体保持较快增长。2011 年，全国化学工业规模以上企业实现工业总产值 6.62 万亿元，实现利润总额约 4000 亿元。其中专用化学品总产值 1.66 万亿元，基础化学原料总产值 1.69 万亿元，合成材料总产值 1.10 万亿元。依赖于国内消费市场的强劲拉动，中国大多数化工产品产能快速增加，产品供应已由“整体数量短缺”转变为“结构性短缺”。

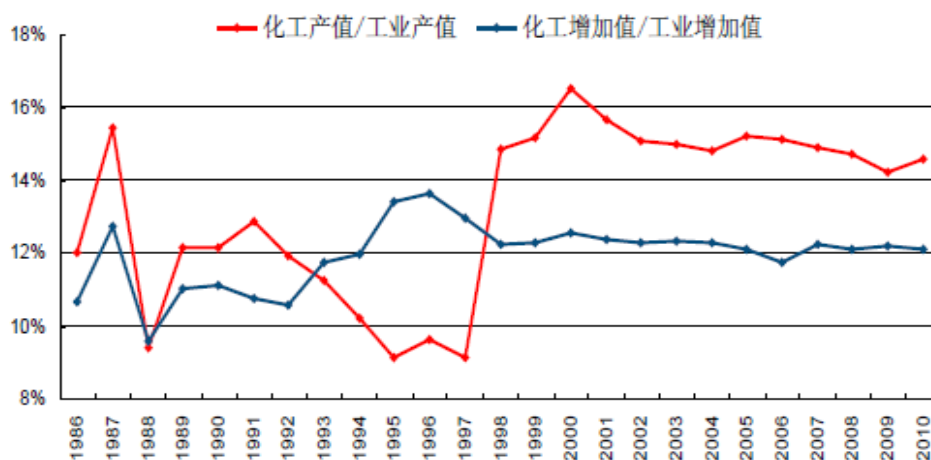


图 13 中国化工产业在工业中比重 (1986-2010)

——化工产品技术不断向高端领域延伸。目前，我国“两碱”产品质量和生产技术已达世界先进水平，在国际市场具有较强竞争力；化肥中，磷、钾肥比重稳步上升，目前磷肥占比约为 25%，钾肥占比约 6.5%，钾肥自给率过半。我国基础化学原料整体上与国际先进水平的差距日益缩小。

信息专栏 8 我国主要化学品供需情况

目前，我国农用化学品总体供大于求，保障能力较强，据不完全统计，2011 年，全国乙烯装置开工率约为 100.5%；聚氯乙烯装置开工率约为 58%；烧碱装置开工率约为 74%；纯碱装置开工率约为 77%；尿素装置开工率约为 78%；电石装置开工率约为 68%；甲醇装置开工率约为 49%。如氮肥和尿素等产品，国内市场饱和，产品向国外输出；我国无机化学原料市场竞争力较强，基本控制着国内市场，如纯碱、烧碱等产品。但有机化学品和合成材料总体缺口较大，产品自给率低，从合成塑料和合成橡胶，合成纤维单体，到新型化工材料和精细化学品等产品的进口量都较大。2011 年，我国净进口有机化学品 2361.9 万吨、合成树脂 2663.7 万吨、合成纤维单体 1495.8 万吨。

2011 年我国进口量前 10 种产品

产品名称	进口数量 (万吨)	进口金额 (亿美元)
原油	25254.9	1951.3
合成树脂	3026.3	492.6
燃料油	2675.0	171.2
天然气	2258.1	104.2
合成纤维单体	1499.9	202.1
硫磺	952.3	20.2
钾肥	662.8	28.0
煤油	614.9	62.4
甲醇	573.2	21.1
精对苯二甲酸	537.7	68.1

到“十二五”末期，精细化学品产值预计超过 16000 亿，化工新材料产值将达到 1200 亿。对于精细化工产业，农药、涂料、染料、胶粘剂等传统领域面临结构调整和优化升级，但电子化学品、功能型食品添加剂、饲料添加剂、高性能水处理化学品等新型精细化学品在 market 需求的强劲推动下将迎来大发展；由于目前大部分化工新材料品种的国内需求主要靠进口满足，整体自给率只有 40%，特种工程塑料、特种纤维几乎是 100% 依靠进口，仍处于成长期的化工新材料产业将成为未来投资的热点。

——我国化工产业将进入结构调整发展阶段。根据发达国家的发展经验,在经济起飞阶段,化学工业作为重化工业的支柱性产业,是拉动经济发展的直接动力,基本和国民经济以及工业的增长成同步关系。在一国经济进入工业化后期,向成熟阶段推进后,重化工业向装备加工型继而向知识密集型工业结构过渡,大宗基础化学品的需求增长随之趋缓。近年来,我国化工产业的产值和增加值在整个工业中比重趋于下降,传统化工产业已经开始缓慢迈入相对衰落的阶段,传统化工行业的相对衰落将加速化工行业的结构调整,在后工业化中的新形态将以满足新兴产业部门对于新型生产原料的需求为导向,也就是化工生产的重心将逐渐向新能源、生物化工、新材料和医药中间体等精细化工和化工新材料产品倾斜。不但如此,中国作为资源短缺国,石油和天然气等原料进口量逐年递增,化工产品成本直接受国际价格影响。在原材料成本上涨和国内市场需求趋于饱和的情况下,部分化工行业在市场压力和国家政策推动下将先期进入结构调整阶段,淘汰落后产能和提高产业集中度是必由之路。

二、泸州市化工产业发展的基础与条件

——产业基础较为扎实。经过多年发展,依托泸天化股份有限公司、泸州北方有限公司、四川硝化棉有限公司、天华股份有限公司等一批装备精良、经济技术力量雄厚的国家级大型化工企业,泸州市化学工业形成了农用化肥、新能源、精细化工和新化学材料四个优势子产业链。合成氨、尿素、纤维素衍生物等多项产品在国际、

国内居主导地位。近年来，以煤为主要原料的泸天化年产 40 万吨甲醇和年产 10 万吨二甲醚、川天华 1, 4—丁二醇、中海油沥青等项目陆续建设，将成为泸州建设四川西部化工城的重要支撑。

——资源优势较为明显。泸州及周边地区拥有较丰富的煤炭、天然气等资源，为化工发展提供资源支撑。泸州市煤炭储量达 69 亿吨，占全省的 28%；天然气探明储量 650 多亿立方米，占全省的 15%；煤层气储量达 1000 多亿立方米，占全省的 28%。而且，周边云南昭通及贵州毕节地区是我国南方煤炭资源最富集地区，将为发展煤化工形成资源支撑。此外长江水系横贯泸州全市，能够为化工产业发展提供有效水资源保障。

——政策支持力度不断加大。目前，泸州市“四川西部化工城”已列入全国首批循环经济试点园区。在国务院颁布的成渝经济发展规划中，泸州市被规划为化工基地之一；在四川省“十二五”规划也提出要加快建设沿江产业带，发展壮大能源、化工等产业。其中，大型煤气化及综合利用项目属于省“十二五”发展壮大优势产业的重大项目，泸州化工园区被四川省政府“1525 工程”确定为培育成长型特色产业园区。泸州市委、市政府“156”发展战略中，也明确提出加快发展现代化工，打造川南能源保障基地、全国循环化工基地。

——长期存在的矛盾日渐突出。一是原料结构较为单一。过度依赖天然气的原料结构导致部分企业面临较大的原料供给约束，开工不足，规模和效益难以提高。二是产业结构有待优化。化工产业经济规模和装置能力整体偏小，科研开发与技术创新能力较弱，产

业链条短、精深加工少。三是空间布局调整任务繁重。园区建设相对滞后，部分化工企业“三废”治理成本高、污染较为严重。未来，进一步发挥传统优势，推动化工产业转型升级的任务十分紧迫。

三、发展思路和目标

依托泸州化工产业基础以及周边天然气、煤炭资源优势，以泸天化、天华公司、北方公司、北方硝化棉等骨干化工企业为主体，按照“原料多元化、产品高端化、产业集群化、生产循环化”的发展思路，着力建设全国重要的循环型化工基地。

——原料多元化。积极调整化工原料结构，改变过度依赖天然气的原料结构单一局面。分期建设煤气化项目，积极发展煤化工，推动天然气化工向煤化工转型；通过油脂等生物质原料以及通过新建装置进行煤、天然气、石化原料、生物质能源的产业优化组合；依托煤层气、页岩气资源开发项目，适时引进和培育煤层气、页岩气下游化工项目，延伸产业链条。

——产品高端化。以技术含量和附加值高的精细化学品和新型化工材料为方向，发挥泸天化国家级技术中心、泸州北方省级技术中心的研发优势，重点围绕甲醇、有机硅等产品下游延伸突破性技术，力争开发出一批在国际国内领先、具有自主知识产权的工艺技术和高附加值、高技术含量的新产品。

——产业集群化。依托骨干企业，建设产业园区，实现集群发展。近期重点发展纳溪园区、合江园区和经济开发区等三大化工园区，远期逐步向合江园区集聚。推动其他化工企业和项目逐步向

园区聚集和搬迁，加快形成链条有效衔接的产业集群。

——**生产循环化**。推动化工产业实现资源利用循环化，提高资源利用效率。逐步关、停、并、淘汰一批不符合国家产业政策，能耗高污染大的企业和产品。以节能、环保、可持续发展为前提，建设循环型化工产业园区，形成上、中、下游产业链合理布局和资源高效循环利用的产业链，减少资源能源能耗和环境污染。推行清洁生产标准和措施，从生产全过程控制废弃物排放，加强对“三废”的集中治理。推广资源节约和清洁生产的高新技术，提高工艺、装备保障能力。

到 2016 年，全市化工产业完成实现工业产值 500 亿元；产值超过 100 亿元的企业 1 家，超过 50 亿元企业 2 家；生产装备和技术创新整体水平达到全国先进水平。到 2020 年，全市化工产业完成实现工业产值 1200 亿元；产值超过 100 亿元的企业 3 家，超过 50 亿元企业 5 家，生产装备和技术创新整体水平达到国际先进水平。

四、发展重点和方向

——**合成氨产业链**。在纳溪园区和合江园区，以泸天化、天华公司等重点企业为主体，以天然气和煤炭为原料，重点发展合成氨、尿素以及三聚氰胺、三聚氰胺泡沫等下游产品；以液氨为主要原料，生产硝酸并向下延伸产业链，重点发展硝酸、硝铵、复合肥、浓硝酸、硝酸铵钙、硝酸钠（亚硝酸钠）。

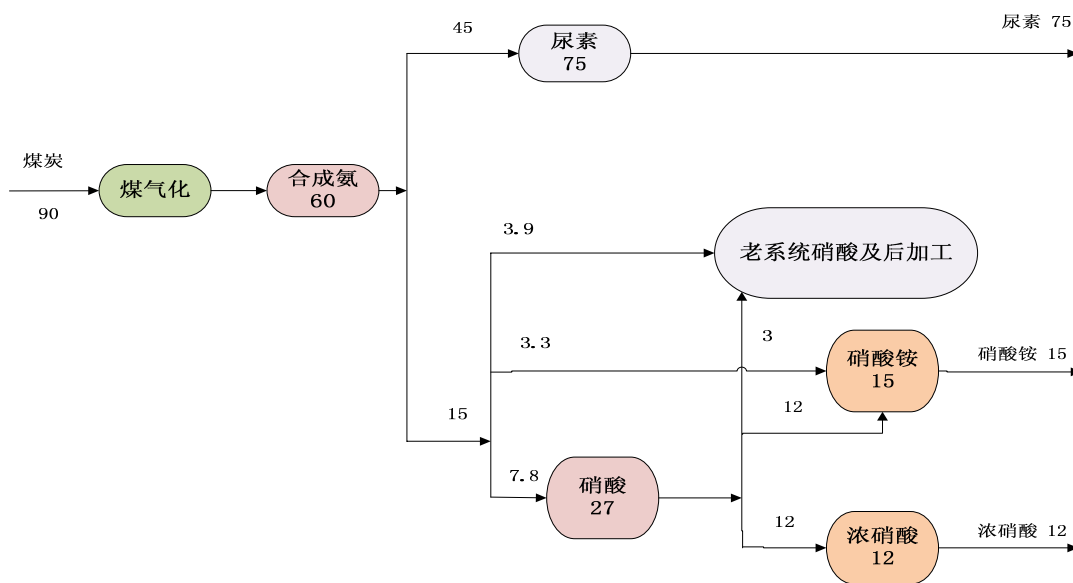


图 14 纳溪园区重点发展的合成氨产业链

——新型煤化工产业链。在纳溪园区，依托泸天化和三木集团，以古叙矿区及黔北无烟煤为原料，重点发展煤气化产业链，包括煤制气——煤制甲醇——甲醇制烯烃（MTO）——乙烯、丙烯及下游产品。

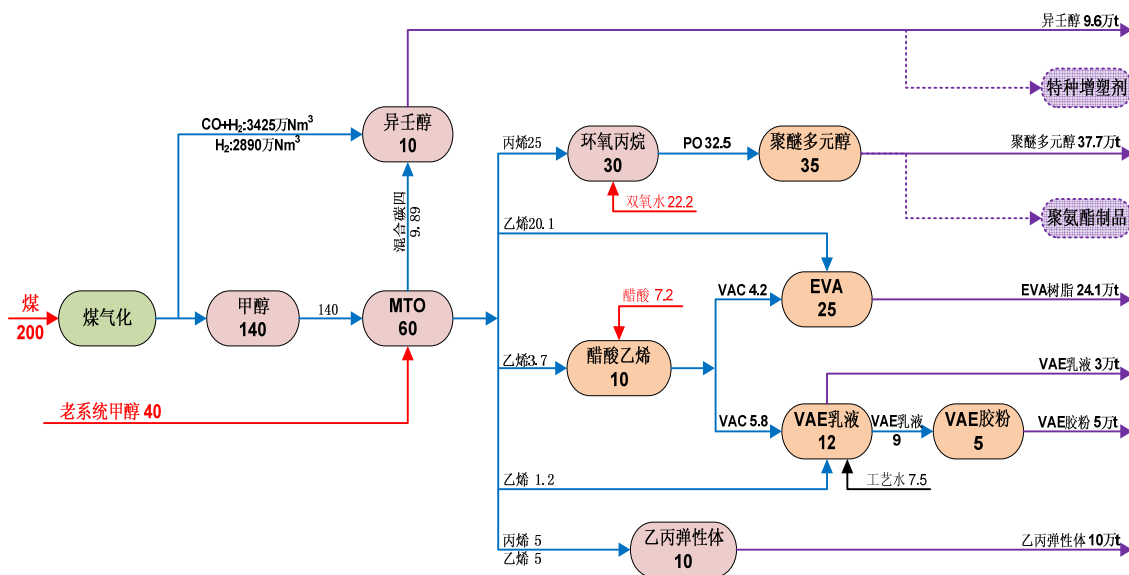


图 15 纳溪园区煤化工产业链

在合江园区，依托天华公司等企业，重点发展煤——甲醇——甲醇制芳烃（MTA）、煤——乙二醇以及以甲醇和乙二醇为原料的下游聚酯等相关产品。

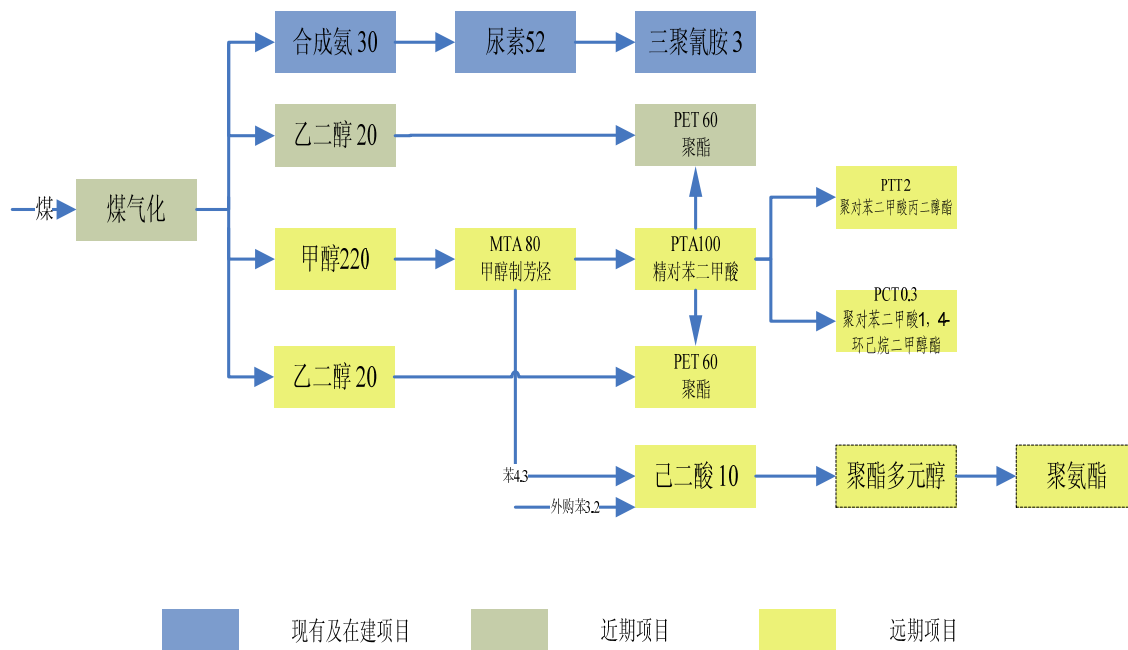


图 16 合江园区煤化工产业链

——1, 4—丁二醇产品链。在合江园区，重点发展 1, 4—丁二醇（BDO）及聚四氢呋喃（PTMEG）、 γ -丁内脂（GBL）、乙烯基吡咯烷酮（VP）、聚乙烯基吡咯烷酮（PVP）及其衍生物产品、己二酸型聚醚多元醇、聚碳酸酯二醇（PCD）、PBT 等；积极向纵深产业链延伸，发展以 VP 为基础的医药级、食品级、化妆品级的 PVP、PVPP 以及二元衍生物产品，药用聚维酮碘（PVPI）产品，以 BDO、PTMEG、己二酸型聚酯多元醇、PCD 等为基础的聚氨酯系列产品，包括氨纶、TPU、水性聚氨酯树脂、高性能聚氨酯表面材料等等。

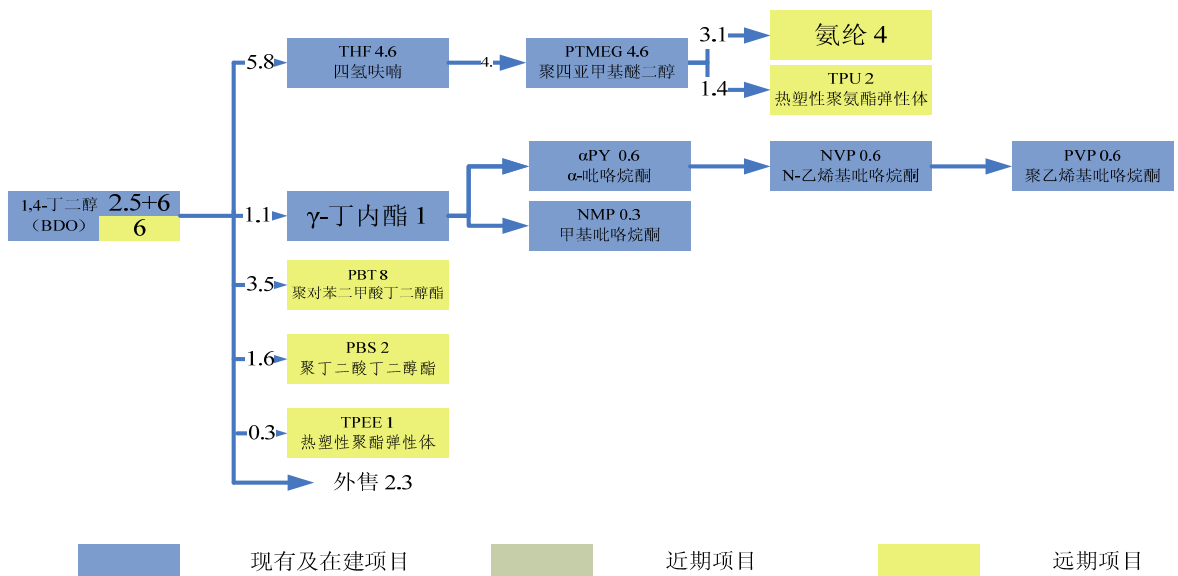


图 17 合江园区 1,4-丁二醇产品链

——硫磷钛产业链。在纳溪园区，依托泸州周边的磷资源、钛资源优势和相关企业技术优势，发展具有比较优势的磷酸盐及钛白产业，拓宽发展路径。以硫铁矿为主要原料，制硫酸；以磷矿和硫酸为主要原料，制磷酸，以磷酸为原料，发展多功能磷酸盐、聚磷酸铵、特种六偏磷酸钠、多聚磷酸等相关产品；副产磷石膏进行综合利用，发展磷石膏制砖；以钛铁矿、高钛渣和硫酸为主要原料，发展钛白粉、钛酸钡。

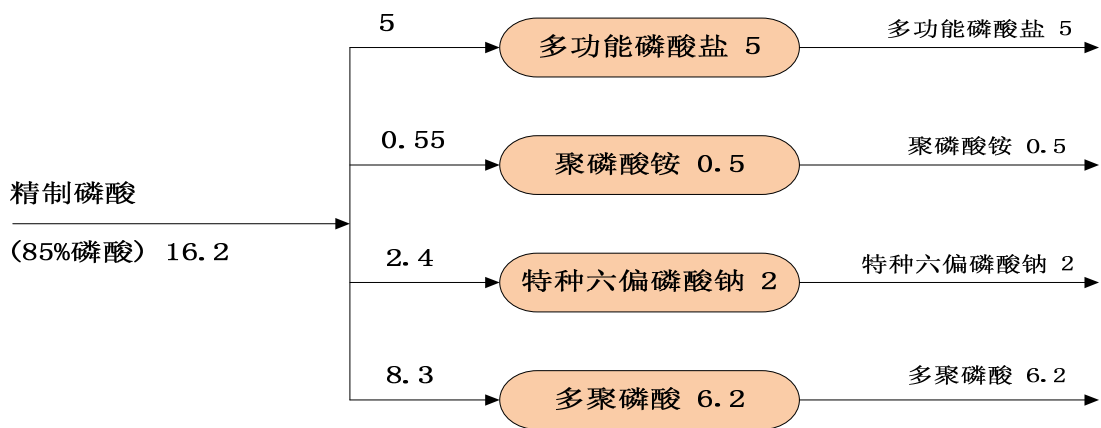


图 18 纳溪园区重点发展的磷酸产业链

——油脂化学品产业链。在纳溪园区，积极利用甘油、脂肪胺、脂肪酸、环氧乙烷、三氯化磷、牛羊油脂肪酸等为原料，发展油脂化工及1,3丙二醇（PDO）、单干脂等下游产品。

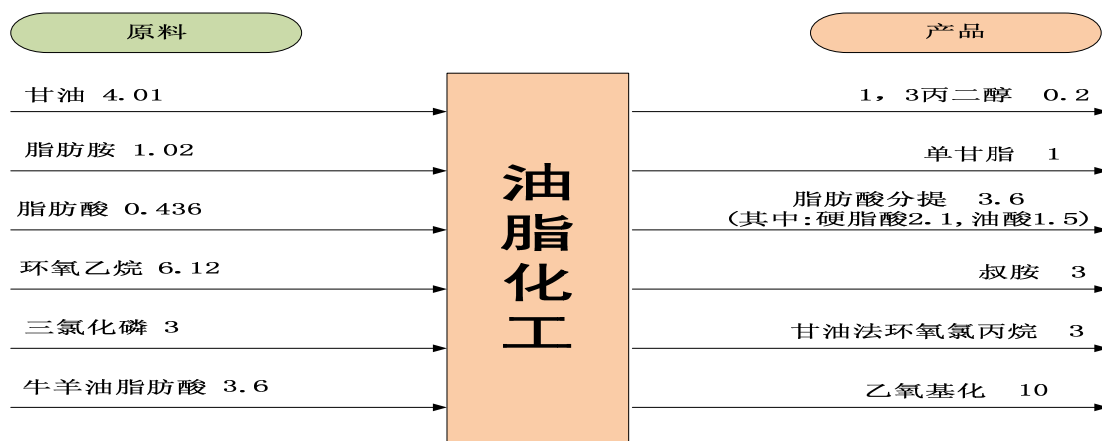


图 19 纳溪园区重点发展的油脂化工产业链

项目专栏 2

化工产业重大项目

四川煤气化有限责任公司泸州化工园区原料结构调整项目,生产规模为 104 万吨/年当量的合成气,投资 56.86 亿元,年销售收入 27.47 亿元;

四川天华化工股份有限公司天然气煤气化装置、年产 2 万吨氨纶、年产 2 万吨聚氨酯弹性体、年产 4 万吨聚对苯二甲酸丁二醇酯、年产 1 万吨热塑型弹性体、年产 4 万吨聚丁二酸脂、年产 5 万吨 1,3-丙二醇、年产 5 万吨聚对苯二甲酸丙二酯项目;

泸天化公司 100 万吨二甲醚项目,投资 25 亿元,年销售收入 40 亿元;

四川天宇油脂化学公司 10 万吨油脂深加工项目,投资 5 亿元,年销售收入 10 亿元;

鑫福化工公司 40 万吨 PVC 项目,投资 10 亿元,年销售收入 30 亿元;

四川天华富邦化工有限公司 6 万吨 1,4-丁二醇和 4.6 万吨聚四氢呋喃项目;

中海沥青(四川)有限公司新建侧线油加氢及制氢联合装置、硫磺回收污水装置储运设施及部分系统配套设施改扩建项目,投资 10.6 亿元,年销售收入 5.2 亿元;

施可丰泸州化工有限公司叙永 20 万吨磷铵/年、30 万吨/年硫酸改扩建项目,投资 1.8 亿元,年销售收入 4 亿元;

江苏宝利沥青股份有限公司泸县年产聚合物改性沥青 6 万吨、乳化沥青 2 万吨和仓储普通重交石油沥青 4 万吨生产线项目,投资 2.5 亿元,年销售收入 6 亿元;

泸州东方农化有限公司 1400t/a 新型农药技改项目,投资 2 亿元,年销售收入 5.61 亿元;

四川尚禾化工有限公司年产 5 万吨苯酐项目,年销售收入 4.48 亿元;

合江三木化工有限公司 100 万吨煤造甲醇项目、年产 20 万吨冰醋酸、10 万吨醋酸丁乙酯、5 吨季戊四醇、20 万吨甲、乙醛、5 万千瓦变气综合利用余热发电项目;

金虹肥业 30 万吨合成氨/年安全、节能、环保技改项目、100 万吨/年甲醇项目、20 万吨/年醋酸项目、10 万吨/年甲醛项目、10 万吨/年烧碱项目;

重庆兰科化工有限责任公司年产 4000 吨炔醇项目;

泸州大洲化工有限公司金刚烷及下游产品、乙炔乙二醇及下游产品项目。

第五章 做大做强装备制造产业

机械产业是泸州重要的传统优势产业之一，尤其在工程机械、液压机械等领域曾在国内具有重要地位和影响。作为国民经济重要的基础性和战略性产业，机械产业发展受到国家政策的有力扶持，未来仍然具有较大的市场空间。泸州市有条件发挥机械产业传统优势，抓住机械产业市场增长和产业转移的重要机遇，打造若干特色机械产业集群，重新确立在国内外机械行业的竞争地位。

一、泸州面临的产业发展环境

——装备制造工业产业规模高速发展。2002-2011年，我国机械工业总产值从1.86万亿元增长到16.89万亿元，产业规模增长近10倍，年均增速高达25%，机械工业对全国工业新增总产值的贡献率达20%以上。同时，机械工业发展质量也在不断提高。2011年我国机械工业实现工业增加值4.3万亿元，约为十年前的10倍；行业新产品产值从2005年的7079亿元增至2010年的2.72万亿元，增长近3倍；2011年实现利润1.2万亿元，为2002年的12倍。我国机械工业在世界上的地位和作用日趋显著。2009年我国机械工业产品销售额在国际机械工业中跃居第一位，发电设备、机床、农业机械、摩托车、内燃机、装载机、汽车起重机、轴承等众多产品产量位列跃居世界前列。2011年机械工业外贸出口为3218亿美元，是2002年的7倍。民营企业在机械工业产值和利润中的比重约占50%，出口占30%以上。

信息专栏 9

2008年-2012年我国装备制造工业产值

行业	指标	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年上半年
工程机械	产值(亿元)	2131	2892	4390	5969	3,262
	同比变化%	39	36	52	36	5
重型矿山	产值(亿元)	4896	5765	7216	8720	4,621
	同比变化%	32	18	25	26	12
机床工具	产值(亿元)	3912	4552	6287	7438	3,654
	同比变化%	28	16	38	33	12
仪器仪表	产值(亿元)	3559	3816	5043	6099	3,075
	同比变化%	27	7	32	29	15
电工电器	产值(亿元)	24934	28330	37422	44507	22,684
	同比变化%	26	14	32	27	11
基础件	产值(亿元)	7523	9427	12872	14206	7,245
	同比变化%	32	25	37	29	15
农业机械	产值(亿元)	1996	2265	2838	2898	1,569
	同比变化%	34	13	25	34	18
石化通用	产值(亿元)	8241	9648	12494	14841	7,606
	同比变化%	29	17	29	29	15
食品包装	产值(亿元)	435	455	562	612	231
	同比变化%	20	5	24	28	12
总计	产值(亿元)	90740	107484	143847	168871	87,073
	同比变化%	24	18	34	25	12

数据来源：中国机械工业联合会

——产品技术水平和成套能力显著提高。近年来，通过自主创新，机械工业掌握了一批关键技术，技术水平和成套能力明显提高。“十五”时期机械装备自给率平均为 77%，2010 年则上升到 85%以上。虽然取得很大进步，但与成熟的发达国家相比，我国机械工业的原始创新仍相对较弱，相当多的新产品、新技术仍然离不开寻求国外合作伙伴，基础性研究乏力、基础工艺、材料和关键零部件发展滞后，与主机与成套装置的发展相比仍显滞后，不少关键配套件

受制于人，大型、精密、高效装备依赖进口，自主品牌的用户认知度还需提高。

——未来装备制造产业短期内面临调整压力。2011 年以来，受国际国内经济调整、要素成本上升等诸多因素的影响，我国机械产业出现了调整和下行趋势，2011 年机械行业增速在近几年中第一次低于同期工业平均增速；2012 年增速继续回落，行业整体景气度仍处在底部区间。除石油钻采设备等少数子行业保持较高景气度外，工程机械、重型矿山、机床、农业机械、石化通用等等传统行业增速均出现不同程度下滑。尤其是重型机械行业受影响最大。如 2012 年 1-8 月，挖掘机、装载机产量分别下降了 36.6%和 27.1%。面临新一轮的调整变化，机械工业短期内继续保持高速增长的压力加大，产业结构调整将有所加快。

——装备制造行业长期仍然存在着较大的增长空间。尽管受短期因素影响，我国机械行业呈现出明显的波动性。但未来工业化和城镇化发展、产业转移和政策支持将对未来机械行业发展形成较大支撑。我国新一轮重工业化发展阶段仍将持续较长时间，城市化速度将有所加快，基础设施的建设、消费结构的升级、产业结构升级将对机械行业等产生巨大需求。我国承接国际制造产业转移的优势仍然存在，国内产业转移步伐将有所加快，中西部地区市场和产值份额将有所增大。

——未来装备制造产业结构将向高端化方向发展。目前，在机械工业中低端领域，市场竞争已经十分激烈。国际贸易保护主义抬

头，金融危机后，美国提出重振制造业的“再工业化”战略，重点在高端制造业领域，将对中国机械工业调整升级产生重要影响。同时，未来机械产业区域结构将不断调整，中西部地区存在较大的增长潜力。目前，我国区域经济发展存在很大的差距，尤其是泸州市所处的西南地区，工业化和城镇化水平明显落后于中东部地区，2011年，全国城镇化率达到51.3%，而西南地区仅为41.4%，四川省仅为41.8%，均低于全国近10个百分点。未来，区域经济结构将不断调整，在政策和市场共同作用下，中西部地区工业化和城镇化步伐有望加快，对机械产业带动作用将逐步增大。近年来，中西部地区机械产业份额已经呈现增大的趋势，2011年，中西部地区机械工业产值占总值的比重分别上升了1.49%和0.27%，东部地区则下降了1.77%。如在工程机械领域，2011年以来西部地区挖掘机和装载机的市场占有率连续上涨，而东部中部连续下滑。中西部地区市场份额的增长将给泸州市机械产业发展带来重要契机。

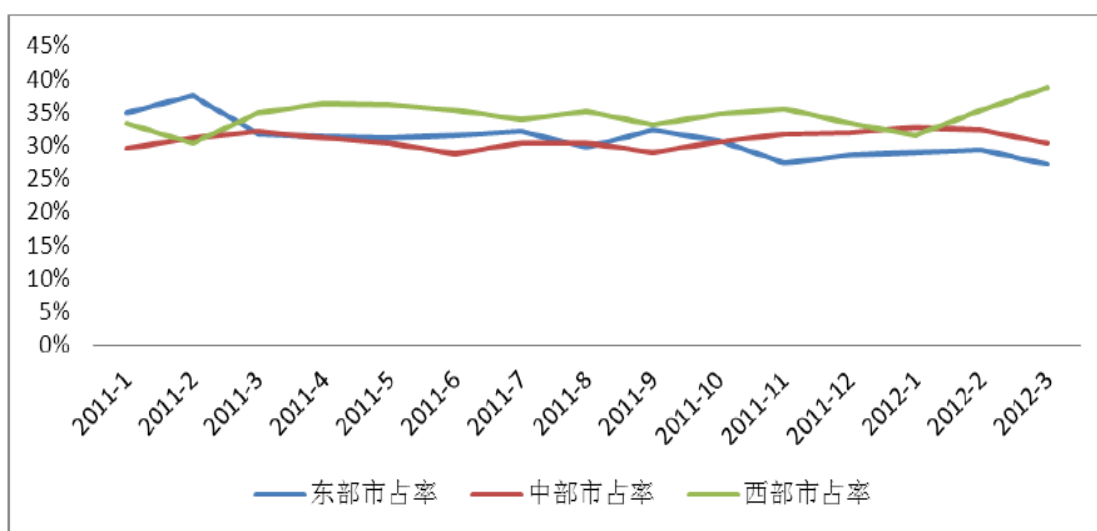


图 20 2011年以来国内挖掘机的区域市场份额变化

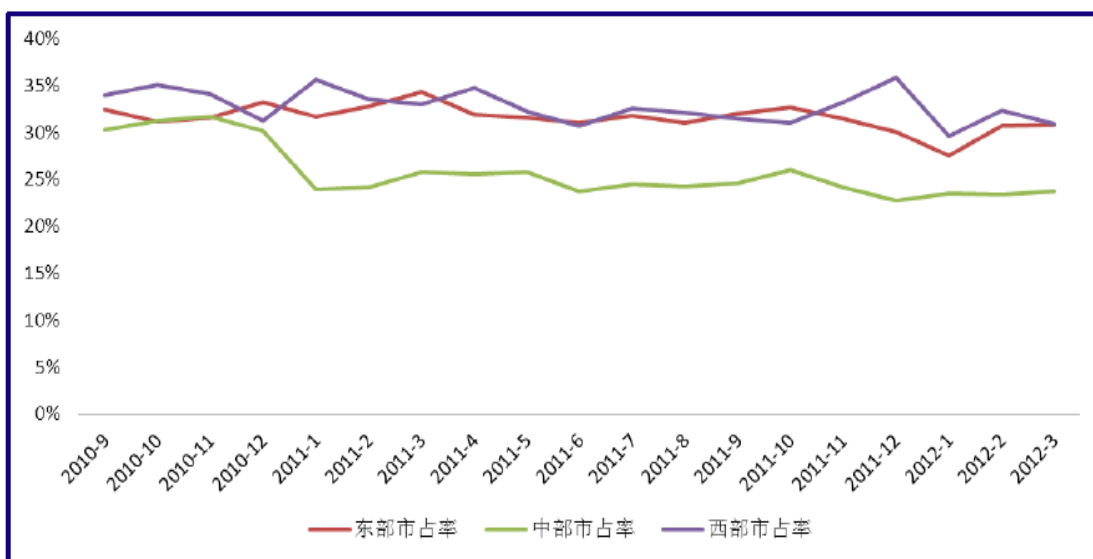


图 21 2010年以来国内装载机的区域市场份额变化

信息专栏 10

国家对机械产业发展的相关政策

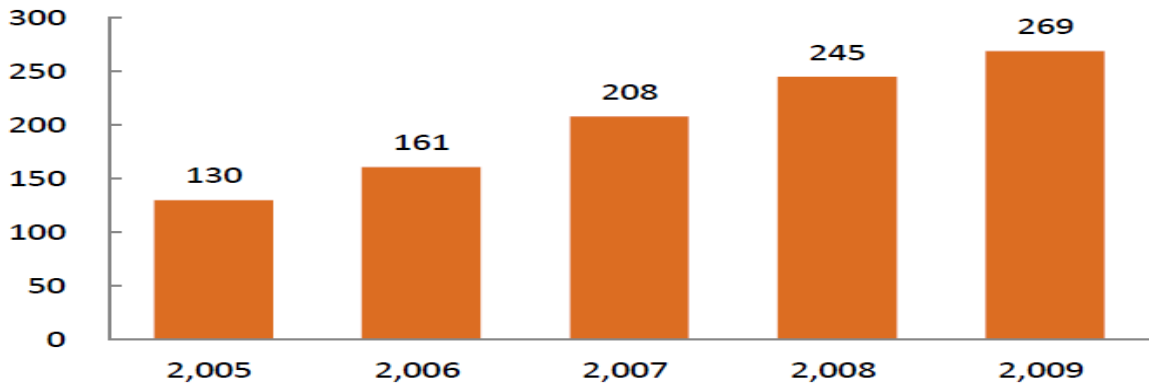
十七大报告指出我国要“提高自主创新能力，建设创新型国家”为机械行业指明了方向。《国家中长期科学和技术发展规划纲要》、《国务院关于加快振兴装备制造业的若干意见》等一系列政策对机械行业的发展提供了具体的意见和指导。根据相关部门制定的《“十二五”机械工业发展总体规划》，“十二五”期间，我国机械产业工业总产值、工业增加值、主营业务收入年均增长速度力争保持在 12%左右，出口创汇年均增长 15%左右。至 2020 年，我国机械工业主要产品的国际市场占有率处于世界前三位，基本掌握主导产品的核心技术，拥有一批具有自主知识产权的关键产品和知名品牌，重点行业的排头兵企业进入世界前三强。高端装备制造被列为重点支持的战略性新兴产业之一，国家将通过“主攻高端、创新驱动、强化基础、两化融合、绿色为先”五大战略，加大对高端装备发展的支持力度，主攻先进高效电力设备、关键基础装备、救灾医疗民用装备等五个重点领域。

信息专栏 11

部分机械细分行业发展趋势

工程机械：泸州市曾在全国工程机械领域占有重要的地位。近年来，伴随着固定资产投资的增长，中国工程机械产业经历了“黄金十年”，挖掘机等各类产品均保持了 25%以上的年均增速。目前，中国工程机械工业销售收入在中国机械工业中位居第四，在世界工程机械行业中，销售收入仅次于美国，位列第二。截止到 2011 年底，中国工程机械主要产品保有量约为 504 万-547 万台。其中液压挖掘机 121.2 万-131.3 万台，73.5kW（100hp）以上推土机 7.7 万-8.3 万台，装载机 151.4 万-164.1 万台。2012 年以来，受宏观经济环境影响，工程机械市场出现了调整和低迷，短期内行业增速有所回落；但长期来看，中国的城市化进程仍未完成，未来依然需要建设更多的房屋以及道路、桥梁等基础设施，工程机械市场规模仍存在继续增长的可能。初步预测，未来工程机械行业将进入中长期的稳健增长阶段，到“十二五”期末，我国工程机械行业销售规模将达到 9000 亿元人民币，年平均增长率约为 17%，较于过去 5 年 27.5%的平均增速而言下降约 10 个百分点；此外，到 2015 年主机产品国际需求量将达 2100 亿美元，中国工程机械产品出口将达 260 亿美元，成为世界出口大国。

液压机械：液压行业是泸州的传统优势行业。液压元件是工程机械的核心部件，目前，国内液压行业具有一定规模的生产企业共有 1000 多家，其中主要企业约 300 余家。根据协会不完全统计，2009 年液压工业总产值 269 亿元。目前，国产液压产品市场份额占到国内市场的 65%左右，能够满足一般通用设备和主机的需求。虽然我国液压产品性价比方面具有一定优势，但由于起步较晚，技术力量不足，大部分国内企业仅能在中低端产品上进行竞争，而装备制造业所需液压关键核心零部件，如变量柱塞泵、马达、多路阀和高压油缸等高端液压元件仍很大程度上依赖进口，2009 年液压产品进口额为 19.36 亿美元，约占到液压产品国内销总额的 35%。工程机械近年来发展迅猛，而液压元件故障几乎占到了工程机械中故障的一半，预计未来几年，液压元件维修市场规模将出现爆发式增长。同时，庞大的工程机械主机配套市场，目前国产化率不高，主要依赖进口及在华外资企业，因而液压产品进口替代的空间巨大。比较来看，世界各国液压工业产值约占机械工业产值的 3%，而我国仅占 0.18%左右，可见，未来我国液压行业仍有较大的发展空间。



附图 1 近年来中国液压工业产值增长（亿元）

页岩气开发相关设备：目前，国内页岩气开发正逐步进入实质阶段，而泸州将成为页岩气开发的重点区域之一。2011 年 6 月 27 日，国土资源部进行首次油气探矿权公开招标，出让页岩气探矿权区块 4 个，主要位于贵州、重庆等省市，分别为渝黔南川页岩气勘查、渝黔湘秀山页岩气勘查、贵州绥阳页岩气勘查、贵州凤冈页岩气勘查，面积共约 1.1 万平方公里。采矿权仅对国企开放的这一限制正在被打破。2011 年年底，国务院已批准将页岩气作为一项独立矿种，由此其开采将不受中石油、中石化等油气开发企业的限制，成为民营企业进入能源上游领域的一道曙光。根据国家能源局今年发布的《页岩气发展规划（2011-2015）》，“十二五”期间，我国将基本完成全国页岩气资源潜力调查与评价，初步掌握全国页岩气资源量及其分布，优选 30-50 个页岩气远景区和 50-80 个有利目标区。同时，逐步形成适合我国地质条件的页岩气地质调查与资源评价技术方法，掌握页岩气勘探开发关键技术。到 2015 年，实现页岩气产量 65 亿立方米的目标。现阶段，页岩气开发仍处于技术探索与经验积累的阶段，然而中国作为页岩气资源大国对其重视毋庸置疑，一旦技术得到突破投资将出现爆发，而这将首先给页岩气开发的相关设备带来发展机会。如果按照到 2020 年形成约 300 亿立方米页岩气产量估算，约拉动页岩气开发及相关专用设备的市场规模约 700 亿元左右。

二、泸州市装备制造产业发展的基础和条件

——具备一定的产业基础。机械工业是泸州的传统优势产业之一，泸州是全国九大工程机械生产基地之一、全国大中型全液压汽车起重机、挖掘机制造中心和国家高性能液压件高新技术产业化基地。已形成了以工程机械和石油机械两大类从元器件到整机装配完整的产业链。拥有长起公司、长液公司、长机公司、川油钻采公司、川南机械厂等龙头骨干企业，在液压设备、石油钻采设备等产品领域，形成了较强的竞争优势。多年的发展为装备制造业转型升级积累了较好的科研、人才和配套基础。

——面临较好的市场和政策条件。从长期趋势看，随着我国的工业化进程进一步加快，我国的重工业化将由以原材料工业为中心的阶段向以深加工和组装工业为中心的阶段演变，对装备制造业形成强大需求拉动。而目前我国一些大型装备及关键的部件仍然存在较大的供需缺口，不得不依靠国外进口满足。尤其是随着新一轮西部大开发深入实施，西部地区工业化和城镇化步伐将不断加快，必将直接拉动区域装备制造业需求增长，为泸州振兴装备制造业带来新的动力。近年来，泸州市发展机械产业的政策环境不断改善，一方面，国家的一系列政策支持对装备制造业发展形成重要支撑，另一方面，区域政策加快改善，随着成渝经济区建设推进，国际国内产业向西部地区转移的加快，泸州的区位优势日益提升，加快装备制造业转型升级迎来重大机遇。

——泸州市装备制造产业发展仍然面临挑战。必须看到，在近

年来的市场竞争中，泸州装备制造业的相对优势不断弱化，具体表现在：一是规模总量较小、龙头企业不突出。目前。全市机械工业规模以上实现销售收入占工业总量5%左右，主要以“三长”等少数几家大中型企业为“主角”，龙头带动效应不明显。二是产业链不长，配套能力差。机械工业基本上还停留在单体作战、自行生产、自我发展的半封闭状态和粗放型生产经营阶，生产的专业化程度不高，协作能力差。三是创新力不强，产业层次不高。除极少数为科技含量型产品外，主要是以粗级加工为主，产品档次普遍不高，对引进的设备、产品消化吸收基本停留在现有的技术和转化层次上。四是产业布局不合理，集聚水平不高。低水平重复建设、区域内同质化竞争明显，产业园区建设缓慢，企业入园率较低，制约了产业集群效应的发挥。

三、发展思路和目标

立足泸州市装备制造业产业基础和技术、人才优势，引进增量和优化存量相结合，按照“壮大产业规模、完善产业链条、提升产业层次，优化产业布局”的发展思路，加快机械装备制造业转型升级，全力打造“两基地一中心”，建设西南地区重要的装备制造业基地。

——**壮大产业规模**。将振兴传统优势产业和承接产业转移相结合，加快壮大装备制造业经济规模。推进“三长”等龙头骨干企业及配套企业的技改搬迁，加强与玉柴、国机、厦工等知名机械企业的战略合作；分发挥长江黄金水道优势和大件运输通道作用，积极承

接国际和东部发达地区产业转移，强化与重庆、四川等老工业基地合作，加快聚集一批整机设计和总成龙头企业，发展一批具有较强竞争力的整机产品。

——**完善产业链条。**以振兴工程机械、液压元件、油气装备等传统优势产品为突破口，壮大产业规模，夯实产业基础，培育发展化工装备、汽车及零部件、航空航天装备等潜力型产品，依托装备整机和总成龙头企业，引进和培育一批相关基础零部件及服务配套企业，不断完善产业链条，形成完备的产业配套体系。鼓励核心企业通过对关键零部件制造项目的投资参股、技术入股和提供技术、标准、管理等方式与配套企业开展合作，引导零部件企业与核心企业建立紧密的配套关系，形成一批“专、精、特、新”的中小企业配套群。

——**提升产业层次。**积极引导装备企业加快建立产学研结合的自主创新平台，加大关键零部件技术、重大产品技术、专利核心技术等方面的研发力度，组织实施一批科技专项和重点项目，提高产品核心竞争力。围绕重点发展领域，充分利用重庆、成都等地雄厚的科技人才资源，深化与国际国内龙头装备企业、科研院所的交流合作，提高重大技术装备研发设计、核心元器件配套能力；支持中小配套机械加工企业加快科技创新和技术改造，推动产业升级和产品换代。

——**优化产业布局。**依托泸州市机械工业集中发展区、泸县经济开发区和合江临港工业园区等三园区建设，引导城市中的企业向

产业园区集中，支持生态地区和旅游景区的企业向产业园区转移，鼓励传统加工企业向市场集散地园区集聚，促进机械产业聚集发展。机械工业集中发展区发展以“三长”、川油钻采等优势企业为核心，重点发展工程机械、液压机械、油气钻采装备、化工装备等产业；泸县经济发展区和合江临港工业园区，以现有产业为支撑，积极承接产业转移，重点发展汽车及零部件、航空航天装备以及基础配套产品和特种装备等产业集群。

到 2016 年，规模以上装备工业企业实现产值 400 亿元，产值超过 100 亿的 1-2 家，超过 50 亿的 2 家。到 2020 年，规模以上装备工业企业实现产值 1000 亿元，产值超过 100 亿的 3-4 家，超过 50 亿的 5-6 家。

四、发展重点和方向

——**工程机械产业集群**。以工程机械重大技术设备、机电一体化为中心，着力提升重大装备、工程机械及其配套装备的生产规模和研发能力，推动传统优势工程机械产业复兴，以大中型全液压汽车起重机和挖掘机为重点，打造全国工程机械研发制造基地。一是重点发展汽车起重机产业链。依托长起公司等龙头企业，不断增强长起锻造、铸造、工模具等公司的起重机配套协作能力，提高装备技术、生产工艺和科技创新水平，适应大型企业或企业集团产业结构调整、产品结构升级和产业扩张需要，主动承接起重机系统零部件产业转移；二是重点发展大型挖崛机产业链。依托邦立公司等龙头企业，扩大 40-80 吨级全液压挖崛机、40 吨级抓钢机及 40 吨以

下钻机等生产规模，增强挖掘机专用高压油缸、行星减速机、锻压件及热处理等零部件加工能力。

——**液压元件产业集群**。围绕液压元件产业链的延伸，以集成控制创新为先导，着力提升系统成套、关键技术、产品外观及零部件加工性能参数，打造泸州国家高性能液压件高新技术产业化基地。重点发展系列负荷传感多路阀等阀类系列技术集成产品；CBJ系列高压大排量齿轮泵、GSA3/GPC4系列高压串联齿轮泵、CBK/CMK1系列高压齿轮泵和液压缸泵等齿轮泵类系列产品；3-120吨挖掘机系列油缸、装载机系列油缸、200-800T压桩机系列油缸、清洁车系列油缸等高速高压油缸技术及其阀类、齿轮泵类、油缸相关技术及产品。不断扩大阀、柱、泵、缸等液压装置系列生产规模，提升产业水平。

——**油气钻采装备产业链**。围绕国内外石油天然气开发设备的需求，特别是抓住泸州市乃至全国页岩气勘探开发带来相关设备需求增长的历史机遇，积极发展石油天然气、页岩气勘探、开发及相关设备。以石油钻采、矿山开发的成套设备及配辅件为主体，依托川油钻采、超强机械、天鑫机械等骨干企业，大力发展石油、气田、矿山开采专用设备和技术以及新材料、新技术、新工艺的研发与应用。重点发展石油钻采机械、井口安全液压截断系统、钻井泥浆泵、油气井用煤矿器材、石油钻完井工具、井采油工具、带压换阀工程技术服务、石油重大技术装备制造及研发等项目。

——**化工装备产业链**。围绕泸州及川渝化工产业发展的配套需

求，依托“三长”公司等龙头骨干企业，大力发展化工压力容器、防易燃易爆容器、输送设备、储球罐及化工、石化、石油装备及零部件。重点发展合成氨、尿素及三聚氰胺等产品装置机械及配套；煤制气、甲醇、合成氨、聚甲醛等产品装置机械及配套；硝化棉(NC)、甲基纤维素(MC)、羟乙基纤维素(HEC)等产品装置机械及配套；有机硅及硅油、硅橡胶、硅树脂等产品装置机械及配套；以硫铁矿制硫酸、磷酸、磷酸铵、磷石膏综合利用、钛白粉生产装置等机械及配套以及新化学材料产品和石油化工产品装置机械及配套。

——**汽车及零部件产业链**。针对重庆、成都等周边汽车工业发展的配套需求，依托长机公司、长液二厂等骨干企业，加快发展拥有自主知识产权的汽车零部件产业，重点发展汽车铜质、钢质同步器齿、油缸系统、油压系统、活塞环、气阀、半轴、曲轴、连轩、导程、机械驾驶室、扫地车、变速箱结合齿以及电子机械系列产品项目；积极发展货车、专用汽车等整车项目，发挥现有产业基础优势，引进具有国内外优势企业，整合发展多功能叉装装卸车、物料运输机、移动式剪切机、扫路车、高性能重型载货车、轻型卡车以关键零部件产品。

——**航空航天装备产业链**。以航空航天和宇宙飞船配套产业为核心，依托川南机械、长液等龙头企业，重点发展航天宇宙飞船产品的火工起爆、传爆、爆炸射孔技术、产品集成和测试技术、高端油气井用爆破器材、液压系统、中高压齿轮泵获等系列高端产品和技术项目。

——**基础配套产业**。以发展铸件、金属处理和特种产品、设备为主线，依托骨干企业，大力发展大型铸件、精密铸件、高性能铸件、空压机、滤清器、建材机械等系列产品项目；新金属镀钛、镀膜技术、先进技术改造淘汰落后金属表面处理系统等产品和服务项目；液压胶管接头总成、液压管接送件和锻压坯件等系列产品项目。

项目专栏 3

装备制造产业重大项目

四川长江工程起重机有限责任公司国机重工西南（泸州）产业园建设项目，投资 11.89 亿元，新增产能 3500 台，年销售收入 32.96 亿元；大吨位全地面汽车起重机高端圆弧吊臂制造技改项目；

四川长江液压件有限责任公司高性能液压件基地建设异地技术改造，投资 5 亿元，年销售收入 10 亿元；

四川邦立重机有限责任公司大型液压挖掘机异地技改建设，投资 8 亿元，年销售收入 68 亿元；

川南机械厂民品工业园项目，投资 13 亿元，年销售收入 10 亿元；

泸州市巨力液压有限公司多级缸扩建工程，投资 1.1 亿元，年销售收入 4 亿元；

泸州川油钻采工具有限公司异地技改项目，投资 2 亿元，年销售收入 5 亿元；

泸州金辉液压件有限责任公司扩大生产规模异地技改项目；泸州长江机械有限公司双离合器变速器专业同步环研发和产业化项目；泸州天府液压件有限公司大型风电全液压动能转换系统产业化项目；泸州长江液压件二厂有限公司液压件生产异地技改，生产控制阀和液压系统；泸州长江机械有限公司新型变速箱结合齿生产线技术改造、江旭机械新型液态食品灌装设备研发及产业化应用项目；四川华宇石油钻采装备有限公司石油天然气钻采设备生产；泸州众大科技液压件有限公司液压异地技改项目；泸州国邦机械有限公司液压机械制造新基地及生产线技术改造项目；四川海科机械公司海科机械工业园区建设项目；泸州华西机械有限责任公司液压泵站生产技改项目。

第六章 扎实推进能源产业

泸州是我国煤炭资源的富集地区，能源产业发展颇具规模。虽然目前天然气资源面临枯竭，但页岩气、煤层气等清洁能源资源蕴藏十分丰富。随着泸州市工业的不断发展，能源消耗的比重将逐渐上升，未来大力发展新能源产业，增加新能源比例，调整新源产业结构，将有利于泸州工业的可持续健康发展。

一、泸州能源产业的发展基础和条件

——煤炭资源较为丰富。泸州市煤炭资源较丰富，其中，古叙矿区是国家 13 个大型煤炭基地规划中云贵基地的组成矿区，是四川省惟一尚未大规模开发的大型优质无烟煤矿区，共有地质资源量 35.78 亿吨，占全省储量的 1/3 左右，开发力度正逐步加大。泸县矿区以烟煤为主，探明煤炭资源量 1.3 亿吨，占有资源储量 0.63 亿吨，保有资源储量 0.33 亿吨。较丰富的煤炭资源为泸州煤炭深加工、电力等相关产业发展提供了重要基础。

——煤层气、页岩气开发潜力较大。根据近期煤层气测试和勘探，测定泸州古叙矿区内煤层气资源总计为 1925.33 亿立方米，属于大型整装未规模化开发气田，其储气量占全省煤层气资源总量的 28%。此外，泸州市泸县区域内页岩气资源开发潜力逐步显现。目前，国家已将泸县、永川、隆昌、富顺等相关区域列为我国页岩气开发实验基地，中石油和荷兰皇家壳牌公司等企业正积极开展勘探、开发工作，从国内勘探结果看，预计泸县页岩气储量乐观，且

开采难度相对较小。新兴能源资源为泸州能源产业持续发展形成了重要支撑。目前，泸州在新能源领域的重点项目正在有序稳步推进，中石油通过与荷兰皇家壳牌合作，计划在泸州建设我国海相页岩气勘探开发示范基地，项目的建成将有利于进一步吸引新能源项目在泸州投资落户。

——周边能源市场需求不断增大。随着西部大开发、川渝经济区等战略深入实施，泸州及周边地区经济社会将进入高速发展阶段，对煤炭、电力、天然气等能源的需求量日益增加；尤其是随着泸州市深入实施“156”发展战略，工业发展速度不断加快，对能源产业要求不断提高。在市场和政策的推动下，能源产业作为泸州市四大支柱产业之一，有条件进一步发展壮大。

——泸州市能源产业也存在一些问题和制约因素。一是现有煤矿规模较小、管理薄弱。截止 2010 年 7 月，全市正常生产矿井仅 35 对，全部为小型矿井，核定生产能力仅为 2980kt/a，而且上述矿井尚有部分将进行技术改造或扩建；部分矿井由于技术管理及生产管理薄弱，抵御生产和市场风险能力不强。二是产业链较短，配套条件不健全。目前泸州市能源产业仍然以资源开采和粗加工为主，能源转化和资源深加工水平不高，产业效益水平较低；同时，纳叙铁路等交通基础设施建设较为滞后，运煤主通道不畅，对煤炭等资源开发供应形成了较大制约。三是煤层气、页岩气等新兴能源尚未实现规模化生产。目前，泸州市煤炭、煤层气资源开发利用主体有待规范和统一，关于煤层气开发利用的资金补贴、税收等相关优惠

政策尚不完善，煤层气发展尚未进入规模化阶段；同时，页岩气勘探开发尚处于初期阶段，并且受到资源和技术条件等方面的制约，未来发展还存在较大的不确定性。

二、发展思路和目标

泸州市未来能源产业发展的总体思路是，依托优势资源，优化发展煤炭、电力及煤炭深加工等传统能源产业，积极开发利用培育煤层气、页岩气等潜力能源，不断将能源资源优势转化为产业竞争优势。

——**整合提升煤炭企业水平。**有序开发煤炭资源，加快推进地方小煤矿整合、扩建，大幅提升矿井单井生产能力，不断提高装备水平，引进和组建大型企业集团，为煤炭产业集约化、规模化发展奠定了基础，同时推动生产能力小、资源接近枯竭、装备落后的小型矿井有序退出，全面提升泸州市煤炭企业规模、技术装备和节能环保水平。

——**延伸和完善产业链条。**加快提升煤炭、煤层气等资源开发规模和水平，加大煤层气、页岩气等新兴能源勘探开发力度，提高煤炭、煤层气等优势资源就地转化能力，积极发展电力、煤化工、建材等下游相关产业，提高资源开发附加值；通过产业延伸、互相参股、企业兼并重组、战略联合等形式，协调发展交通物流等相关产业，逐步建立上下游产业联合发展机制。

——**构建循环经济产业体系。**着力打造清洁能源生产基地，推进洁净煤技术产业化发展，提高洗煤、配煤技术，提高煤炭洗选加

工程度；促进资源综合利用，推进矿井瓦斯集中收集和统一使用，按照高效、清洁、充分利用的原则，开发煤矸石、煤泥、煤渣的综合利用，发展与资源总量相匹配的煤电联营，煤与建材联营等产品生产项目，形成若干“煤—电—化工—建材”、“煤—气—化”等循环经济产业链；加强矿区生态环境和水资源保护，废弃物和采煤沉陷区治理。

到 2016 年，能源产业规模加快提升，全市原煤产量超过 3000 万吨，规模以上能源企业实现产值超过 500 亿元；到 2020 年，规模以上能源产业实现产值 800 亿元。

三、发展重点和方向

——**煤炭产业结构调整**。应进一步完善矿业权有偿取得制度，实现煤炭资源矿业权资产化管理。立足经济发展需求，“十二五”期间煤炭年产量保持在 1.4 亿吨左右。加强现有煤炭企业技术改造，引导扶持重点煤炭企业推广机械化采煤方法，提高煤炭生产集约化程度，促进煤矿资源有效开采和利用。

——**能源资源综合开发利用**。依托古叙矿区富集的优质无烟煤资源，以古叙煤田开发公司为主导，积极吸引国内外有实力的企业参与，加快古叙矿区煤炭、煤层气（瓦斯）及其伴生硫铁矿资源综合开发。以优质无烟煤为基础原料，发展以煤为核心的煤基多联产即资源-能源-环境一体化系统，发展洁净煤、煤气化及下游产业、硫磷钛循环经济项目。

——**电力产业发展**。抓住川南煤电基地建设和煤炭资源（古叙

煤田)开发的有利契机,发展煤电产业链,鼓励煤电联营和煤电一体化,提高煤电技术环保水平和经济性,建设一批坑口火力发电、煤矸石发电、瓦斯发电项目,尤其是坑口大型燃煤机组建设,推进泸州川南发电公司一期工程(2×600MW)、黄浦火电厂(2×15 MW)、古蔺县郎酒厂热电车间脱硫装置增容改造、白泥脱硫、低氮燃烧改造等重点技术改造进程,加快泸州川南发电公司二期2×600 MW项目、叙永2×30万千瓦煤矸石发电综合利用项目建设,开展古蔺煤矸石电厂等项目的规划建设。积极推进长江航电综合开发和核电站建设,结合乌蒙山片区水能资源条件,适当有序地开发小水电,保障河流基本生态功能,加快解决山区和农村地区用电问题。

——页岩气的开发利用。“十二五”期间是我国页岩气勘探开发的起步阶段,未来相当长一段时间内,泸州页岩气的开发利用应主要完成以下任务:一是页岩气资源潜力调查评价。基本完成对四川盆地、特别是泸州市页岩气资源潜力调查与评价,初步掌握四川盆地、特别是泸州市页岩气资源量及其分布,逐步形成适合四川盆地、特别是泸州市地质条件的页岩气地质调查与资源评价技术方法。二是加大技术引进,加快对页岩气的勘探开发利用。积极引进水平钻井技术和水力压裂技术等页岩气开发关键技术,初步形成集勘探、钻井及测井、井下作业和采气等阶段的页岩气勘探开发。三是积极发展页岩气下游产业链,鼓励将页岩气民用和汽车燃料、发电项目的建设。借鉴国外先进技术和开发经验,积极促进页岩气在化工领域的发展应用,科学有效地替代天然气,开发下游高附加值化工产

品，实现页岩气的综合开发利用和产业发展目标。

——**煤层气的开发利用**。未来一段时间内，泸州市的煤层气产业发展应主要完成以下任务：一是加快煤层气的勘探开采。在对石屏、岔角滩、大村矿段的参数井和试验井的综合分析和评价基础上，以大村、石宝地面示范工程为依托，通过开发利用参数井和试验井的煤层气，为古叙煤层气矿区的其他矿井提供开发利用煤层气的经验，推动该区规模化、钻井、商业化抽采并进行小规模商业开发，最终大幅提高煤层气产量，实现规模化生产。二是积极发展煤层气下游产业，鼓励煤层气抽采发电项目的建设。引进国外先进经验，积极拓宽煤层气在化工领域的应用，努力开拓下游高附加值产品，实现化瓦斯为利、变废为宝、综合开发、产业配套的目标。

项目专栏 4

能源产业重大项目

电力产业：重点实施叙永大唐集团坑口 2×30KW 煤矸石发电项目，拟投资 35 亿元，年发电量 18000 万度，销售收入 19 亿元；泸州市纳溪区生源水电开发有限公司水电建设项目，年发电量 4475 万千瓦时；四川泸州川南发电有限责任公司#1、2 机组脱硝改造项目，推进古蔺 2×30 万千瓦煤矸石电厂项目研究建设工作，拟投资 20 亿元，年发电量 600 万度。

煤炭及其他利用产业：四川威达煤业有限责任公司 150 万吨/年选煤厂工程项目，投资 1.5 亿元，年销售收入 18 亿元；古蔺县石宝矿段 210 万吨/年原煤项目；古蔺县大村矿段 180 万吨/年原煤项目；古叙煤田观沙煤业观文煤矿 120 万吨/年原煤新建项目，投资 13 亿元，年销售收入 5.4 亿元；古叙煤田双沙矿段 60 万吨/年原煤项目；古叙煤田公司石屏一矿二期工程 60 万吨/年原煤项目；古叙煤炭石屏二矿 60 万吨/年原煤项目；宁发能源公司岔角滩煤矿 60 万吨/年原煤新建项目；古蔺县宏能实业箭竹坪煤矿 45 万吨/年原煤新建项目；西华煤矿 45 万吨/年原煤开采项目；海坝煤矿 45 万吨/年原煤开采项目；后山煤矿 45 万吨/年原煤开采项目；叙永一井 45 万吨/年原煤开采项目；叙永二井 45 万吨/年原煤开采项目；古蔺县龙山煤矿 45 万吨/年原煤项目；古蔺县瓦窑坪煤矿 30 万吨/年原煤项目；古蔺县银叶煤矿年产 21 万吨原煤扩能技改项目；古蔺县丹桂镇文兴煤厂生产规模由 6 万吨/年提高到 21 万吨/年扩能技改项目；叙永 90 万吨/年精煤洗选项目；

叙永矿区 25 对矿井瓦斯抽采与利用项目；古蔺县大村煤层气开发利用项目，年抽气 8 亿立方米，5000 立方米储存罐，50000 立方米抽放站及配套管网建设，投资 6 亿元。

第七章 大力培育战略性新兴产业

近年来，国家不断加大对战略性新兴产业的扶持力度，相继出台了一系列鼓励发展战略性新兴产业的规划和政策措施，四川省也高度重视战略性新兴产业的发展，后续政策不断推出，发展环境不断改善。大力培育发展战略性新兴产业，既是泸州市应对当前不断增加的国内经济滑坡风险、支撑经济社会发展的现实需要，也是泸州市抢占未来发展制高点、实现工业转型升级的长远之举。泸州市依托资源禀赋、区位优势及产业基础，未来可积极培育壮大新材料、生物医药、节能环保等战略性新兴产业。

一、新材料产业

（一）泸州新材料产业面临的发展环境

国家产业政策鼓励大力发展新材料产业。“十二五”期间，在我国重点发展的七大战略性新兴产业中，新材料产业被定性为“国民经济的先导产业”，是其他战略性新兴产业的基础，这为新材料产业的发展创造良好的政策环境。随着我国经济规模的进一步扩大，资源和环境对经济发展的约束作用也在不断增强，传统材料产业的发展也日益受到挑战，这就为新材料产业的发展创造了巨大的市场需求空间。因此，发展新材料产业，培育一批创新能力强、具有核心竞争力的骨干企业，对泸州市改变传统工业发展模式，走低碳环保、节能高效、循环安全的可持续发展道路具有重大的战略意义。

（二）泸州市新材料产业具备的发展条件

——泸州在新材料领域的科技实力十分突出。泸州现有新材料科研机构 15 个，其中全民科研院(所)3 个,企业办科研所 6 个,民办科研所 6 个，主要包括：西南化工研究设计院、西南油气田公司天然气研究院、泸州化工职业技术学院和泸州职业技术学院、以及市属泸州市化工研究设计所等。这一批实力雄厚的新材料教育、科研机构在几十年的发展中,培育了大批优秀的研究和工程开发人才,目前已拥有技术人员 2000 余人。他们长期从事高分子新材料、食品生物、生物化学等领域的研究，其科技成果在全国上千家企业实现了产业化，有的研究领域已达到世界先进水平。

——泸州发展非金属新材料的矿产资源丰富而优质。泸州市石灰岩、石英砂岩、页岩、高岭土等矿产资源十分丰富，其中，叙永的石英砂矿地质储 7.5 亿吨，易于露天开采，是川南极少有的优质石英砂资源；高岭土产出层位好，矿石分为白色高岭土、黑色高岭土、杂色高岭土三类，是无线电陶瓷、高级日用陶瓷、卫生陶瓷的较好原料。

（三）发展思路和目标

充分发挥科技人才和资源优势，围绕泸州市工业结构转型升级的发展需求，依托北方化工公司、四川武骏特种玻璃制品有限公司、泸州华西玻璃钢有限公司等龙头企业，重点发展纤维素、有机硅、太阳能光伏玻璃、高性能陶瓷材料、纤维增强复合塑料（FRP）制品等化工新材料和非金属新材料，通过产业项目的实施建设与培育引进，推动新材料产业的总量扩张，不断延伸产业链条，促进新材

料产业的集聚集群发展，形成具有泸州特色的新材料产业基地。

到 2016 年，泸州市的新材料产业产值达 200 亿元；培育 1-2 家产值过 50 亿元的行业龙头企业，2-3 家产值过 10 亿元的行业骨干企业。到 2020 年，力争实现产值 300 亿元；培育 1-2 家产值超百亿元的行业龙头企业，引进或培育 5-7 家产值超 10 亿元的行业骨干企业。

（四）发展重点和方向

——**纤维素衍生物产业链**。以四川北方硝化棉公司、大东化工等为依托，重点发展硝化棉(NC)、甲基纤维素(MC)、羟乙基纤维素(HEC)、聚阴离子纤维素醚(PAC)、水洗纸、高吸水材料，以及竹浆改性代替棉花生产纤维素衍生物及复合材料等。

——**有机硅产业链**。以泸州北方及控股的硅峰公司和鑫福化工为龙头，立足于现有的氯碱产品和技术基础，以硅粉和一氯甲烷为原材料，采用铜催化体系直接合成法合成有机硅单体，并根据需要通过水解制成部分有机硅中间体，进而进一步生产以硅树脂、硅橡胶、甲基硅油、含氢硅油、三氯硅烷、气相法白炭黑、甲基苯基二氯硅烷、流平剂、建筑防水剂、外墙涂料为代表的有机硅下游产品，推动有机硅产业成链发展，提高有机硅产品附加值。

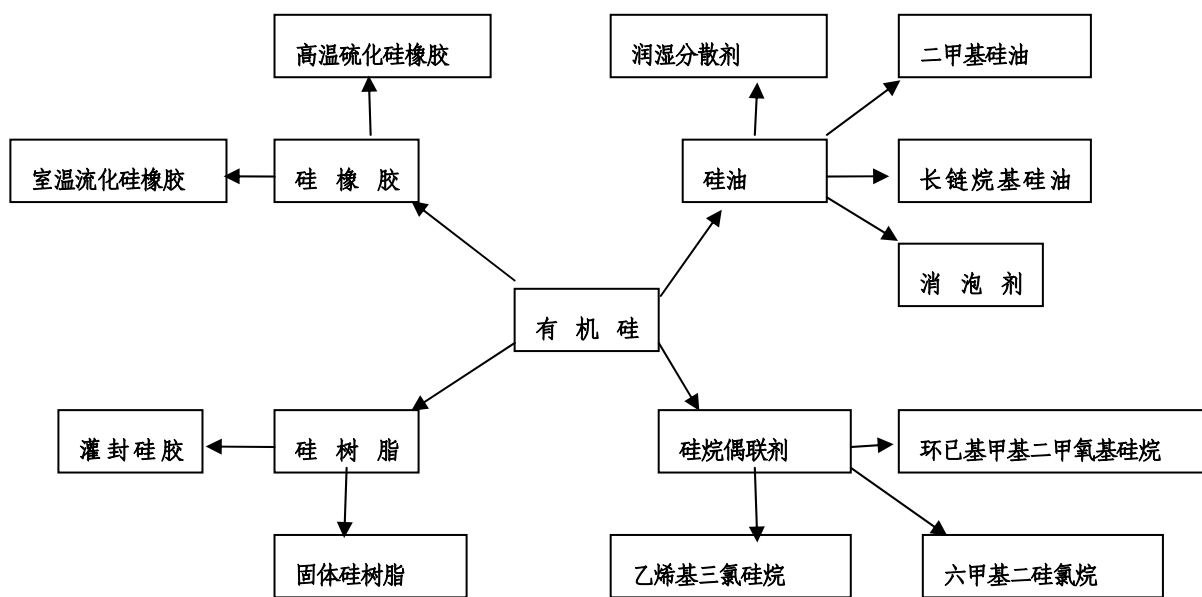


图 22 有机硅产业链

——功能玻璃及制品。以泸州经济开发区为载体，利用联合开发的超白玻璃与 TCO 玻璃技术，建设三条太阳能产业用超白玻璃生产线，形成年产各类新型太阳能产业用超白玻璃 800 万重箱的生产能力；依托四川中科玻璃有限公司，积极发展高白料、晶白料高档白酒玻璃瓶，建设中国最大的高端白酒玻璃瓶生产基地；未来可鼓励发展光传输或成像用玻璃；光电、压电、激光、电磁、耐辐射、闪烁体等功能玻璃；液晶显示用彩色滤光片；特殊用途的新型高强度玻璃等。

——玻璃纤维及增强复合材料 (FRP) 产业。依托泸州天蜀玻纤有限公司等企业，推广现代化的池窑拉丝、电助熔及纯氧助燃、6000 孔大型拉丝漏板、无硼无氟配方、直接在线短切与烘干等先进生产技术。加大优质 SMC 无捻粗纱、高强挤拉型无捻粗纱、短切纤维产品等纤维增强基材生产，结合泸州及周边地区建筑、汽车、

电子信息产业发展，积极开发玻璃钢门窗、防腐管道、车身部件、电子零部件等市场需求旺盛的纤维增强复合塑料（FRP）制品，不断开拓玻纤制品应用领域。

——**高性能陶瓷材料**。依托泸州丰富而优质的高岭土资源优势，以中明建陶（泸州）有限公司、锐佳科技陶瓷工业（四川）有限公司等企业为主导，大力发展全玻化抛光砖、水晶砖、古典艺术砖、耐磨砖、梯步砖、高级内墙砖、景观外墙砖、陶瓷卫生洁具、陶瓷瓶等产品。积极引进行业内知名龙头企业或先进生产技术，大力发展电子绝缘材料、电介质材料、压电陶瓷材料、磁性陶瓷材料、超导陶瓷材料、抗杀菌陶瓷材料等高性能、多功能的陶瓷新材料。

项目专栏 5

新材料产业重大项目

泸州北方化学工业有限公司技改扩建 500 吨/年乙基生产线项目、技改扩建 1.2 万吨/年 CMC 生产线项目、7 万吨/年有机硅扩建项目；

四川北方硝化棉股份有限公司竹纤维基地及 1.5 万吨高质量竹浆硝化棉生产线项目、泸州基地废水处理站改造项目；

武骏玻璃超白玻璃生产线项目，投资 12.5 亿元，年销售收入 21.54 亿元；

四川德耀玻璃有限公司 2×800t/d 超白特种玻璃及在线 LOW-E 镀膜玻璃项目，投资 8.17 亿元，年销售收入 20 亿元；

泸州酒城玻璃厂太阳光伏玻璃项目；四川中科玻璃有限公司玻璃窑炉节能技术改造项目；

四川和邦股份有限公司 60 万吨/年光伏玻璃项目；

泸州玉鑫玻璃制品 2×800t/d 优质浮法玻璃及在线 LOW-E 镀膜玻璃生产线项目；

叙永郎酒东方玻璃有限公司 20 万吨/年玻璃酒瓶生产项目(一期)，投资 3.1 亿元，年销售收入 5 亿元；

合江县华艺陶瓷制品有限公司年产高级陶瓷瓶 6000 万支项目，投资 7 亿元，年销售收入 10 亿元。

二、现代医药

（一）泸州现代医药产业面临的发展环境

——国内现代医药市场需求快速增长。受人口老龄化、人均用药水平的不断提高、用药的疾病谱变化和新医改政策的刺激等因素的影响，医药市场需求将强劲增长。据国家药监局南方医药经济研究所等机构预测，到 2019 年，我国药品市场规模将达到 3 万多亿。因此，我国医药产业的快速发展有利于泸州市抓住机遇，进一步吸引医药产业项目落户，而且也有利于泸州市培育新的经济增长点，推动区域经济大发展。

——国外医药产业加快向我国转移。国际金融危机爆发后，越来越多的国际医药集团在经济全球化发展的前提下，基于环保、成本、原料稀缺等因素，逐步退出一些成熟的原料药领域，转移到资源要素基础较好的新兴医药市场。随着医药制造工艺日趋复杂，制药巨头将非核心领域的生产制造业务发包给新兴医药市场的制药企业。同时，近年来跨国制药企业也将研发网络进一步扩大到临床资源丰富、科研基础较好的新兴医药市场，研发外包比重不断提高。未来，中国制药企业面临全球仿制药市场蓬勃发展和全球“研发和制剂”全面大规模转移的历史性发展机遇，泸州市也有望参与并分享到这一机遇。

（二）泸州现代医药产业具备的发展条件

从生物资源看，泸州市地处亚热带湿润性季风气候区，拥有丰富的药材资源，适合种植的道地药材近 3000 个品种，种植面积达

16 万余亩，主要品种有赶黄草、黄栀子、石斛、青果、青蒿、黄柏、杜仲、天麻等。从**医疗服务机构**看，泸州是西南地区除成都、重庆以外的医疗卫生服务中心，有泸州医学院、泸州医学院附属医院、市第一人民医院、市中医院等医疗机构。从**研发实力**看，泸州拥有国家级博士后工作站 5 个，国家工程技术研究中心 1 个，省级工程技术中心 18 个。有泸州医学院、四川化工职业技术学院、泸州职业技术学院等一批医药和化工高等院校，以及近 1000 余名博士、硕士等一批高级技术人才及科研设备。从**招商引资**看，2012 年 6 月在深圳举办了泸州市（深圳）承接产业转移暨医药产业发展推介会，其中，签约医药及相关产业类项目 11 个、投资总额 36.6 亿元，签约的重点项目包括投资 4.5 亿元的中药饮片和医疗器械生产项目、投资 5 亿元的川南医药商贸中心项目、投资 3 亿元的医疗数字影像设备生产线项目等。这些项目的引进，将对泸州加快产业转型升级、促进生物医药产业发展起到重要推动作用。

（三）发展思路和目标

充分利用自然资源和生态优势，加快中药材种植、加工、研发和营销的规范化、标准化步伐；充分发挥现有科技资源的使用效率，提高科研院所、医疗机构的自主创新能力；加大现代医药项目的引进力度，以园区建设为载体，扩大现代医药产业的规模；促进现代生物技术和信息技术在医药行业发挥重要作用，使企业的装备水平、质量保证体系与国际接轨；在已有生物医药产品规模化生产能力基础上，鼓励企业设立研发机构，扩大现代医药产业国际经济技

术合作,推进泸州市生物医药产业成为西南地区承接国内外生物医药成果的研发、产业化制造基地之一。

到2016年,力争实现产值100亿元。引进或培育1-2家销售收入超10亿元的龙头企业、3-5家销售收入超亿元的骨干企业。到2020年,力争实现产值150亿元。引进或培育1-2家销售收入超50亿元的龙头企业、3-5家销售收入超10亿元的骨干企业。

(四) 发展重点和方向

——**化学制药**。在符合国家《产业结构调整指导目录(2011年版)》对化学药品原料药的要求下,充分把握国内外医药产业分工转移、大批畅销药物专利到期后非专利药快速发展、国内药品市场加速发展的大好时机,积极吸引医药行业内的龙头企业,高起点、分层次、有选择性地发展化学制药产品。一是**重点发展特色化学药品原料药**。积极吸引海正药业、华海药业等行业龙头企业,以国内市场为重点,有选择地发展前景广阔、高附加值的抗肿瘤原料药、抗感染原料药、抗寄生虫原料药、内分泌原料药、心血管原料药等原料药,并积极推进药物制剂产品的发展。二是**积极发展新剂型、制剂技术及产品**。随着化学合成新药研制难度的提高、费用的加大,应积极吸引骨干企业,大力推广新型粉碎技术、薄膜包衣技术、微型包囊等制剂新技术,加快发展控释、靶向给药、透皮吸收剂、速溶制剂、口腔粘膜给药、透皮控释制剂、微囊剂及渗透泵片等新剂型产品。三是**大力发展药用辅料、医药用包装材料、制药设备等相关产品**。积极吸引美国卡乐康公司、瑞士诺华公司、德国美剂乐集

团和法国罗盖特公司等达国家的专业辅料生产商，以及尔康制药、山河药辅、湖州展望、山东阿华、营口奥达等药用辅料行业的国内重点企业，开发和应用能够改善药品性能、提供特殊功能、保证药品安全性和药效的系列化、功能化新型药用辅料和药用包装材料；积极开发和生产符合 GMP 要求的无菌原料药干燥、后处理及包装设备和新型制剂生产设备等。

信息专栏 12

《产业结构调整指导目录（2011 年版）》中有关化学原料药的相关内容

2011 年 3 月，国家发展改革委最新公布的《产业结构调整指导目录（2011 年版）》开始实施，与化学药品原料药制造业直接相关的内容主要涉及节能环保。例如，鼓励类中要求鼓励原料药生产节能降耗减排技术、新型药物制剂技术开发与应用；限制类中要求限制劳动保护、三废治理不能达到国家标准的原料药生产装置。此外，还有众多与医药相关的内容，可能间接促进化学药品原料药制造业的发展。例如，鼓励类：拥有自主知识产权的新药开发和生产，天然药物开发和生产，新型计划生育药物（包括第三代孕激素的避孕药）开发和生产，满足我国重大、多发性疾病防治需求的通用名药物首次开发和生产，药物新剂型、新辅料的开发和生产；限制类：新建、扩建古龙酸和维生素 C 原粉（包括药用、食品用和饲料用、化妆品用）生产装置，新建药品、食品、饲料、化妆品等用途的维生素 B1、维生素 B2、维生素 B12（综合利用除外）、维生素 E 原料生产装置；淘汰类：手工胶囊填充工艺，使用氯氟烃（CFCs）作为气雾剂、推进剂、抛射剂或分散剂的医药用品生产工艺。

——现代中药和天然药。依托四川古蔺肝苏药业有限公司等龙头企业，努力挖掘祖国传统医药宝库，着力培育具有国际市场竞争力的现代中药和天然药“大品种”，变传统中药产业为现代中药产业，使泸州市发展成为中国西部地区独具特色的现代中药和天然药产业化基地。一是重点发展优质中药的规范种植。按照国家对中药材生产 GAP 规范的要求，建设乌蒙山原始森林地道药材生产基地，实现大宗、道地中药材如赶黄草、金钗石斛等产品的规范化、规模

化种植，显著提高中药材的质量和产量。二是积极推进中药材生产的规范化、规模化、工业化、标准化。积极引进珠三角、长三角、环渤海湾等地的知名中药企业，依托药材资源，推进中药材精深加工生产，延长产业链条，提高附加值，为市场提供疗效确切、品质优良、安全方便、质量可控的包括中药饮片、中成药、保健食品和保健用品等在内的中药创新产品。三是加大名优中成药的二次开发。支持发展对中药有效成分、有效部位的发现、提取、分离、纯化技术，按照国际化标准进行系统的基础研究和二次开发，形成一批具有自主知识产权的现代中药产品。四是鼓励发展中药制药装备与集成。鉴于中药制备技术及制药装备的滞后已成为中药制药企业发展的瓶颈问题，应在中药生产中，鼓励研究和利用新的制备技术，大力发展中药分离纯化、制备成型和质量控制过程中采用的先进技术及装备。

——现代生物制药。依托四川科瑞德制药有限公司等龙头企业，结合国家创新药物重大专项的实施，积极引进消化吸收国内外先进技术和产品，力争在现代生物制药领域实现突破性进展。一是培育发展基因治疗。以重大疾病治疗为重点，加强产学研联合，努力开发包括恶性肿瘤的基因治疗产品、遗传性疾病的基因治疗产品、神经性疾病的基因治疗产品、心血管疾病的基因治疗产品、糖尿病的基因治疗产品等在内的重大疾病的基因治疗关键技术和产品。二是培育发展基因工程药物。鉴于基因工程药物具有毒副作用小、靶点明确、针对性强、疗效好等特点，应重点发展包括抗肿瘤

药物，心、脑血管系统防治药物，神经系统药物，抗病毒等严重传染病防治药物等在内的具有自主知识产权的基因工程药物，促进其形成规模。三是**培育开发胚胎工程技术及应用**。鉴于胚胎工程技术在畜牧业、制药业等领域的光明应用前景，应培育开发为优良牲畜大量繁殖、稀有动物种族延续等方面的胚胎工程技术。

——**医疗器械产业**。依托西部地区庞大的医疗市场，着眼于满足全民基本医疗保健对医疗器械的需求，积极引进珠三角地区的医疗器械生产龙头企业，重点发展面向中小型医院的量大面广的产品。一是**积极发展保健和检测类医疗器械**。包括家庭器械、社区设备等在内的预防保健类医疗器械和包括参数检测设备、分析检验设备等检测类医疗器械。二是**重点发展康复类医疗器械**。包括助老助残类设备、康复理疗设备、康复训练设备等产品。

——**康复养生产品和服务产业**。考虑人们具有延年益寿、强身健体、修身养性、康复治疗、修复保健、生活方式体验等消费健康养生产品方面的诉求，结合泸州市丰富的医疗服务机构以及独特的四省市交界区位，借鉴苏州环球国际健康产业园的模式，积极开发居住型养生、游乐养生、文化养生、医疗养生、美食养生、生理美容养生、生态养生等方面的康复养生产品和服务，通过提供高品质的医疗服务、专注健康生活方式的呵护、全面改善个人健康水平等方式，着力建设西部地区以亚健康康复为特色的健康养生基地。

——**生物医药服务外包产业**。积极承接国内外医药企业和研发机构在委托开发、临床测试、技术咨询、医学检查资料整理等方面

的外包业务，鼓励跨国公司建立研发中心，支持企业通过 CRO、FDA 等相关认证，加快形成规模化、集群化的生物医药研发外包产业。

项目专栏 6

现代医药产业重大项目

四川绿叶宝光药业股份有限公司阿卡波糖胶囊产业升级建设项目，投资 1.08 亿元，年销售收入 10 亿元；

四川科瑞德医药有限公司针剂生产线技改项目（阿加曲班注射液）；

泸州百草堂中药饮片有限公司高频振动气流粉碎新工艺生产中药最细粉项目；

四川善德轩药业有限公司中药饮片扩建工程项目，新征地 35 亩新建厂房、办公用房及相关配套设施 17000 平方米。

医药中间体产业化项目，生产 β -内酰胺类抗生素、含氟吡啶类中间体、对氨基酚、羧甲基纤维素钠等医药中间体，预计投资 2 亿元，产值为 5 亿元。

医疗电子设备产业化项目，生产数字血压计、血液气体测压计、电子血糖仪、家用按摩仪和预充式胰岛素笔、新型胰岛素测量仪等，预计投资 1 亿元，产值为 3 亿元。

三、节能环保产业

（一）泸州节能环保产业面临的发展环境

——我国节能环保产业正处于加快发展的战略机遇期。当前，我国正进入调整经济结构、促进发展方式转变的关键历史阶段，节能减排目标早已成为当前我国经济社会发展的约束性指标。国家在稳增长、调结构、扩内需和惠民生的各项政策中，将节能减排作为重要内容，实施“节能产品惠民工程”，推广高效节能产品，鼓励扩大城镇污水与垃圾处理设施建设、重点流域水污染防治和生态建设工程的投资等。各行各业节能减排工作的深入推进，节能环保产业的市场空间巨大，必将为节能环保产业发展带来前所未有的机遇。从我国节能环保产业的发展看，节能环保产业在我国国民经济中的地位还将处于上升趋势。预计到 2015 年，节能环保产业产值将达

到 GDP 的 7%-8%，到 2020 年可能成为国民经济的支柱产业。从国际市场看，联合国环境署估计目前全球环保产品和服务的市场需求达 1.3 万亿美元/年。

（二）泸州节能环保产业具备的发展条件

目前泸州节能环保产业发展还比较薄弱，在四川省也处于中后位置，但仍具备较大的发展潜力。在节能环保产品制造方面，依托机械制造产业的优势，泸州江阳液压科技有限公司 JCF 系列高集成多功能多路阀在国内市场具有较强竞争力，泸州市超强机械有限公司清洁型焦煤成套设备制造和泸州朝阳之星公司的太阳能热水器生产也具有一定的发展优势；在资源循环利用方面，泸州市大力推广煤矸石、粉煤灰、矿渣等的综合利用已形成产业规模，大型龙头企业 and 主导产业园区也被确定为全省循环经济试点单位；在节能环保服务业方面，泸州泓江电解设备有限公司离子膜电解槽制造和修复技术处于全国领先水平，业务覆盖西南地区，此外还发展了泸州南方过滤有限公司、泸州大名咨询有限公司等一批节能环保服务公司。

（三）发展思路和目标

抓住国家大力发展节能环保产业的历史机遇，依托泸州较强的科技优势和产业基础，着力培育壮大一批创新能力强、系统集成和总承包实力雄厚的节能环保骨干企业，重点发展高效节能技术、装备、产品和服务等节能产业，加快发展工业废物资源化利用等资源循环利用产业，积极发展污水、垃圾处理先进环保技术和装备等环

保产业，促进产业跨越发展，使节能环保产业发展成为泸州市具有良好经济效益和社会效益的新经济增长点，形成西南地区有重要影响力的节能环保集群。

到 2016 年，力争实现产值 100 亿元；培育销售收入 2 家超 10 亿元的龙头企业、销售收入超 5 亿元的骨干企业 10 家。到 2020 年，力争实现产值 150 亿元；1-2 家销售收入超 50 亿元的龙头企业、3-5 家销售收入超 10 亿元的骨干企业，在全国具有一定影响力和竞争优势。

（三）发展重点和方向

——**酒糟的综合利用**。充分有效地对泸州酒业发展产生的酒糟加以综合利用，既可减轻环境污染，又可以节约粮食、降低生产成本。由于白酒糟中含有丰富的蛋白质和 18 种氨基酸，还含有丰富的磷、钾等无机元素及维生素等成分，此外还可能存在由微生物菌体产生的核糖核酸及嘌呤等微量有益成分，因此可利用的空间较大。具体而言，酒糟综合利用主要可以分为利用酒糟提取复合氨基酸及微量元素、制取甘油、提取植酸和植酸钙镁（菲汀）等化工产品；利用酒糟可栽培平菇、金针菇、香菇、凤尾菇、黄背木耳、黑木耳、猴头菌等多种食用菌；利用酒糟酿醋；利用酒糟生产青贮饲料、分离稻壳烘干酒糟制取粉状或粒状饲料、深层处理制取高蛋白多酶菌体饲料等。

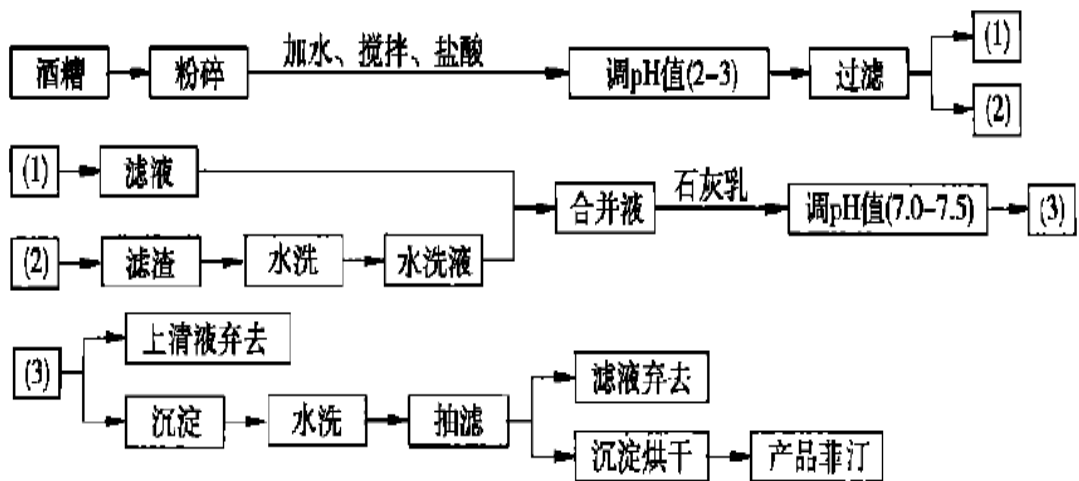


图 23 从酒糟中提取菲汀的工艺流程

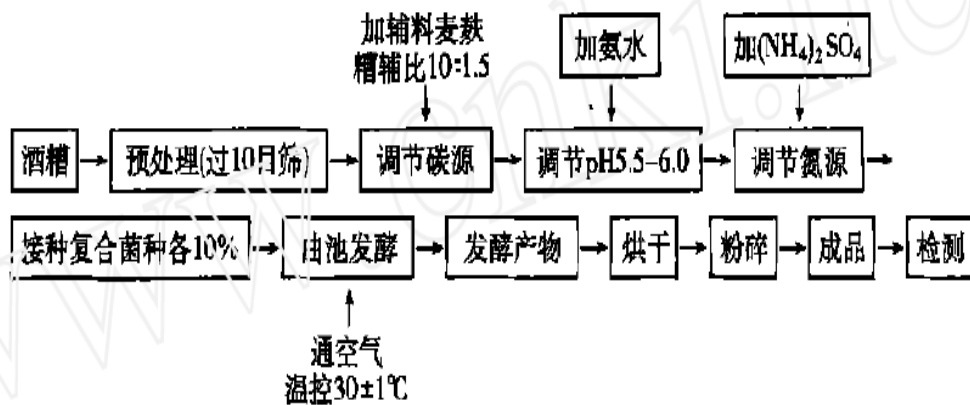


图 24 固态法制取高蛋白多酶菌体饲料主要流程

——节能环保装备。加快先进实用技术推广应用，实施一批重点产业化、规模化项目，重点发展基础条件好、市场潜力大、整体带动性强的节能环保装备。一是节能装备。重点发展循环流化床、工业余热、生物质发电等节能环保型锅炉；加快发展与变频调速等技术结合的节能机械产品，如泸州江阳液压公司的 JCF 多路阀。二是水污染防治装备。重点发展水体富营养化防治修复、蓝藻治理与资源化、城市污水、农村分散型生活污水和化工、造纸、酿造、印

染、制革等工业废水处理设备；加快发展厌氧好氧活性污泥高效低耗污水处理专用配套系列设备。三是**固体废弃处理和资源综合利用装备**。重点发展煤矸石、煤井抽采瓦斯的综合利用设备、工业固体废物回收利用设备、生产生活垃圾处理成套设备等。

——**节能环保服务业**。以完善产业链为目标，大力发展工程承包、设施运营、技术咨询和信息服务、合同能源管理、物流配送和人才培养，加快公共服务平台建设，促进节能环保制造业与服务业互动发展。

项目专栏 7

节能环保产业重大项目

泸州老窖 50000 吨优质酒糟及伴生副产物全量利用及资源化项目；循环流化床、工业余热、生物质发电等节能环保型锅炉生产项目；节能机械产品生产项目；水污染防治装备生产项目；煤矸石、煤井抽采瓦斯的综合利用设备、工业固体废物回收利用设备、生产生活垃圾处理成套设备项目等。

第八章 积极发展其他特色产业

立足泸州拥有的农产品、林竹、非金属矿产等资源优势、劳动力优势以及西部地区需求增长较快的市场优势，通过大力培育本地企业，并积极承接外部产业转移，发展劳动密集型的轻纺工业和资源加工型产业，将资源优势转变为经济优势。

一、发展思路和目标

——**产业链式发展**。充分发挥特色农产品、非金属矿物以及林竹资源优势，大力发展资源深加工产业，构建原料基地——精深加工——品牌营销全产业链发展链条；立足现有轻纺产业基础，积极发

展上游产品与终端产品，促进产业链横向拓展和纵向延伸；箱包皮具产业依托加工制造环节，构建从原材料、配件生产、设计研发、生产加工到产品销售较为完整的产业链条。

——**以产业转移推进发展。**积极承接珠三角等东部地区产业转移，引进一批优势企业和重大项目，尤其是要着力引进投资规模大、带动作用突出、产品附加值高的优质产业项目，促进产业规模壮大和发展水平提升；以成都和重庆电子电器产业发展为契机，对产业链配套环节进行重点招商，与周边现有产业集聚区进行差异化、错位式发展；依托外出务工人员的技能、信息和资金优势，吸引外出务工经商人员回乡创业，培育和壮大“归雁经济”。

——**组织结构协调发展。**培育壮大一批具有较强市场竞争力的大型企业集团和在细分市场领域具有优势的中小企业，以大而强、小而精、专而优为导向，带动产业规模的扩大和质量的提升；鼓励企业间并购重组，引导有实力的本地企业或外来企业，通过整合自身及外部资源，对规模小、技术落后、产品档次低、经济效益不高的小企业进行横向联合和纵向重组，提高产业竞争力。

——**产品特色精优化发展。**鼓励企业自主创新，推进科技创新成果转化，形成一批具有自主知识产权的名牌产品；以优化产品结构和提高附加值为主攻方向，提升产品科技含量和竞争力，开发适合西部市场需求的特色产品，形成有规模、有特色、有忠诚客户和影响力的行业品牌；推进企业品牌建设，增强品牌意识，注重品牌效应，逐步实现品牌化生产经营。

到 2016 年，农产品加工产业产值达到 100 亿元，建材产业达到 100 亿元，轻纺家电产业达到 50 亿元。到 2020 年，农产品加工产业产值达到 150 亿元，建材产业达到 150 亿元，轻纺家电产业达到 100 亿元。建设成为四川省较大的特色农产品加工、纺织服装、小家电及电子元器件生产基地，西南地区重要的箱包皮具生产基地和竹浆造纸及木竹深加工产业基地。

二、发展重点和方向

——农产品加工业。粮食生产加工工业打造种植-筛选分级-加工-副产物综合利用产业链，以餐桌安全和餐桌环保为方向，推进大米深加工产品系列化，大力发展无公害、绿色、有机食品，积极开发优质、营养、方便食品；畜禽产品加工业打造养殖-屠宰分割-冷冻冷藏-肉制品精深加工产业链，重点发展优质分割肉、冷鲜肉和中低温肉制品，丰富腌腊酱卤等熟肉制品、调理肉制品、速冻肉制品、肉类罐头等加工产品；蔬菜生产加工工业打造种植-清洗分选-加工（切分、脱水、榨汁、浓缩、盐渍发酵等）-包装产业链，立足传统蔬菜腌制工艺，积极运用食品生物工程技术，提高商品化处理和深加工水平；茶叶加工业打造种植-初加工-精深加工-包装产业链，保护推广纳溪特早茶地理标志等原产地品牌，重点发展有机绿茶、无公害名优茶和茉莉花茶，适应市场需求开发袋泡茶、速溶茶、保健茶、液体方便茶等新型茶饮料；依托竹林资源优势，构筑竹-竹浆-机制纸、竹木-竹木制品-尾料综合利用、竹-竹纤维-竹纤维制品、竹-竹笋加工产业链，加快造纸产品结构调整，提高静电复印纸、涂布铜版纸、高档白板纸、牛皮箱纸板、高强度瓦楞原纸、高级生活纸生产比重，积极发展竹地板、竹胶合板、竹压板、竹碎料

板、竹集装箱底板等深加工产品，加大竹炭、竹叶黄酮、竹纤维等高科技产品和笋干、调味笋等产品的开发利用；水果生产加工业以甜橙、桂圆、荔枝等为主要原料，重点开发水果制浓缩果汁、罐头等大众化消费产品，提高水果皮渣、籽等副产物提取深加工水平；优质烤烟产业推广集约化烘烤工艺，提高初烤、复烤能力，提升烟叶加工技术含量。

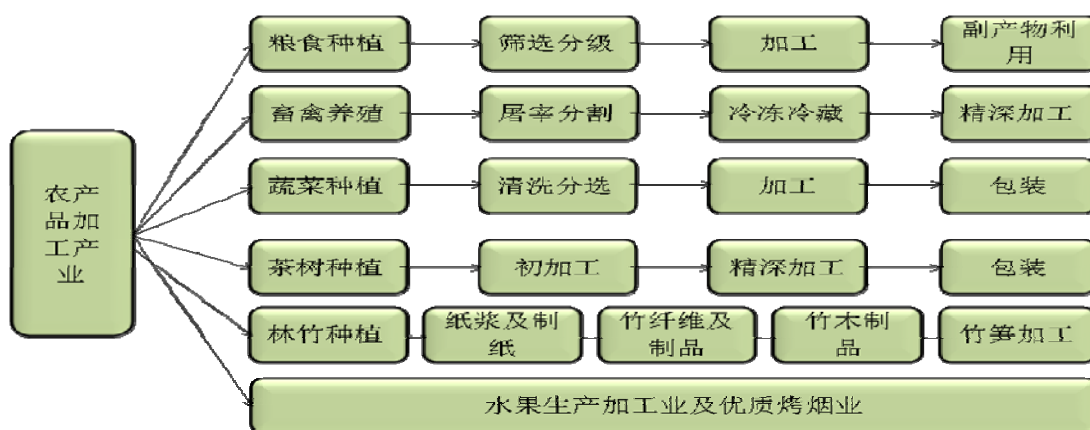


图 25 农产品加工产业链

——建材产业。充分利用丰富的石灰石资源，构建石灰石——建材——制品产业链，重点发展水泥、水泥制品、墙体材料、陶瓷等产品，建成符合国家产业政策和环保要求的建材产业体系；依托泸州赛德水泥有限公司 4600T/D 熟料新型干法水泥生产线、兰良水泥 120 万吨新型干法旋窑技改项目、沱江水泥 2500T/D 熟料新型干法生产线技术改造项目、铁桥水泥 2500T/D 新型干法旋窑熟料生产线技改项目等，重点开发高强水泥、高性能水泥、多功能水泥，提高产品质量和竞争力；以泸州汇德环保建材厂、兴达砖厂等企业为引领，积极开发新型免烧空心砌块、建筑板材和多功能复合一体化产品、轻质化、空心化产品、石膏板复合保温板、硅酸钙板、外装

饰挂板、蒸压加气混凝土板及各类多功能复合板等产品，高强度、高孔洞率、高保温性能的烧结制品及复合保温墙体材料。

——**轻纺、家电产业。****第一，纺织业。**依托桑蚕、竹林以及化学原料生产优势，重点发展丝、麻、棉、竹、桑等天然纤维，加快发展差别化、绿色环保纤维和再生纤维等新型化学纤维原料，扩大发展新型纺织纤维材料产业和非棉天然纤维的开发和利用；采用先进的织造、染整、提花、绣花设备，提高纺织品生产的工艺水平和产品质量；着力延伸产业链条，重点发展纺织面料、产业用布、工程用布、装饰用布、家纺制品、产业用纺织品等产品系列，尤其是要与新能源、医疗卫生等领域相结合进行产品开发和推广应用。**第二，服装产业。**以四川和周边市场为导向，提升中低档纺织服装产品的生产优势，扩大产业规模，提高市场占有率；逐步提高适销对路的中高档纺织服装产品的生产比重，重点发展内衣、童装、休闲、运动服装等产品，打造国内或地区知名品牌；提高专用机使用比例，提高服装企业 CAD/CAM、吊挂传输系统等自动化设备使用比例，加强服装工业工程（IE）的开发和应用，优化企业生产流程。**第三，箱包皮具业。**依托泸州轻工业园区箱包皮具产业园所具有的产业基础和配套优势，重点培育和引进拥有核心技术、知识产权、自主品牌等竞争优势的优质企业，尤其是要积极引入为富士康、仁宝、创维、戴尔、联想等国际 IT 巨头配套的皮具生产企业，推进产品生产向高附加值、高技术含量方向升级，建设成为成渝电子产业的配套生产基地。**第四，家电及电子元器件产业。**优先发展具有市场潜

力的环保、清洁、节能型小家电产品，重点在厨卫电器产品、居室电器产品、办公电器产品以及其他小家电产品领域实现突破，形成产品系列化、产业规模化的发展格局；依托香港惠浦创新科技有限公司等投资企业，大力发展车载影音、平板电脑、平板电视等高端、高效、节能产品；积极引进电子元器件生产企业，为入驻成都、重庆的英特尔、仁宝、惠普、广达等笔记本电脑、平板电脑制造商进行配套生产，在片式元器件、微波器件、高频功率器件、半导体照明元器件、混合集成电路、各类连接器、新型印刷电路板和光电器件、信息材料等产品实现突破；积极发展高性能磁性材料、覆铜板、金属化有机薄膜、液晶材料等电子材料产业和家电用包装箱、塑壳包装、泡沫材料、保护膜、胶带胶纸等包装材料产业。

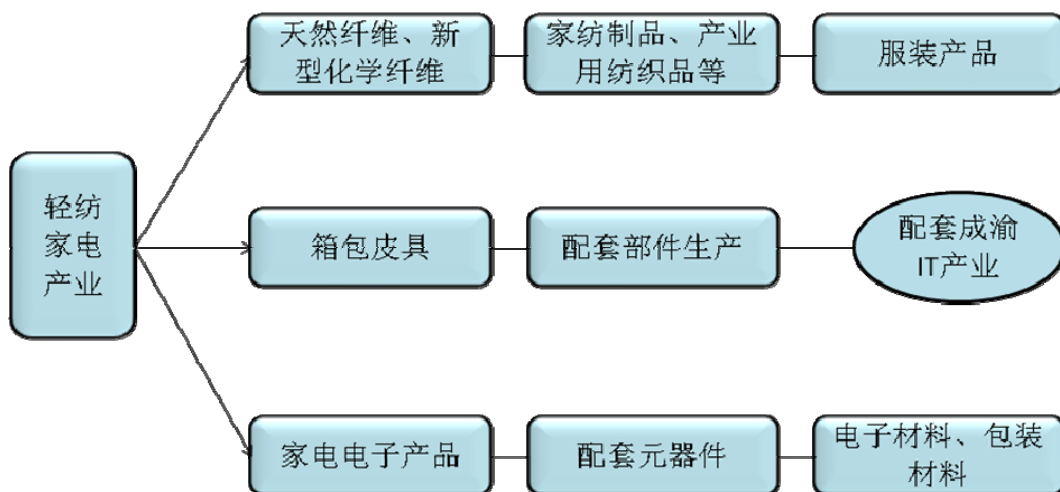


图 26 轻纺家电产业链

项目专栏 8

其他特色产业重大项目

粮食及畜禽深加工：山东渤海实业股份有限公司粮油加工基地项目，投资 30 亿元，年销售收入 20 亿元；泸州川天食品有限公司整体搬迁项目迁址新建 33 万头/年猪（牛）屠宰加工生产线、800 吨冷库及配套设施、6 万头肉牛基地，年销售收入 3 亿元；四川省茂源食品有限公司 15000 吨紫色甘薯面粉加工技改项目；叙永县食用菌园区建设项目；江门农产品加工集中区建设项目；四川翰源有机茶业有限公司有机茶基地建设项目等。

竹浆造纸及深加工：四川金田纸业有限公司一期工程续建项目，投资 27 亿元，年销售收入 42 亿元；四川银鸽竹浆纸业有限公司淘汰落后产能、节能技改及配套工程、漂白工序改造工程，年销售收入 7.29 亿元；叙永竹浆纸一体化项目 20 万吨/年竹浆及竹林基地，投资 15 亿元，年销售收入 10.7 亿元；泸州市圣峰纸业有限公司新增原纸生产线四条，新增后期加工精装卫生纸；四川琼泰纸业有限公司生产线技改项目；永丰浆纸业 20 万吨/年竹浆纸一体化项目；泸州新盛纸业 10 万吨高强瓦原纸项目。

水泥技改及制品：泸州赛德水泥有限公司 4600T/D 熟料新型干法水泥生产线和年产 40 万立方米商品混凝土搅拌站项目；兰良水泥 120 万吨新型干法旋窑技改项目；沱江水泥 2500T/D 熟料新型干法生产线技术改造项目；铁桥水泥 2500T/D 新型干法旋窑熟料生产线技改项目；泸州金沙干粉砂浆有限公司 30 万吨干粉砂浆异地技改项目；工业废渣、废料生产水泥熟料产品项目。

新型建材：四川天盛鑫城实业有限公司西南节能产业城（一期）节能门窗项目，投资 1.3 亿元，年销售收入 2.6 亿元；泸州锦川新型建材厂厂房建设项目；利用粉煤灰、煤渣、煤矸石、尾矿渣、化工渣等原料加工制造新型建筑材料项目。

家用电器产业：泸州惠冠电子有限公司车载音响及平板电脑研发生产项目，产能 20 万台，年销售收入 12 亿元；河姆渡投资有限公司宁波电器产业园；广东四川商会照明电器协会西南灯饰城等项目。

箱包皮具产业：中国西部箱包皮具产业园、原辅材料及产品展销平台项目。

第九章 加快发展生产性服务业

推进生产性服务业与现代制造业融合发展有助于提升产业链综合功能和竞争能力，应根据不同类型工业的中间需求特征，加快发展面向工业生产的现代服务业，不断提升生产性服务业对泸州工业转型升级的支撑、引领作用。

一、发展依据

——推进生产性服务业与制造业融合发展是工业转型升级的重要方向。生产性服务业与制造业的互动发展是现代产业演进的客观规律，并已成为全球经济发展的趋势，国民经济软化和制造业服务化趋势日益显现，“无形服务”对制造业生产流程的主导作用、服务链对制造业产品链的渗透作用不断增强。因此，先进制造业基地建设必须与相关服务支撑产业协调发展，发挥生产性服务业把日益专业化的人力资本和知识资本引入制造业的“黏合剂”作用，实现产业链向高端攀升。国家出台的《工业转型升级规划(2011-2015年)》也明确提出，加快发展面向工业生产的相关服务业，重点发展工业设计及研发服务、制造业物流服务、信息服务及外包、节能环保和安全生产服务、制造服务化等。

信息专栏 13 生产性服务业促进工业转型升级的经验启示

一是根据制造业转型升级的发展基础，相应选择生产性服务业发展重点和主要方式。在制造业欠发达地区，生产性服务业发展重点是加快发展适应制造业产能扩张、开拓市场、节本增效、提升专业化和特色化水平的生产性服务业，如主导产业共性技术和关键技术服务平台、现代物流配送中心、市场营销服务、金融服务等。发展生产性服务业的主要方式是积极发挥大中型龙头企业的示范带动作用，同时加强生产性服务业公共平台建设。

二是根据制造业转型升级的总体要求，重点发展生产性服务业中的 FCB 行业，即金融保险业、交通通讯与信息服务业、商务服务业（包括科技创新服务）。

三是根据制造业技术层次的发展差异，如资源性制造业、低技术制造业、中技术制造业和高技术制造业，考虑与生产性服务业协同定位的需要，打造若干个集聚程度高、影响范围广的特色服务业功能区。

——泸州工业发展对生产环节相关的生产性服务业具有较大市场需求。首先，酒业、建材、化工、能源、机械等产业发展需要

巨大的货物运输量，对现代物流业发展具有强大市场需求。其次，酒业、能源、化工、机械等优势产业也普遍面临着产品结构层次低、自主研发能力弱、运营管理人才少、中小企业融资难等问题，对科技研发、信息化改造、人才培养、投融资、市场营销等服务需求较大。以白酒产业为例，目前泸州只有包材生产、灌装、仓储物流等业态发展较为成熟，产业链上游的研发、下游的品牌推广和营销等高端价值环节发展滞后，酒业发展总体上处于价值链低水平状态（图 27）。因此，泸州生产性服务业重点发展方向应该围绕酒业、能源、化工、机械等优势产业积极延伸产业链上下游相关服务环节。

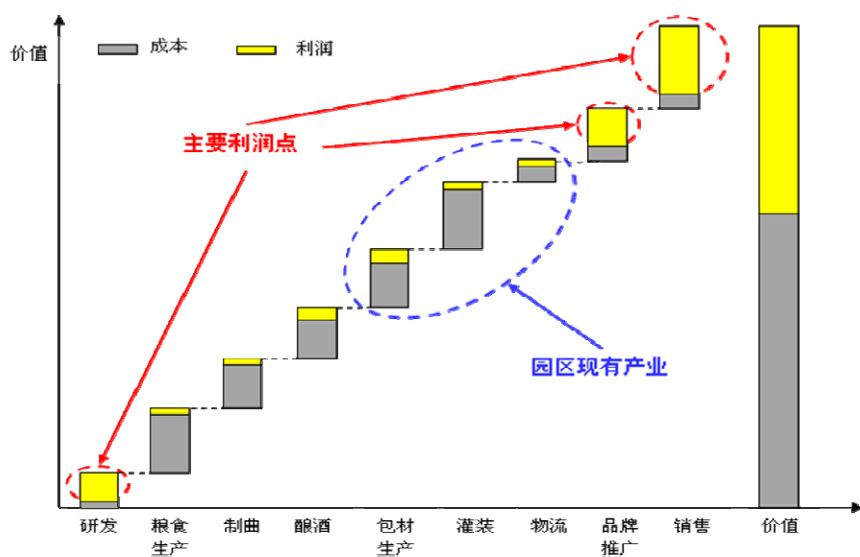


图 27 泸州酒业价值链分析示意图

——泸州现代物流、科技研发、信息服务、金融保险、商务会展等生产性服务业具有一定发展基础。第一，泸州地处长江黄金水道与川滇黔资源富集区的水陆交汇点，初步形成铁、公、水、空综合立体交通网络，是西部综合交通枢纽体系中连接东西、贯通南北、通江达海的重要节点。其中，泸州港是交通运输部确定的四川唯一

的全国内河 28 个主要港口和国家二类水运口岸，也是四川第一大集装箱港口。第二，泸州科教资源较为丰富，部分企业已经形成较强研发能力。泸州拥有国家级技术中心 1 家、省级技术中心 7 家和市级技术中心 8 家，以及博士后工作站 2 个、省级重点实验室 1 个、省级工程技术中心 2 个，在酒业、化工、机械等优势领域具有较强科研实力。第三，泸州具有打造川南会展之都的区位优势和发展基础，尤其是举办多届的“酒博会”已经形成良好品牌效应。第四，泸州金融保险业稳步发展，具有经营许可证的融资性担保公司和分支机构 22 家，新近成立的龙马兴达小额贷款公司注册资本居全国小额贷款公司之首。因此，面向泸州工业转型升级需求的生产性服务业具有较强的服务支撑能力。

二、发展思路和目标

面向泸州经济社会发展的阶段特征和工业转型升级的现实需求，按照市场化、专业化、社会化的发展方向，着力培育面向酒业、化工、机械等特色优势产业和战略性新兴产业的生产性服务业，加快发展现代物流、科技研发、信息服务、金融保险和商务会展等重点领域，积极推进服务业大型企业集团和中小企业协调发展，努力完善生产性服务业集聚区与工业集中区配套建设，加快形成生产性服务业与先进制造业融合发展的互动机制，显著提升生产性服务业支撑泸州工业转型升级、做大做强的服务能力。

到 2016 年，以现代物流、科技研发、信息服务、金融保险和商务会展为主导的生产性服务业颇具规模，生产性服务业占地区生产

总值的比重超过 20%，形成若干个与工业集中区互动发展的生产性服务业集聚区，生产性服务业对泸州工业转型升级、竞争力提升的支撑作用不断增强。

——基本建成川南专业物流中心。引进和培育 5-10 个年营业收入超过 1 亿元的现代物流企业，建设 3-5 个辐射川南地区的重点物流园区，发展面向特色优势产业的专业物流产业。物流业增加值年均增长 15% 以上，全社会物流总费用占 GDP 比重下降 4-6 个百分点，基本形成布局合理、技术先进、便捷高效的现代物流服务体系，面向酒业、化工、机械等特色优势产业的专业物流水平明显提升。

——基本建成川南技术创新与职业培训中心。引进和培育一批科技服务型企业，产业技术创新联盟等新型组织加快发展，面向酒业、化工、机械等特色优势产业的现代职业教育体系初步形成，创制一批对工业转型升级引领作用突出的先进技术标准，工业领域科技成果转化应用能力显著提高，规模以上工业企业 R&D 经费支出占主营业务收入比重达到 1%，重点骨干企业研发投入比重超过 2%。

——基本建成川南商务会展中心。建成 2-4 个专业性会展展馆，培育壮大 3-5 个工业领域品牌展会，“中国酒城·醉美泸州”等工业产品品牌化程度和市场辐射力不断提升。

三、发展重点和方向

（一）突出发展现代物流业，推进制造业与物流业联动发展

依托集水运、公路、铁路、航空为一体的交通物流通道及其物流运输网络，服务于泸州酒业、能源、化工、机械等特色优势产业以及新能源、新材料等战略性新兴产业发展，积极完善专业化物流体系，加快建设西南物资贸易集散基地和陆—空—江—海多式联运基地，实现以现代物流业为引领的制造业和服务业联动发展。

——完善面向工业生产的综合交通运输体系。依托绕城快速通道、纳叙铁路、纳黔高速、泸渝高速、成自泸赤高速、泸州集装箱码头，建设完成石龙岩危化品专用码头、邓沱码头和泰安重装码头及酒谷大道、机械大道和化工大道等园区与路网主要连接干道。着力建设大宗货物多式联运物流枢纽港，改造与大宗商品物流相匹配的专业性基础设施，沿长江黄金水道建设一批枢纽型现代化物流园区。

——发展面向特色优势产业的专业物流。鼓励物流业务外包，引导工业企业深化专业分工、推进主辅业分离。加快培育面向酒业、化工、煤炭、机械装备、农副产品深加工等专业物流。实施制造业与物流业联动试点工程，以酒业、化工、机械行业企业为重点，运用供应链管理与信息技术，推进电子商务平台与物流信息化集成发展，加快制造业与物流业联动发展。

（二）积极拓展科技服务业，提升工业领域的自主创新能力

坚持把加强自主创新和科技进步作为泸州工业转型升级的关键环节，依托产业园区创新平台和服务体系建设，以白酒、化工、机械等重点领域关键核心技术为突破口，培育发展新材料、新能源、

生物医药、节能环保等战略性新兴产业领域技术引进及产业化发展,推进工业领域技术创新和产业化发展,加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研教有机结合的科技服务体系。

——**做精工业设计服务业。**以打造“中国酒谷”和“中国白酒金三角”为契机,围绕白酒行业外观造型、功能创新、结构优化、包装展示以及节材节能、新材料使用等重点环节,创新设计理念,提升设计手段,壮大设计队伍,发展壮大以功能设计、结构设计、形态及包装设计等为主要内容的工业设计产业。

——**做强科技研发服务业。**加强公共服务体系建设,加快国家固态酿造工程技术研究中心建设,鼓励支持相关产业园区依托核心企业建立煤化工产业链、有机硅产业链、丁二醇产业链、工程液压技术、酒类包装产品开发等公共技术研发平台,鼓励支持建立酒类包装产品整装研发平台和工程液压件检测平台。重点支持白酒行业以泸州老窖和郎酒为龙头,化工行业以泸天化、天华和北方公司为龙头,机械行业以长液、长起和长起为龙头,通过产学研合作等方式进行酒业、化工和机械等行业关键、共性技术研发,加强重大产业技术的系统集成与创新,推进传统制造业技术改造和产品结构升级。

——**做大科技中介服务业。**加快建设技术交易市场和技术交易促进中心,重点推进中国白酒期货现货交易中心和泸州高新技术企业科技与融资服务平台建设,整合科技咨询、投融资、科技条件、生产力促进、知识产权等各类科技中介服务资源,为泸州工业企业

技术创新提供全程协同服务。

——**推进专业实用型人才培养。**加强对行业性技术人才、青年英才等实用型人才的培养。鼓励产业园区建立人才服务中心，支持科研院所、职业院校、培训机构以及各类人才市场进入产业园区，开展人才供需信息、人企对接、专业职业培训等。

（三）加快培育信息服务业，推进信息化与工业化融合发展

坚持把推进信息化与工业化深度融合作为泸州工业转型升级的重要支撑，围绕研发设计数字化、装备制造数字化、生产过程自动化和管理信息化，深化信息技术在酒业、能源、化工、机械等特色优势产业以及新能源、新材料等新兴产业的推广应用，提升制造业信息化水平和生产效率。

——**建设工业企业信息化服务平台。**面向酒业、化工、机械等重点工业行业，健全企业信息网络基础设施和信息化推进服务体系，形成产业园区内企业共享的电子政务信息网络。实施行业信息化服务工程，推动信息技术研发与行业应用紧密结合。

——**提升工业企业信息化水平。**围绕研发设计、供应链管理、生产制造、库存等全过程管理需求，深化信息技术在重点骨干企业的集成应用，促进“生产型制造”向“服务型制造”转变，加快推动制造业向数字化、网络化、智能化、服务化转变。尤其是依托以酒业集中发展区为主体的国家新型工业化示范基地和国家高性能液压件高新技术产业化基地建设，提升工业企业智能化发展水平。

（四）推进发展金融保险业，优化工业发展的金融服务环境

依托毗邻成都和重庆两大区域性金融中心的区位优势，围绕酒

业、化工、机械等重点产业或关键领域，发挥政府资金引导和放大效应，完善科技金融、产业投融资等各类投融资服务平台，加大金融产品和金融工具创新，构建与泸州工业转型升级相互协调、相互促进的金融服务体系。

——**建设面向优势工业领域的投融资平台。**围绕酒业、化工、机械等重点产业或关键领域组建专项金融服务联盟，完善产业投融资服务体系。发挥兴泸投资集团的投资担保作用，做强做大龙马兴达小额贷款公司，完善融资性担保体系。推进泸州酒业集中发展区资产证券化试点，探索设立白酒产业投资基金、白酒和酿酒专用高粱期货交易。

——**完善多层次资本市场体系。**支持符合条件的工业企业在主板（含中小板）、创业板首次公开发行并上市，鼓励符合条件的上市企业通过再融资和发行公司债券做大做强。积极推行票据融资，扩大抵押和质押贷款范围，探索有利于产业园区发展的信贷产品创新和金融服务创新。加强以泸州老窖为主的上市公司通过增发、配股、股份期权等多种方式募集资金，支持华西证券发展壮大，重点培育酒业“小巨人”、川油钻采、兴泸投资、市商业银行等企业上市。

——**加大金融产品创新。**鼓励金融机构开发面向泸州特色优势工业领域的金融产品。加大银政企互动合作力度，积极探索金融信贷创新途径，切实缓解工业企业尤其是中小企业融资难题。支持保险业组织、保险产品服务和管理的创新，开发针对特色产业发展的保险业务，增强特色产业抵抗行业风险的能力。

（五）大力扶持商务会展业，提升工业产品的品牌影响力

坚持政府推动和市场运作相结合，加快建设专业市场体系、商务楼宇和会展中心等配套设施，大力引进实力雄厚的专业会展企业，积极培育依托泸州产业优势的品牌会展，全面推进会展业与特色优势工业的融合发展，不断提升泸州工业产品的市场影响力。

——**加强专业市场体系建设。**重点建设长江酒类产品交易市场、西部化工产品交易市场、工程液压件钢材供应市场、西南商贸城等专业市场，推动建立统一的商品信息共享平台，拓展产业园区材料供应和产品销售渠道。其中，按照现货交易、电子交易、大宗商品中远期交易的三大步骤推进酒类交易中心建设，构建国内酒类原粮、基础酒、包装材料和成品酒交易与展示平台。

——**打造面向优势产业的品牌会展。**依托白酒、化工、机械、特色农业等优势产业，着力培育酒业博览会、机械博览会、农产品博览会等专业品牌展会。继续办好每年一度的泸州酒博会，尤其依托中国酒谷会展中心建设，提升泸州酒博会的专业性和影响力，打造“中国酒城·醉美泸州”品牌。

项目专栏 9 生产性服务业领域重大项目

泸州酒业集中发展区拍卖中心，总投资 1.50 亿元，建设周期 2012 年 6 月-2013 年 12 月，位于江阳区的泸州酒业集中发展区；

泸州老窖现代仓储物集散中心建设及信息化改造一期工程，总投资 3.22 亿元，建设周期 2013 年 1-12 月，位于江阳区的泸州轻工业园区；

酒业集中发展区交易中心建设及交易能力提升项目，总投资 0.65 亿元，建设周期 2013 年 1-12 月，位于江阳区的泸州酒业集中发展区；

泸州酒业集中发展区产品及包材质量检测公共服务平台建设项目，总投资 0.32 亿元，建设周期 2013 年 1-12 月，位于江阳区的泸州酒业集中发展区；

泸州多林酒业集团酒庄酒文化基地技术改造项目，总投资 0.78 亿元，建设周期 2013 年 1 月-2014 年 6 月，位于江阳区的泸州酒业集中发展区。

第十章 优化产业空间布局

泸州白酒、化工和装备等优势产业已成为四川产业空间布局重要组成部分，产业在长江沿岸集聚趋势明显，园区建设初具规模。但是，泸州产业布局仍然存在着产业集群链条短、土地利用程度低、园区差异化程度低、“港口—园区—城镇”互动发展少等突出问题。未来泸州产业空间布局需要依托资源环境承载能力和工业布局现状基础，结合成渝经济区建设上升为国家战略和主动承接东部产业转移等新因素，顺应产业沿江集聚、“港口—园区—城镇”综合开发和产业向园区集中等发展趋势，发挥长江黄金水道的产业集聚功能，坚持“港口—园区—城镇”一体化发展，构建“一带两翼三区九园”的产业空间布局总体架构，形成支撑泸州工业转型升级的空间结构体系。

一、空间布局现状评价

（一）优势产业成为区域产业布局的重要组成部分

泸州白酒、化工和装备等特色优势产业在四川省产业发展中占据重要地位。其中，泸州酒业集中区是四川省饮料食品产业加快建设“十大加工基地、十二大工业园区”、泸州西部化工城是四川省天然气化工产业重点建设“一城、一集群、三园区”、泸州长江机械工业集中区加快建设“一基地、两带、五园区”的重要组成部分。酿酒业形成以泸州老窖和古蔺郎酒为骨干的国家级饮料酒酿造业综合体系；化工产业以泸天化、泸州北方、四川天华为骨干企业，是前

化工部确定的全国 15 个大化工基地和 14 个精细化工基地之一，“四川西部化工城”已列入全国首批循环经济试点园区；装备制造产业以长起、长液、长机为骨干企业，是全国九大工程机械生产基地之一、全国大中型全液压汽车起重机和挖掘机制造中心、国家高性能液压件高新技术产业化基地。

（二）产业在长江沿岸集聚趋势明显

泸州产业在长江沿岸集聚趋势明显。泸州工业和服务业都集中布局在长江沿岸区县。江阳区、龙马潭区、泸县占泸州工业总产值的比重均在 19% 以上，其次为纳溪区、古蔺县、叙永县和合江县。同时，沿江地区也是酒业、化工、机械等优势产业的集聚区域（图 28）。其中，酒业主要布局在江阳区、龙马潭区、泸县、合江县和古蔺县；化工主要布局在纳溪区、江阳区、龙马潭区、合江县和泸县；机械主要布局在江阳区、纳溪区、龙马潭区、泸县和合江县。从产业结构来看，轻工业分布相对分散，重工业集聚特征更为明显。从主营业务收入 2000 万元以上的轻工业企业来看，江阳区占泸州工业总产值的 30.6%，其次为龙马潭区、泸县和古蔺县；从重工业企业来看，龙马潭区占泸州工业总产值的比重最高，达到 25.3%，其次为纳溪区、江阳区和泸县。

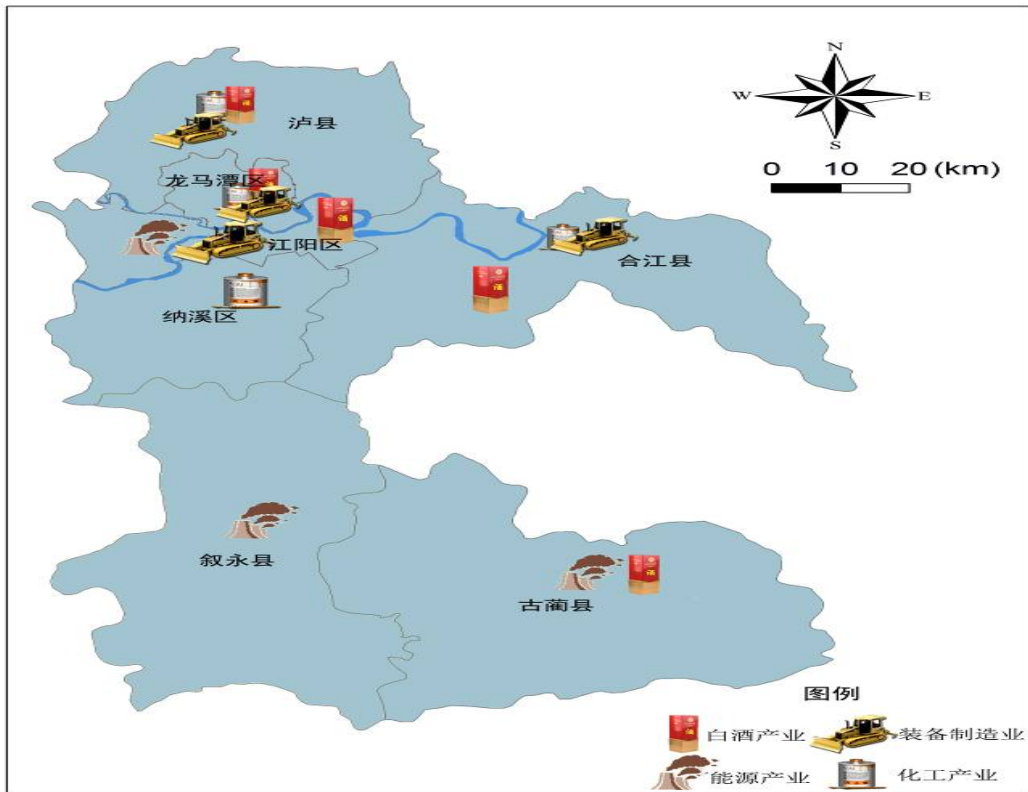


图 28 泸州主要工业空间分布

表 11 2010 年泸州规模以上工业企业在各区县间的分布情况

	轻工业			重工业		
	单位数 (个)	总产值 (万元)	比重 (%)	单位数 (个)	总产值 (万元)	比重 (%)
全市	271	5442629	——	310	4049194	——
江阳区	44	1665304	30.60	59	763387	18.85
纳溪区	53	616018	11.32	44	777209	19.19
龙马潭区	59	957937	17.60	43	1025464	25.33
泸县	67	935058	17.18	57	705324	17.42
合江县	32	274067	5.04	22	169118	4.18
叙永县	9	148662	2.73	45	365153	9.02
古蔺县	7	845583	15.54	40	243539	6.01

资料来源：泸州市统计年鉴 2011 年。

（三）园区成为支撑产业集聚重要载体

依托资源禀赋、交通区位和产业基础等优势条件，泸州加速推进优势产业和企业向园区聚集发展。全市从 2006 年的一个园区发展到目前的九大园区（图 29），包括泸州酒业集中发展区、泸州化工园区、泸州经济开发区、泸州机械工业集中发展区、泸州轻工业园区、泸县经济开发区、合江临港工业园区、叙永资源综合利用经济园区、古蔺县经济开发区。2010 年九大园区规划面积 121.3km²、建成区面积 33.7 km²；规模以上工业企业共 289 户，占全市规模以上企业的 48.25%；实现销售收入 545.8 亿元，完成规模以上工业增加值 144.7 亿元，占泸州规模上工业增加值的 40.53%。2011 年九大园区入驻企业 816 家，实现销售收入 877 亿元，其中 6 个迈入“百亿园区”行列。

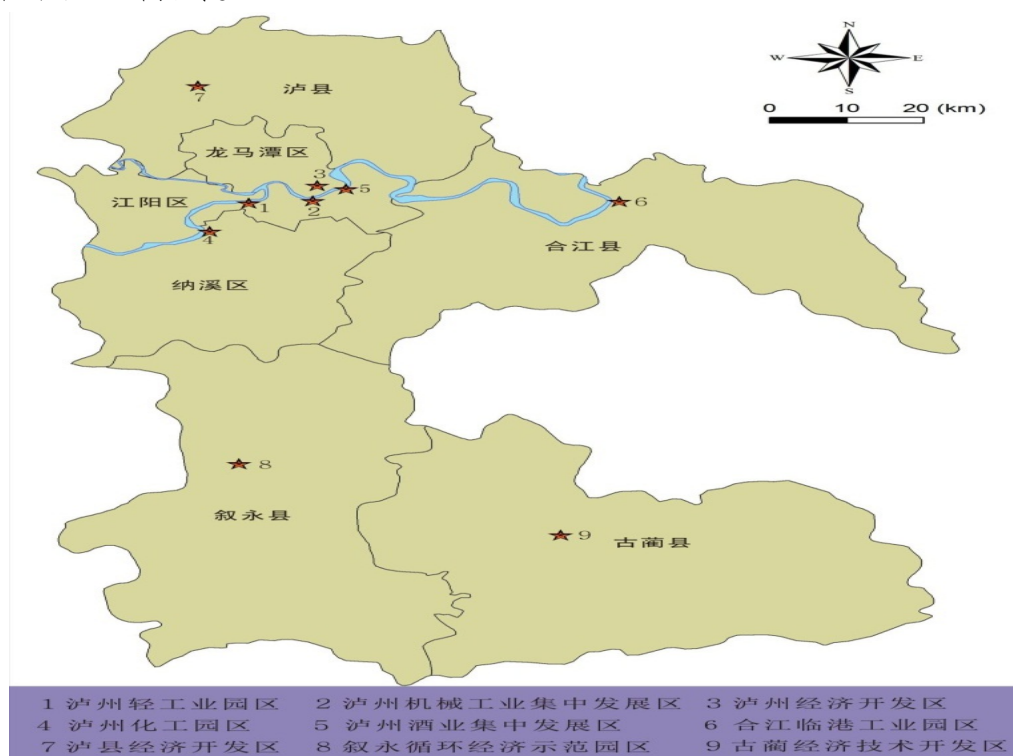


图 29 泸州产业园区空间分布

表 12 泸州产业园区（产业集中区）主导产业及其定位

园区	所在区县	主导产业	定位
泸州酒业集中发展区	江阳区	白酒产业，包括基础酒酿造区、灌装生产区、配套包材供应区、物流配送区、基酒储存区。	建成中国最大的优质白酒综合加工基地、西南最大的包材集散地和国家级酒类产品交易中心。
泸州机械工业集中发展区	江阳区	主要发展工程机械制造业。	西部最大工程机械制造基地、四川特色机械装备研发制造中心
泸州化工园区	纳溪区	主要发展以煤化工、硫磷钛产业和天然气化工为主的化学工业。	绿色化工产业示范典型基地
泸州经济开发区	龙马潭区	主要发展以纤维素衍生物、有机硅、石化深加工为主的化学工业和物流业。	临工现代制造业和生产性服务业
合江临港工业园区	合江县	主要发展天然气精细化工为主的化学产业。	临港精细化工
泸县经济开发区	泸县	主要发展汽车零部件和医药制造业。	“归雁”经济发展区
泸州轻工业园区	江阳区	主要发展轻纺包装制造业，包括箱包皮具、服装轻纺工业以及新型材料。	承接东部产业转移的重要平台、小企业创业基地

（四）产业布局仍存在制约发展的关键问题

——产业集群链条短。泸州工业集聚水平仍然较低，目前还没有国家级产业园区，酒业、化工、机械等特色优势领域的龙头骨干企业规模较小、产业链普遍较短，导致园区经济规模较小、带动能力较弱。例如，白酒产业目前仅包材生产、灌装、仓储物流等业态

发展较为成熟，产业链上游的研发设计、下游的品牌推广和营销等高端价值环节发展滞后；化工产业装置能力小、产业链条短、精深加工较少、规模效益不明显；机械行业停留在单体作战、自我发展的半封闭状态和粗放型生产经营阶段，相互衔接的市场拉动、产品主导、产业集群发展机制尚未健全，协作配套能力差、抗击风险能力弱。

——**土地利用程度低**。随着园区经济持续快速发展，泸州产业园区土地供应矛盾逐渐显现，加上当前国家土地政策趋紧制约，大部分产业园区普遍存在用地紧张问题。而大部分产业园区的单位投资强度和单位产出效益不高，土地集约化利用程度较低。例如，2011年泸州轻工业园区单位土地收入仅为 1.53 亿元/km²、合江临港工业园区仅为 5.83 亿元/km²，运营较好的泸州经济开发区为 28.3 亿元/km²、泸县经济开发区为 27.8 亿元/km²、泸州化工园区为 29.5 亿元/km²。与东部发达地区产业园区高达 50 亿元/km² 的单位土地产值相比较，泸州园区土地利用效率提升空间很大。

——**园区差异化程度低**。虽然泸州按照“一县一园区、一园一主业、园区有特色”的要求打造以优势产业为主体的特色成长型产业园区，但从现实发展情况来看，由于产业园区总体上规划水平较低、存在以控制性详细规划代替产业发展规划的倾向，部分产业园区没有形成主导产业和产业特色，离“一园一主业、园区有特色”的要求还有较大差距。例如，江阳区、纳溪区、龙马潭区、古蔺县、泸县都提出发展酿酒行业；目前泸州化工园区、泸州经济开发区和

合江临港工业园区等3个园区都在发展化工产业，虽然其化工产品定位有差别，但实际招商引资却没有严格按规划招商，导致园区发展存在同质竞争。

——“港口—园区—城镇”互动发展不足。泸州是成渝经济区规划“双核五带”中沿长江发展带的重要组成部分，泸州港作为四川省第一大港口，拥有纳溪港区、中心港区、泸县港区、合江港区、古蔺港区五个港区。泸州主要支柱产业集中布局在沿江区县符合流域经济带产业布局规律，但长江经济带（泸州段）产业集聚水平仍需加强。以泸州机械工业集中区为例，由于原有厂址与新建园区置换收益不明显、搬迁成本较高、不确定因素过多等原因，企业存在观望心态而不愿搬迁，影响优势产业集聚发展。港口—园区—城镇互动发展不足，难以推动新型城镇化和新型工业化融合发展。

二、优化布局总体思路

（一）产业布局主要趋势

流域经济带产业空间布局具有沿江集聚、“港口—园区—城镇”一体化和产业向园区集聚等总体特点。泸州位于长江经济带上游区段，其产业布局同样呈现流域经济带产业布局的一般规律。

——流域经济带集聚功能增强，沿江地区将成为制造业和现代服务业集聚区域，产业布局沿江向东扩张趋势明显。泸州要以长江黄金水道和沿江高速公路、铁路为纽带，依托岸线开发和港口建设，大力发展临港工业和配套生产性服务业，带动沿江城镇发展，实现产业空间布局向东扩张与重庆对接，建成长江上游重要的产业和城镇集聚带。

信息专栏 14

国内外流域经济带产业集聚分析

凭借沿江地区丰富的水电资源和良好的航运条件，流域往往形成以原材料工业和制造业为核心的沿江产业带，并伴随交通运输网络日趋复杂高效，产业结构也趋于高级化，逐步发展并成为区域经济发展的新增长点，从而带动整个流域产业带产业结构转型升级。例如，莱茵河流域形成以钢铁、煤炭、化学、机械和石油等工业为主导，以铁路、高速公路和内河航运为主体的综合性交通经济带；长江经济带集聚了我国大部分钢铁、汽车、电子、石化等现代工业和商贸、金融、物流等现代服务业。

巨型城市对周边区域产业发展影响的理论与案例

区域城市理论认为，参与国际和国内竞争的巨型城市对周边区域具有强大的影响力和控制力，周边城市通过主动承接特大城市的辐射和带动，形成具有竞争力的人口—产业集聚区。例如，苏州利用临近上海的区位优势，主动承接上海的产业辐射。泸州区位优势明显，沿江向东与重庆接壤，合江县距离重庆中心城区直线距离仅 90 公里，这有利于泸州产业布局向东扩张、实现与重庆对接。泸州面临对接重庆的重要机遇期：随着欧亚大陆桥南线“渝新欧”通道的形成，重庆将成为我国西部对外中心口岸，并将带动周边区域制造业发展和城镇集聚；随着重庆“1 小时经济网络”的构建，泸州将成为四川对接重庆的前沿门户城市。

——沿江经济带两岸持续拓展，港口—园区—城镇综合发展体系将日趋完善，流域经济带产业发展呈现“轴向”渐进式集聚和垂直“轴向”的扩散特征（图 30）。长江经济带（泸州段）沿江港口、园区、城镇集聚发展已具雏形，正步入港口、园区、城镇向沿江两翼扩散和协调发展阶段。泸州依托“江南新区”和“泸州临港产业物流园区”推进“产城一体”、“港城一体”的发展战略符合流域经济带发展规律。两个新区发展要注重产业、交通、城镇和农村居民点等“多规合一”，着力推进“港口—园区—城镇”一体化发展，促进产城融合、港城融合，为“两化互动”、“三化联动”打好良好基础。

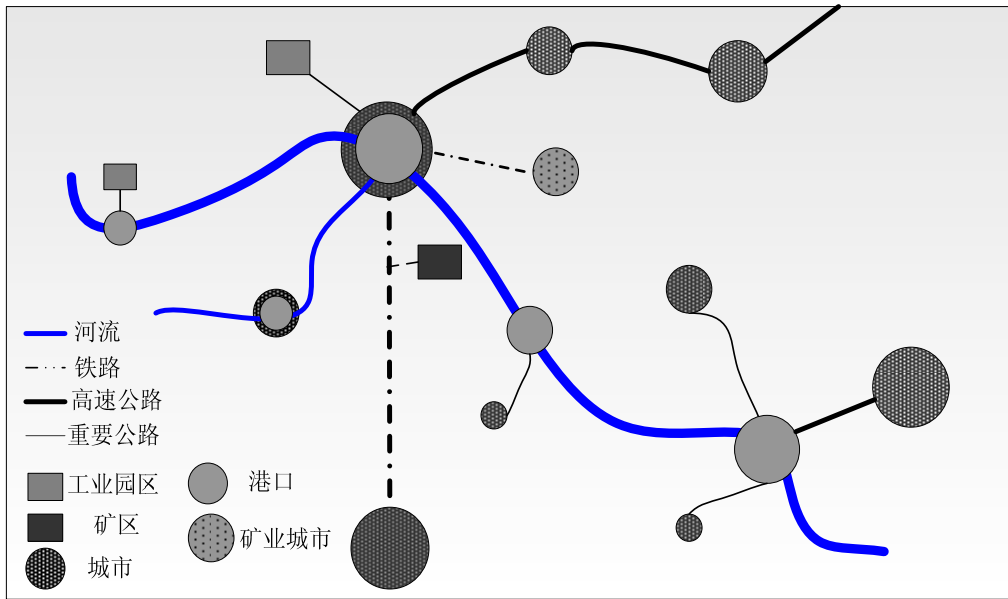


图 30 港口、园区、城镇与集疏运系统的空间关系

——资源环境约束不断强化,产业园区将是支撑产业集聚和结构升级的重要载体。发展壮大园区经济是提高区域工业集聚水平、推进新型工业化的有效途径。长江经济带不同区段产业空间布局的基本形式都是以园区为载体集聚地区高端制造业和现代服务业。四川省也将产业园区作为统筹城乡发展、联动推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化的重要阵地。泸州工业园区主导产业和优势企业向园区集聚趋势也日益强劲。

信息专栏 15

长江经济带不同岸段产业园区发展情况

长江经济带岸段	沿岸代表性 临港园区	产业布局
长江经济带下游经济圈	太仓港经济 技术开发区	已形成新能源、新材料、重大装备、石油化工、轻工造纸、精密机械、电子信息、现代物流等优势产

		最密集地区。
	南京经济技 术开发区	新港片区已形成电子信息、生物医药、轻工机械和新材料等四大特色产业；开发区东区由栖霞经济开发 区、龙潭物流园、三江口工业园和仙林高科技产 业园四个园区构成，重点发展电子信息、医药食品、 装备制造、环保新能源、现代服务业五大产业。
长江经济带中游经济圈	武汉经济技 术开发区	已形成“一区三园”空间格局：高科技工业园、民营 科技工业园、生态农业观光园和出口加工区（我国 中西部唯一的出口加工区）；努力形成汽车及零部 件、电子电器、新材料新能源和现代服务业四个千 亿元产业板块。
	宜昌高新技 术开发区	已形成以新材料为核心主导产业，生物医药、现代 装备制造业、精细磷化工、现代服务业竞相发展的 五大产业集群。
长江经济带上游经济圈	重庆经济技 术开发区	以高端装备制造业、现代信息通讯产业、现代服务 业为主导，重点发展特种船舶、数控机床、环保装 备设备、手机、物联网、总部经济、仓储物流等。
	宜宾临港经 济开发区	重点发展先进装备制造业、新材料产业、生物医药、 食品工业、现代物流业、现代商贸业等六大主导产 业。

——产业布局的特色化发展导向增强，将形成高端产业发展区、承接产业集聚区和资源特色产业区。由于流域上中下游的资源禀赋差异较大，应该依据自身优势条件，因地制宜构建各具特色产业体系。例如，长江经济带串联长三角城市群、武汉都市圈、成渝经济区等三大城镇密集区。江苏段是长江流域对外开发重要门户、

新型工业化道路先行区、国际制造业基地；湖北段是现代产业密集带、新型城镇连绵带和生态文明示范带。在区域小尺度空间也呈现这种规律，同类要素集聚形成各具特色产业区。

——园区差异化发展有待加强，产业园区功能定位亟待调整。目前泸州九个产业园区仍存在产业发展层次低、功能定位不清晰等突出问题，需要根据区域产业布局趋势和产业发展自身规律，以“有所为有所不为”为导向，扬长避短，推进同质性产业园区功能调整，推动具有优势产业基础的园区转型升级，策略性培育发展新兴产业的园区，加快实现集聚、集约、集群的发展目标。

（二）优化布局总体思路

依托泸州资源环境承载能力和工业布局现状基础，结合成渝经济区建设上升为国家战略和主动承接东部产业转移等新因素影响，顺应产业沿江集聚、布局向东扩张、“港口—园区—城镇”综合开发和产业向园区集中的发展趋势，以打造长江（泸州段）上游重要产业带为导向，发挥长江黄金水道的产业集聚功能，以“港口—园区—城镇”一体化发展作为优化产业空间布局的有效手段，实施“以带连点、以带兴面”空间开发模式，形成“一带、两翼、三区、九园”的产业空间布局总体架构（图31），重点调整园区产业布局，构建优势互补、分工协作的、功能完善产业空间结构体系，形成推动泸州工业转型升级的重要支撑，实现“轴带引领、分片发展、整体提升”的区域产业发展战略。

1、“一带”：长江经济带（泸州段）

长江经济带（泸州段）以长江黄金水道和沿江高速公路、铁路为纽带，依托岸线开发和港口建设，大力发展临港工业和配套生产性服务业，加快沿江城镇发展，建设成为长江上游重要的产业和城镇集聚带。

2、“两翼”：泸州江南新区和泸州临港产业物流园区

——**泸州江南新区**。位于泸州长江南岸，包含纳溪区、江阳区和合江县的滨江地带，是泸州向南拓展的重要区域。突出“产城一体”特色，通过园区建设、产业发展和城镇组团的互动发展，形成“山、水、田、林、城”相互交融的现代化魅力新区，辐射带动农村区域发展，建设“两化互动、三化联动、产城一体、城乡统筹”的示范区。依托泸州化工园区、泸州轻工业园区、泸州机械工业集中发展区、泸州酒业集中发展区和合江临港工业园区，重点发展商贸金融、文化休闲、仓储物流、白酒、油气化工、机械加工等。

——**泸州临港产业物流园区**。位于泸州长江北岸，包含龙马潭区和泸县的滨江地带，是泸州向北拓展的重要区域。突出“港城一体”特色，依托泸州港，以“水、公、铁、空”立体交通网络为支撑，努力建设西部物资贸易集散基地、西部陆—空—江—海多式联运基地和西南临港产业基地，实现以物流业为引领的先进制造业和现代服务业联动发展。依托泸州经济开发区、泸县经济开发区和泸县临港工业园区，重点发展资源深加工、新能源汽车零部件制造、保税物流、科技研发、金融贸易、商务会展等。

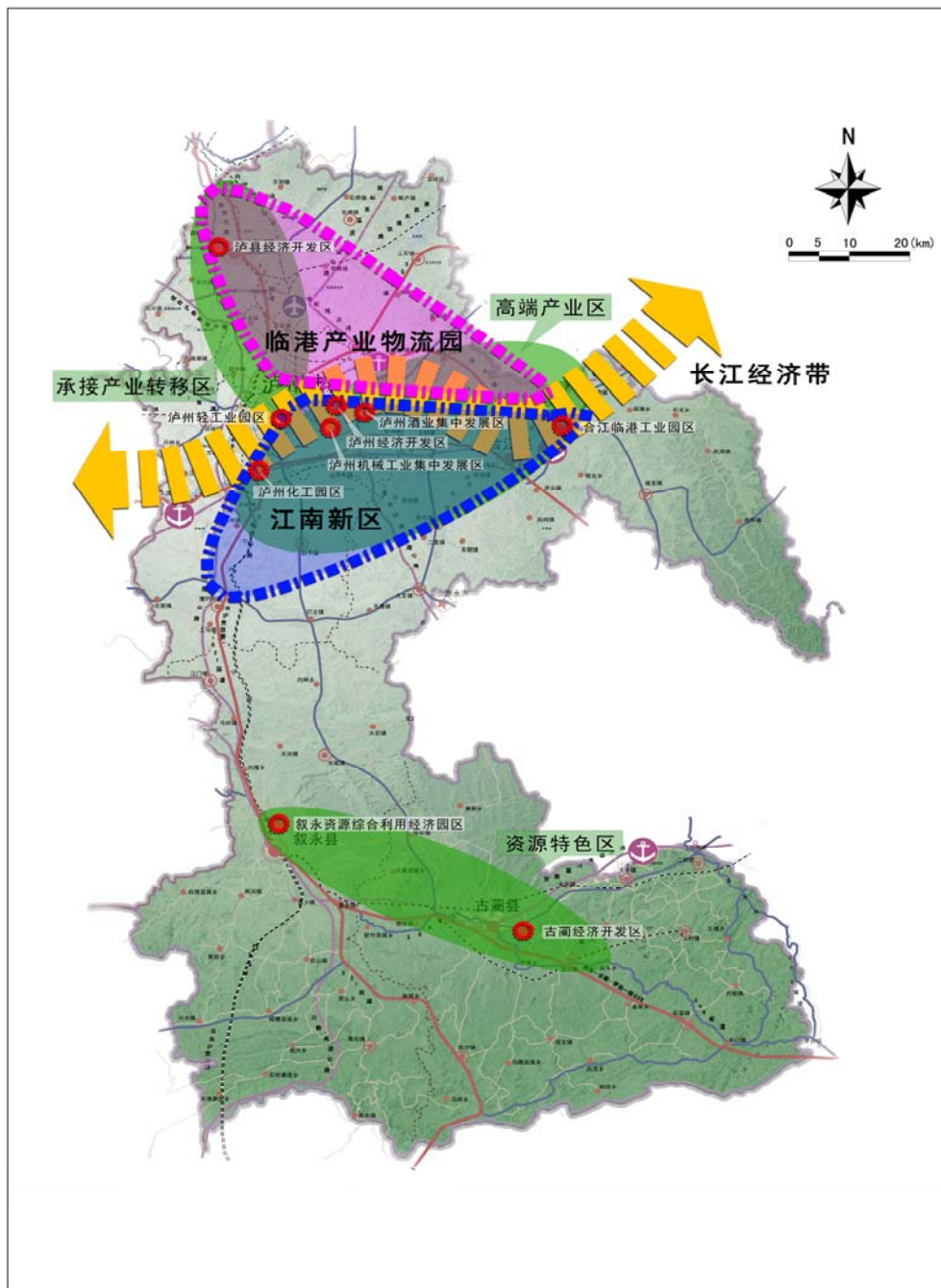


图 31 泸州产业空间布局总体架构

3、“三区”：高端产业发展区、承接产业转移区和资源特色产业区

——高端产业发展区。依托泸州酒业集中发展区、泸州化工园

区、泸州经济开发区、泸州高新区和合江临港工业园区，立足园区特色优势产业基础，改造升级、做大做强酒业、化工、机械等传统优势产业，加快培育新能源、新材料等战略性新兴产业，大力发展现代物流、科技研发、信息服务、金融保险和商务会展等生产性服务业，建设成为支撑泸州工业转型升级的高端产业发展区。

——**承接产业转移区**。依托泸县经济开发区和泸州轻工业园区，主动承接长三角、珠三角和成渝地区的产业转移，积极发展特色加工制造业，建设成为支撑泸州工业转型升级的川南地区承接产业转移示范基地。

——**资源特色产业区**。依托叙永资源综合利用经济园区和古蔺经济开发区，发挥煤炭和页岩气等能源和农副产品资源优势，提升资源深加工水平，建设成为支撑泸州工业转型升级的资源特色产业区。

4、“九园”：泸州酒业集中发展区、泸州高新技术产业园区、泸州化工园区、泸州经济开发区、泸州轻工业园区、合江临港工业园区、泸县经济开发区、叙永资源综合利用经济园区、古蔺经济开发区

坚持“一园一主业、园区有特色”和“关联成链、集聚集约”的发展原则，突出园区主导产业，培育完善优势产业链，加快园区基础设施建设和公共服务体系建设，形成一批以优势产业为主体的特色成长型产业园区。2016年园区工业总产值突破2000亿元，工业增加值占全市规模以上工业增加值的比重达到70%以上；2020年园

区工业总产值突破 5000 亿元。

——**泸州酒业集中发展区**。主要发展白酒及其关联产业。重点建设 40 万吨基础酒酿造区、60 万吨灌装生产区、80 万吨配套包材供应区、150 万吨物流配送区、30 万吨基酒储存区等五大功能区，加快推进泸州老窖现代仓储物集散中心、白酒交易中心、产品及包材质量检测公共服务平台建设。2016 年园区实现产值和服务性收入 800 亿元，2020 年达到 1500 亿元，建成“中国最大的优质白酒综合加工基地”、“西南最大的包材集散地”和“国家级酒类产品交易中心”，将酒业集中发展区打造成为“中国酒谷”。

——**泸州高新技术产业园区**。包括泸州机械装备产业园区、泸州新能源新材料产业园区、泸州医药产业园区 3 个特色园区。泸州机械装备产业园区重点发展工程机械及配套件、油气井装备制造及技术服务、通用航空、汽车零部件，依托长江起重机公司、邦立重机公司、长江液压件公司和川油钻采搬迁入园升级改造，做大做强工程机械、液压元件、矿山机械、航宇机械、车船配件及其配套产业。新能源新材料产业园重点发展电力设备、新能源装备、新材料、动力电池、节能环保装备等。泸州医药产业园重点发展特色中药、化药、生物医药及医疗器械。2016 年园区工业总产值达到 200 亿元，2020 年达到 400 亿元，科技研发中心、企业孵化中心、人才培训中心、金融服务中心、物流配送中心“五大中心”。

——**泸州化工园区**。主要发展以煤化工和天然气化工为主的化学工业，但化工产业原则上不再新增项目并适时搬迁到合江临港工

业园区。依托泸天化、天一科技、绿源醇业等骨干企业，重点发展以天然气为原料的合成氨、尿素、硝酸和硝铵；依托古叙煤炭资源优势，发展煤制气联产甲醇和甲醇碳一化工产业链。2016年园区实现工业总产值200亿元，2020年达到400亿元，建成绿色化工产业示范基地。

——**泸州经济开发区**。主要发展以纤维素衍生物、有机硅、石化深加工为主的化学工业和现代物流业，但化工产业原则上不再新增项目并适时搬迁到合江临港工业园区。依托泸州北方、四川硝化棉公司、硅峰公司、中海沥青、壳牌公司等精细化工、石油化工龙头企业，重点发展有机硅、硝化棉、甲基纤维素、重交沥青及下游产品，重点发展现代物流业及临港加工业。2016年园区工业总产值达到500亿元，建设成为国家级高新技术园区。2020年达到1000亿元。

——**泸州轻工业园区**。主要发展轻纺、箱包制造业，适度发展新型材料，加快形成箱包皮具、轻纺制衣、新型建材“三大”轻工主导产业。2016年园区实现工业总产值60亿元，2020年达到100亿元。

——**四川合江临港工业园区**。主要发展以天然气精细化工为主的化学工业和现代物流业，集中布局化工产业新增项目。依托四川天华、锦华化工、天华富邦、三木化工等龙头企业，主要发展以1,4-丁二醇、 γ -丁内酯、冰醋酸及下游产品为主的精细化工产业链，以配套服务重庆汽车产业为主的汽车零部件加工业，以煤炭深加

工、综合运输为主的现代物流业及临港加工业。2016 年园区实现工业总产值 300 亿元，2020 年达到 500 亿元，建设成为泸州临港精细化工区。

——**泸县经济开发区**。主要发展加工业和物流业，重点建设白酒生产基地和白酒包装基地。城西工业园主要发展汽车摩托车零部件、医药制造业以及纺织服装业等劳动密集型产业，临港经济园主要发展重化工、港口物流及临港加工业。2016 年园区实现工业总产值 300 亿元，2020 年达到 500 亿元。

——**叙永循环经济示范园区**。主要发展能源综合利用和农副产品深加工，化工产业原则上不再新增项目并适时搬迁到合江临港工业园区。依托黄浦电力、黄浦煤业、金虹肥业、鑫福化工等重点企业，重点发展煤—电—化工—建材、硫—化工—化肥等产业链。到 2016 年园区实现工业总产值 50 亿元，2020 年达到 100 亿元。

——**古蔺经济技术开发区**。主要发展优质白酒、能源产业和农副产品深加工。依托郎酒集团、仙潭集团、红军杯酒业，发展优质酱香型白酒制造及包装业，建设以郎酒二郎镇名酒—名镇和永乐酒业园区为两大核心的古蔺县酱酒发展园区。以肝苏药业、顺春肉制品、天条面业、高源食品、古蔺麻辣鸡等农副产品加工业为支撑，构建食品加工产业集群，形成古蔺县地方特色农副产品加工园区。2016 年园区工业总产值达到 300 亿元；2020 年达到 600 亿元。

（三）重点行业空间布局

遵循“一带两翼三区九园”的产业空间布局总体架构，优化酒

业、化工、机械、农产品深加工等特色优势产业、战略性新兴产业和相关生产性服务业空间布局，形成优势突出、分工协作的现代产业空间结构体系。

1、白酒产业空间布局

按照产业链功能分工进行空间布局，以“名酒·名园·名区”、“名酒·名镇”、“中国酒镇·酒庄”和“华夏龙窖”等为载体，重点布局在泸州酒业集中发展区、古蔺酱酒发展园区和泸县经济开发区。泸州酒业集中发展区依托泸州老窖等龙头企业，完善基础酒酿造、基础酒储存、灌装生产、包装材料供应、仓储物流、有机原粮、酒业文化产业、酒类产品交易中心等高端白酒产业链，推进打造 40 万吨基础酒酿造区、60 万吨灌装生产区、80 万吨配套包材供应区、150 万吨物流配送区、30 万吨基酒储存区等五大功能区；古蔺酱酒发展园区依托郎酒集团、仙潭集团、红军杯酒业，发展优质酱香型白酒制造及包装业，建设郎酒二郎镇名酒—名镇和永乐酒业园区；泸县经济开发区依托天津泰达酒业、天津盈池酒业、山东景芝酒业、河北乾隆醉酒业、河南宋河粮液、湖北黄山头酒业、湖北稻花香酒业等，培育发展酒业“小巨人”，加快建设白酒生产基地和白酒包装基地。

2、化工产业空间布局

重点布局在合江临港工业园、泸州化工园、泸州经济开发区。近期泸州化工园、泸州经济开发区和叙永循环经济示范园区以控制增量、优化结构为主，新增化工项目集中布局在合江临港工业园，

远期积极引导泸州化工园、泸州经济开发区和叙永循环经济示范园区的化工企业向合江临港工业园集聚发展。合江临港工业园依托四川天华、锦华化工、天华富邦、三木化工等龙头企业，主要发展以1,4-丁二醇、 γ -丁内酯、冰醋酸及下游产品为主的精细化工产业链。泸州化工园依托泸天化、天一科技、绿源醇业等骨干企业，重点发展天然气和煤化工产业，积极延伸煤化工产业链、油脂化工产业链、硫磷钛产业链、石化深加工产业链，加快培育化学原料药等生物医药产业。泸州经济开发区依托泸州北方、四川硝化棉公司、硅峰公司、中海沥青、壳牌公司等精细化工、石油化工龙头企业，重点发展有机硅、硝化棉、甲基纤维素、重交沥青及下游产品。

3、装备制造产业空间布局

重点布局在泸州高新区和合江临港工业园区。泸州高新区工业集中发展区以“三长”、川油钻采等优势企业为核心，重点打造工程和矿山机械产业集群，培育发展化工装备、汽车及零部件、航空航天装备等潜力型产品。合江临港工业园区以现有车船配件、铸件、金属处理及特种设备产业为支撑，积极承接产业转移，着力打造车船配件、铸件、金属处理等产业集群。

4、其他特色产业空间布局

农产品加工重点布局在古蔺地方特色农副产品加工园区和叙永循环经济示范园区。建材产业主要依托泸州境内丰富的石灰岩和粉煤灰原料，重点布局在叙永循环经济示范园区、古蔺经济技术开发区和泸县经济开发区。轻纺、家电等特色产业主要布局在泸州轻工

业园和泸县经济开发区。

5、战略性新兴产业空间布局

重点布局在泸州高新区、泸州经济开发区、泸县经济开发区和泸州化工园区等。高性能橡胶制品、工程塑料制品和有机硅等新型高分子材料根据已有产业链衍生重点布局在泸州经济开发区，高性能陶瓷材料依托叙永丰富而优质的高岭土资源，重点布局在叙永资源综合利用经济园区。页岩气和煤层气等新能源产业根据产品类型进行布局，清洁能源重点布局在叙永循环经济示范园区和古蔺经济技术开发区，增量化工原料集中布局在合江临港工业园。以四川省中药现代化科技产业（泸州）示范基地建设为抓手，结合四川绿叶宝光药业，加快生物医药产业在泸州经济开发区集聚发展；依托四川科瑞德制药有限公司等龙头企业，推动成药企业在泸县经济开发区集聚发展；结合国家创新药物重大专项实施，在泸州化工园区重点发展化学原料药。依托现有优势机械装备园区培育发展节能环保装备，重点布局在泸州机械工业集中发展区和泸县经济开发区。

6、生产性服务业空间布局

以泸州临港产业物流园区和泸州江南新区为重点承载园区，加快发展保税物流、科技研发、金融贸易、商务会展等生产性服务业。其中，临港产业物流园区依托龙头企业突破重点领域核心技术，加快发展科技研发等科技服务业；江南新区培育发展白酒文化展示、产品品鉴等文化创意产业，推进发展金融保险、商务会展等现代服务业；现代物流业构建以城北物流中心、高坝集装箱物流中心、纳

溪物流中心、方山物流中心和合江物流中心等五个重要物流节点以及福集工业园区物流中心和玄滩工业园区物流中心等两个二级物流节点。

表 13 泸州重点产业优化布局思路

重点产业 重点园区	白酒产业	化工产业	装备制造产业	能源产业	农产品加工、建材、轻纺、小家电等	战略性新兴产业	生产性服务业
泸州酒业集中发展区	***						***
泸州高新区			***			*****	**
泸州化工园区		**				**	*
泸州经济开发区		**				***	**
泸州轻工业园区					***	*	*
合江临港工业园区		***	**				***
泸县经济开发区	**		**	**	**	**	*
叙永循环经济示范园区				***	**		
古蔺经济技术开发区	***			***	**	*	*

注：***、**、*分别表示非常重要、重要、相对重要。

第十一章 保障措施和规划实施

一、完善保障措施

(一) 建设支持工业发展的现代化基础设施硬环境

按照统一规划、分步实施的原则，实行“多元化投资、市场化运作、滚动开发”的建设模式，加快道路、供电、供水、供暖、排污、通信、有线电视、绿化等基础设施建设，提升基础设施供给和项目投资承载能力。将投资大、控制性强的基础设施作为泸州市的

重点工程,争取上级扶持资金,探索采用 BT、BOT、BOOT、BOOST、BLT、DBO、IOT 等方式吸引国内外资金投资于基础设施建设。认真做好泸州酒业集中发展区、泸州化工园区、泸州经济开发区等 9 个重点工业园区的基础设施建设和港口、铁路、航空等重大关键性基础设施项目的建设。在突出产业集聚、确保工业用地的同时,规范产业园区的基础配套设施建设,使各园区发展成为功能比较完善的社区,打造成为“工业新区、宜居新区、科技新区”。

（二）扩大工业项目的建设用地供给并向园区集聚

在满足泸州市城市总体规划的要求下,注重工业转型升级与土地使用调整的结合,落实征地责任,提前做好公开出让前的征地工作,争取扩大产业建设用地,提高土地使用效率。将土地调整优先供应给石化工业、装备制造业、白酒产业、战略性新兴产业等重点产业,特别是对于重点产业中核心企业项目、有助于促进重点产业发展的配套项目要优先保障建设用地,可以作为单独批次报批用地,并且优先安排在产业园区。制定低效和闲置产业用地加快流转奖惩结合的管理办法,鼓励企业盘活闲置存量土地,进行低效和闲置土地的二次开发,逐步淘汰占地多、用地少、效益差的项目。结合产业园区建设,通过存量换增量,加快城区的退二进三、退二提二,引导城区中小企业向园区集聚。

（三）加大对工业项目的财政扶持力度

各政府部门要积极争取国家和四川省的科技三项费用、技术改造贴息、中小企业发展专项资金、城市维护建设、环境保护等各类

专项资金对工业重点项目给以支持。完善工业发展的资金协调机制，整合现有财政投入促进产业发展的各类资金，集中力量投向石化工业、装备制造业、白酒产业、战略性新兴产业等重点产业。在制定固定资产投资年度计划时，把重大产业项目及配套的能源、水、土地等生产要素供应列入基本建设和技术改造投资的重点。对符合产业导向的项目，充分发挥政府投资对社会投资的引导作用，运用贷款贴息、研发补助、租金补贴以及引导银行信贷、民间资本进入、担保机构进行融资担保等方式给予扶持。财政部门安排一定资金，用于工业转型升级的政策研究、技术推广、试点示范和宣传培训等。

（四）深化、落实对工业项目和企业的税费减免优惠政策

坚决执行国家和四川省有关取消、暂停征收部分行政事业性收费项目和降低部分收费标准的规定。结合税制改革方向和税种特征，综合运用各种手段，从激励自主创新、引导消费、鼓励发展新业态等角度，按照国家法律、法规及有关政策规定制定激励政策，形成普惠性激励社会资源发展重点产业的政策手段。对在泸州重点产业投资并取得土地使用权的新落户企业、省级高新技术企业，给以税收和财政扶持。对重点产业引进的生产和研发设备，按国家规定减免关税，并且根据技术进步情况，采取固定资产加速折旧或缩短折旧年限等政策。对于产业发展中的检验检测、产品鉴定、项目验收、技术咨询、技术服务、研究开发费用按国家有关规定给予税费减免或加计扣除。通过政策支持，吸引行业内影响较大、对相关产业发展具有较强带动作用的重点企业在泸州设立总部和地区总

部。

（五）加强工业发展的金融支持服务

争取国家有关政策性金融机构向重点产业领域的重点企业发放软贷款用于项目的参股投资，对企业发展所需核心技术和关键设备引进、重大科技成果转化和产业化项目提供资金支持。利用专项资金、贴息、担保等方式，鼓励各类商业金融机构对泸州工业项目给予信贷支持。通过搭建银企合作平台，建立稳定的银企关系，及时沟通信贷政策、项目信息，引导商业银行为重点工业项目进行贷款融资。设立“工业转型升级专项基金”，加强与国内外创业资金的嫁接合作，吸引风险投资机构增加对泸州重点产业的投资。积极支持符合条件的企业发行企业债券，加强与四川省、国家等上级有关机构的沟通协调，为重点领域企业在境内外上市提供绿色通道。加强对工业转型升级重点企业资金链的监控，建立重点企业资金链应急救助基金，防范和化解企业资金链断裂和财务危机等问题。

（六）构建推进工业发展的技术支撑体系

建立完善发展工业转型升级的技术扩散机制，加大科技投入，充分利用科技三项费用，支持工业转型升级技术的推广应用。建立健全以企业为主体的技术研发体系，引导和鼓励企业增加科技投入，采用高新技术和先进适用技术，优化产品的设计和生产工艺，提升工业发展水平。鼓励企业积极引进、消化和吸收国内外先进的适用技术，强化新能源和可再生能源开发利用、能源替代、废物综合利用等技术的推广应用。围绕重点产业的重点环节和领域，规划

和建设一批共性和关键技术创新平台和公共服务平台，提供产业所需的标准检测、工业设计、设备共享、人力资源、信息咨询等高效的专业化产业服务体系。支持和培育一批国家级和省级工程研究中心、重点实验室、工程技术研究中心和国家、四川省认定的企业技术中心及博士后工作站。

（七）构筑推进工业发展的人才保障体系

采取全职、兼职、学术交流、技术咨询或短期工作等多种方式，以个别引进、团队引进、项目联动引进等多种形式，吸引一批高层次、复合型的专业技术人才和企业经营管理人才。支持重大项目发展所需的人才引进，将引进项目与引进人才相结合，以项目资助带动人才引进。通过组织重点企业到省内外知名企业进行考察、为企业开展个性化服务的管理咨询策划等途径，分层次、分类型地加快培养造就一批职业化、现代化、国际化的优秀企业家。建立健全人才服务保障机构，设立人才开发服务机构，专门负责人才引进、知识产权界定、人才政策制定落实、信息发布等，为人力资源提供全方位保障服务。完善有利于人才使用的收入分配制度和激励约束机制，鼓励各类专业人才以技术、管理、市场资源等要素参与收益分配，对企业急需的中高层技术人员、管理人才和市场营销人才，给予专项资助、生活补贴以及其他方面的照顾。

（八）积极营造推进工业发展的开放氛围和发展软环境

组织重点产业相关企业和人员赴国内外发达地区考察学习，引进、吸收先进的技术和管理经验，增强企业的品牌意识，培育一批

中国名牌产品和中国驰名商标，以品牌资源推进重点产业的快速发展。通过举办重点产业的相关论坛、展览洽谈会等活动，充分利用广播、电视、报刊、网络等新闻媒体开展多层次、多形式的舆论宣传，打造区域大开发、企业大发展、产业大集聚的品牌形象。从政务、法规、服务等方面改善提升投资软环境，特别是简化产业发展项目审批环节，减少不同部门间的前置审批，缩短审批周期。支持重点产业的行业协会等中介服务机构发展，使其在政府产业政策辅导与解读、行业发展信息共享、咨询评估、教育培训等方面发挥更大作用。建立健全工业发展的统计指标、监测和评价体系，特别是要进一步完善对重点产业的统计体系建设，掌握工业发展动态和进程。

二、健全实施机制

（一）建立泸州市工业转型升级发展领导小组

建议设立由泸州市市级领导牵头、各政府职能部门参加的工业转型升级发展领导小组，负责全市工业转型升级发展的组织领导。工业转型升级发展领导小组应根据国家产业政策和市场趋势，结合招商引资，以“有利于泸州市产业结构调整 and 升级、有利于泸州市重点产业发展”为标准，对泸州市重点产业发展制定科学规划。

（二）组建泸州市工业转型升级推进办公室

建议设立工业转型升级推进办公室，负责泸州市重点工业转型升级的发展规划、计划和重点链接项目及各项日常工作的组织、实施和协调。由市经济和信息化委员会牵头、各部门协同配合制定泸

州市限制、禁止、退出的产业目录，作为工业转型升级布局、配套投资、政策倾斜的依据，并及时向社会公布相关的工业转型升级发展规划、产业政策、投资重点和市场需求等信息，强化产业政策导向。市直各部门各负其责，形成协同配合工作机制，切实有效地推进工业转型升级。泸州市工业转型升级推进办公室下设工业转型升级行业协会推进处（由市经济和信息化委员会负责），主要负责组织引导工业领域行业协会的发展，确保行业协会真正成为沟通政府、企业和市场的桥梁与纽带；同时，促进会员间的交流，协调会员间的利益，并为会员企业提供信息、技术、对外合作、职业培训等方面的服务。

（三）建立专家决策咨询服务系统

建议成立泸州市工业转型升级专家决策咨询委员会，就泸州市相关产业发展方向等问题提供专家决策咨询意见，同时发挥泸州市决策咨询委员会的作用。由泸州市政府邀请热心泸州市社会经济发展，并在石化工业、装备制造业、白酒产业、战略性新兴产业等相关重点行业领域中具有较深学术造诣、有较高知名度的国内外知名院士、学者、专家，以及业内龙头企业的企业家等组成。专家咨询委员会主要负责对泸州市工业转型升级的发展战略、发展规划、产业定向、项目筛选、园区建设等重大问题提供咨询意见和建议，监督、检查、指导工业转型升级的建设工作和重大项目实施，为政府综合决策提供科学依据。专家咨询委员会下设办事处（由市经济和信息化委员会负责），主要负责相关产业情报信息系统的建立，搜

集产业发展的动态信息；建立重点产业中主要企业及配套企业的信息数据库，获取其他相关地区，尤其是珠三角地区、重庆市、成都市在相关产业方面的进展情况；加强情报信息的信息发布，充分发挥在市场调查、信息交流、咨询评估行业自律、政策研究等方面的作用。

（四）强化目标责任管理制度

工业转型升级发展领导小组组长要对泸州市工业转型升级的发展工作负总责，做到统筹规划，逐层落实。对本规划提出的发展目标、重点任务和重点建设项目要明确责任部门，特别是要将工业转型升级的发展目标分解到相关责任部门和具体年度，纳入到相关责任部门和各级领导、干部的任期责任制中，实行年度考核，形成一级抓一级，层层抓落实的责任机制。对规划提出的政策性措施，相关责任部门在各自职责范围内要研究制定具体的实施意见，加大协调服务工作力度，积极落实相关政策，加快工业的转型升级。努力建立规范的工业转型升级规划实施评估机制，并根据形势变化适时修订规划内容。建立奖励机制，对推动实现工业转型升级成绩突出的单位和个人，由市政府予以表彰、奖励。

信息公开选项：主动公开

泸州市人民政府办公室

2014年3月10日印发
