

# 泸州市人民政府

泸市府函〔2015〕128号

## 泸州市人民政府 关于印发智慧城市建设实施意见及 泸州市推进智慧城市建设三年行动 计划的通知

各区、县人民政府，市级各部门、有关企事业单位：

为促进我市“智慧城市”建设，加快实现“六个突破、两个率先”战略目标，改进提升政府行政管理水平，经研究决定，将《智慧城市建设实施意见》及《泸州市推进智慧城市建设三年行动计划》印发给你们，请认真贯彻落实、遵照执行。



# 智慧城市建设实施意见

智慧城市建设，是泸州市加快实现“六个突破、两个率先”的重要手段，是“四化同步”的重要抓手，对我市建设区域性综合交通枢纽、川滇黔渝结合部区域性中心城市和长江上游产业转型升级示范区，引领川南城市群发展，加快经济社会发展，增强城市综合竞争力，提升政府治理能力，促进产业转型升级，改善提高人民生活质量，具有十分重要的意义。

## 一、指导思想及基本原则

以党的十八大及十八届三中、四中全会为指导，立足于泸州实际，以问题和需求为导向，全面深化改革，以人为本做好顶层设计；服务于新型城镇化建设和产业转型升级，提高人民群众生活水平。

### （一）统筹规划，分步实施。

编制《泸州市智慧城市建设概念性规划》；积极做好智慧城市涵盖的各模块的专项规划方案，高标准、高质量设计好规划实施的技术路线图。按先易后难，实用优先安排实施时序，确保技术开放留有余地，为后续实施的项目充分预留接口和通道。

### （二）需求主导，市场运作。

以需求为主导，充分发挥市场机制配置资源的基础性作用，探索低成本、实效好的信息化发展模式。

### （三）基础先行，惠及民生。

把信息基础设施建设摆在突出位置，加大投入和建设力度，逐步推进实施计划，为智慧城市建设提供基础保障；要把民生信息化作为智慧城市建设的重要目标，让广大群众切身感受到智慧城市建设给生活带来的便利。

### （四）集成互通，整合共享。

加快信息化基础网络和信息交换共享平台的建设，通过政府的引导作用，建立共建共享机制，推动集约化建设，加快信息资源的有效整合与共享交换。改革创新体制，打破信息孤岛，在确保信息安全的基础上，破除壁垒，确保各行业、各系统实现资源共享、互利共赢。

### （五）立足产业，拓展应用。

把培育智慧产业和产业智慧化作为智慧城市建设的立足点，大力推动基于新一代信息技术的各类新兴智慧型产品的研发制造和智慧型信息技术产品在经济社会各领域应用，促进经济发展方式转变和产业转型升级。

### （六）条块结合，重点突破。

市级和区县两级政府及有关部门要统筹协调推进，支持区县和重点行业先行先试，加快重点领域、重点区域、重点项目的示范建设，增强辐射和带动作用，促进设施完善、应用渗透和产业发展。

## 二、发展目标

至 2017 年，泸州市信息化总体水平达到全省先进行列，部分领域西部领先，建设长江经济带和丝绸之路经济带交汇点上的信息经济和信息社会热点、亮点城市，建成基础设施基本完善、智慧政企普及、智慧民生齐全、信息安全总体可控、保障机制完备成型的良好格局，打造一批重点示范工程和一定规模的智慧产业，服务于新型城镇化，实现城乡信息化的一体化，形成智慧城市发展的基本框架，逐步走出一条具有酒城特色的智慧城市发展之路。

（一）智慧基础设施趋于完善。以“宽带中国”示范城市为目标，到 2017 年先进的信息网络设施基本形成，实现城区“全光光纤”入户、农村“全光宽带”普及、互联网出口带宽成为全国标杆。利用城市家庭 FTTH 覆盖率达到 100%，城市家庭网络的平均带宽达到 30M 以上，市、县家庭有线宽带网络覆盖率达到 70%；互联网出口带宽达到 2000G；产业园区和商务楼宇的光纤通达率达到 100%，全面实现千兆到企业、百兆到桌面的接入能力；宽带用户将达到 80 万，其中光纤到户用户达 60 万，出口带宽达 1200G；农村和城市宽带用户各 40 万，3G/4G 用户达 150 万；固定宽带用户普及率达 70%，其中城市家庭普及率达 100%，农村家庭普及率达 36%，第三代移动通信及其长期演进技术（3G/LTE）用户普及率达 85%；4Mbps 及以上宽带用户渗透率达 100%，8Mbps 及以上宽带用户渗透率达 80%，FTTH 覆盖家庭 95 万个，3G/LTE 基站 1.2 万个，NGB 覆盖家庭 92 万个。有线电视网的数字化改

造与整合有效推进，数字高清电视网络在城区的普及率达到100%，数字电视网络在农村的普及率达到70%，城市数字电视双向化普及率达到100%，大力推广IPTV使用；加快实施WIFI+3G/4G的建设，实现主城区无缝覆盖，重点乡镇和（村社区）重点覆盖；信息资源开发利用取得重大进展，建成比较完备的人口信息、地理信息、社会保障、公共卫生、经济信息等基础数据库，并以此为基础建设大数据交换处理中心和灾备数据中心，形成较为完善的信息资源共享机制和安全保障机制。

（二）智慧应用水平大幅提升。智慧民生重点项目建设水平位居全省前列，智慧政企应用体系建设取得新的进展。政府行政效率和公共服务能力大幅度提升，企业和居民享受到更加公平公正、高效便捷的服务，城市建设和管理的科学化水平明显提高。建成统筹城乡的信息化总体构架，农村和农业信息化建设取得明显成效。城乡资源得到更加优化的配置，生态城市建设和节能减排取得明显成效。

（三）智慧产业取得重大突破。加快推进包括电子电器制造、软件开发设计、大数据企业、电子商务和文化传媒等在内的智慧产业的发展，积极引进在国内外知名信息企业入驻，大力扶持本地信息企业发展，鼓励大专院校毕业生、有相当从业经验的IT精英等自主创业。

（四）智慧城市发展环境进一步优化。形成科学合理的组织领导、决策咨询、市场推进、人才培养、政策资金等保障机制，

智慧城市相关政策，研究制定取得进展并付诸实施。建立较为完善的信息安全保障体系，促使信息安全保障水平进一步提高。

### 三、“4376”重点工程

#### （一）“4”——大力推进四大智慧基础工程

##### 1. 信息基础设施建设推进工程

（1）将信息基础设施建设纳入相关规划。包括城市总体规划、土地利用总体规划、交通建设规划、产业园区建设规划、服务业发展规划、电子商务规划等，在规划中设立信息基础设施建设专章，深化完善信息基础设施规划内容，并予以必要的政策资源支持。（牵头单位：市经济和信息化委、市住房城乡建设局、市城乡规划局、市国土资源局、市交通运输局，各区、县人民政府；配合单位：市发展改革委、市财政局、各园区管委会）

（2）大力推进信息基础设施建设。利用“宽带乡村”工程的试点推进，大力提升泸州宽带基础能力、服务水平；2015年底，实现全市660个二类行政村通光纤宽带；2016年底，实现全市所有行政村通宽带，提前3年实现“国家宽带”整体战略目标。加快推进光纤到户、4G通讯网络等建设，努力构建统一高效的城市网络，2015年完成全市城区光进铜退工程。积极推进互联网、电信网、广电网“三网”融合，实现整体转换和网络升级，加大内容资源开发和业务创新。努力拓展互联网出口带宽，建设好“信息高速公路”。（牵头单位：市经济和信息化委；配合单位：市财政局、市文体广局，各通信、广电运营企业）

(3) 加强信息基础设施建设管理。开放公共建筑、公共设施、公共用地等优先满足信息基础设施建设需要；建设多功能路灯塔，塔体内集成多功能管道，供各种信息基础设施共享和新能源汽车充电；出台政策明确光纤到户最后一公里建设责任和有关要求，确保信息基础设施在新城区、新建商住小区、工业园区、城市道路等同时设计、同时建设、同时验收（“三同时”）并预留相关通道和空间，对老旧城区的信息基础设施改造提供优惠与便利。（牵头单位：市经济和信息化委、市住房城乡建设局；配合单位：市交通运输局、市城管执法局）

## 2. 基础数据库建设推进工程

(1) 人口信息数据库。整合公安、社保、教育、计生、医疗卫生、民政等人口基础信息，建立全市常住和流动人口信息数据库，为各项社会管理和服务提供基础数据。（牵头单位：市公安局；配合单位：市人力资源社会保障局、市教育局、市民政局、市卫生计生委）

(2) 法人信息数据库。以组织机构代码为唯一标识，实现对质监、工商、民政、编制等部门业务系统中的法人基础信息的抽取采集、处理、存储。为相关部门的业务应用、跨部门业务应用和宏观决策等提供基础数据支持与服务，同时为国家法人基础信息数据库提供信息采集与储备支持，向社会公众提供基于法人信息的相关服务。（牵头单位：市质监局；配合单位：市工商局、市民政局、市编办）

(3) 地理信息数据库。依托泸州市数字地理公共平台，建立数据传输网络体系，为各部门提供基础地理信息服务。并建设城市三维空间管理系统、地下管线的信息化建设和网格管理基础平台。(牵头单位：市住房城乡建设局；配合单位：市国土资源局、市交通运输局、市外侨旅游局、市环境保护局，各区、县人民政府)

(4) 统计信息数据库。采用数据仓库和多功能数据采集统计分析技术，采集、储存并处理日常统计数据，使各部门间信息充分共享。统计信息数据库管理平台包含各行业数据的统计功能，可进行库内各项指标的类比、同比和环比，并可建立模型库和专家分析库，为各级领导层科学决策提供科学依据。(牵头单位：市统计局；配合单位：市级有关部门)

(5) 城市活动数据库。城市活动数据库与服务平台主要包括数据集成管理与数据信息服务两个方面。数据集成管理主要是指借助于数据仓库技术，分类管理组成智慧城市的数据库系统，涉及基础地理数据库、物联网和互联网数据库、历史数据库、资源和环境数据库、旅游管理相关专题数据库、遥感影像数据库、视频资料库以及面向应用的主题数据库；在数据集成管理的基础上，借助云计算技术，可以通过共享和服务平台为智慧城市经营管理和服务系统以及决策支持和服务系统提供数据信息与计算服务。(牵头单位：市公安局，配合单位：市经济和信息化委、市住房城乡建设局、市交通运输局、市环境保护局、市城管执法



局、市教育局、市卫生计生委、市水务局、市气象局、市国土资源局、市农业局、市林业局，各区、县人民政府，通信运营商)

### 3. 城市云计算和大数据中心建设推进工程

智慧城市的所有服务都将建立在统一的云计算及大数据平台上，通过建设城市的核心机房或租用运营商 IDC 机房，获得基础的网络、计算、存储、通信等基础服务能力，并部署统一的安全、灾备等服务保障能力，成为智慧城市的中枢服务中心。基础布局包括数据中心和 IDC 技术、服务器和存储、大数据三大技术部分，在 IT 基础设施以上构建公众服务云和企业私有云两大云计算平台。

在公众服务云和企业私有云计算平台的基础上，集成建立一个面向政府、面向商企、面向公众的三大公共服务为一体的泸州市大数据处理中心，为相应业务应用系统和智慧城市应用体系建设提供丰富、准确、及时的信息资源，为政府公共管理服务、企业经营管理和居民生活发展提供有力的支撑服务，基本建立起信息资源共享交换机制；建设“信息安全自主可控”的云计算中心，提高城市 IT 设备利用水平和效率，革新城市 IT 资源的应用模式，推动泸州以云计算为代表的新兴产业的发展，促进产业结构升级；成为实现“智慧泸州”的载体；立足泸州、面向西南，为政府、组织、企业、个人等用户提供各种层级的云计算服务。

具体建设内容分为五个部分，一是建设基础云平台能力中心，提供硬件、网络、存储的基础能力及调配能力；二是建立城

市数据存储中心，存储服务相关数据；三是建立数据交换及能力管理中心，管理调配对应的通信等既有应用服务能力；四是建立应用开发管理中心，可以接入其他新增的智慧服务，并进行有效的管理；五是建立灾备数据中心，确保重要信息安全，在灾后能快速恢复数据应用，最大程度减少灾害损失。

从 2015 年 1 月起，各级财政投资的信息化项目不再单独建设机房，可采取托管、租赁等各种形式入驻主导运营商 IDC（后期采取逐步迁移等方式进入城市云计算和大数据中心），同时引导私有数据入驻主导运营商 IDC，为建立城市云计算和大数据中心打下良好的基础（具体建设进度安排另文下发）。同步成立泸州市数据资源中心，作为全市数据资源管理与服务的核心机构，行使相关职能。（牵头单位：市经济和信息化委；配合单位：市级有关部门，各区、县人民政府，通信运营商）

#### 4. 信息安全建设推进工程

（1）依法加强信息产品和服务的检测和认证，加强监管，支持第三方安全评估和检测机制。（牵头单位：市经济和信息化委；配合单位：市发展改革委、市公安局、市安全监管局、市委机要局、市质监局）

（2）落实信息安全等级保护制度，加强网络与信息安全监管，推进信息安全动态检测平台建设。（牵头部门：市公安局，配合单位：市委宣传部、市发展改革委、市经济和信息化委、市安全监管局、市委机要局）

(3) 加快网络信息安全、个人信息保护等方面的机制建设。  
(牵头单位：市网信办；配合单位：市经济和信息化委、市公安局、市安全监管局、市质监局、市政府法制办)

(4) 加强互联网基础管理，健全 IP 地址、域名、网站信息等互联网资源库，积极稳妥推进网络真实身份信息注册工作。  
(牵头单位：市经济和信息化委；配合单位：市网信办、市公安局，各通信运营商)

(5) 制定严格的数据访问和处理机制，进行管理权限限制，统一整个数据中心的控制安全级别。提供统一的云计算平台或者云服务入口以保障运行的安全。(牵头部门：市公安局，配合单位：市网信办、市发展改革委、市经济和信息化委、市安全监管局、市委机要局)

(6) 坚持自主创新、安全可控战略。强化“数据主权”意识，明确产生数据的所有权。建立健全由数据使用者承担保护公民隐私责任的数据安全管理规则体系。(牵头部门：市公安局，配合单位：市网信办、市发展改革委、市经济和信息化委、市安全监管局、市委机要局)

(7) 防止单一企业数据垄断，妨碍市场竞争。规范数据交易行为，倡导有偿购买、授权和协同合作等方式，打造平等、开放的企业竞争平台，营造活跃、有序的市场环境，推动大数据产业健康有序发展。(牵头单位：市经济和信息化委；配合单位：市发展改革委、市公安局、市安全监管局、市委机要局、市质监

局)

## (二)“3”——全力提升三大智慧政务工程

### 1. 政务信息化提升工程

进一步深化全市政务信息化建设，优化政务系统工作效率。智慧政务是以城市级数据中心为载体，构架基础数据库和各类专业数据库，通过整合政府信息技术资源，实现政府部门综合办公、向社会提供公共服务、为领导提供决策支持。打造政府跨部门的“公众信息服务平台”，实现依托电子政务外网、政务内网，面向企业及公众的事务处理、事务查询等的公众服务平台；面向公务员的内部信息发布、培训教育、沟通交流和资源共享，使政府工作人员通过各种终端，随时随地登录统一平台达到获取所需信息或服务。以网站集群方式，打造以事项，流程，要件为核心、规范政务审批事项和协同流程的智慧政务业务平台，解决政务中跨部门政务协同的难题，统筹政府各部门政务资源向企业和个人提供统一的政务服务。（牵头单位：市电子政务办；配合单位：市级有关部门，各区、县人民政府）

### 2. 智慧城市综合安全与应急指挥调度系统提升工程

整合各行业资源，建设集成语音、视频、数据调度功能，具备移动式指挥调度，指令下发、成员状态监控、各种调度终端协同工作等功能的城市应急指挥调度系统，以实现跨地区、跨部门的统一指挥协调，快速反应、统一应急、联合行动，真正实现社会管控与服务的联动，有效应对突发性公共事件。涵盖消防、减

灾、处突等涉及公共安保的各个方面。（牵头单位：市政府应急办，配合单位：市经济和信息化委、市公安局、市卫生计生委、市交通运输局、市民政局、市环境保护局、市文体广局、市安全监管局等）

### 3. 智慧城管提升工程

以建立城市管理执法局为契机，通过整合公共设施、公共安全、执法管理和环境卫生等方面的服务，构建智慧城管网格化管理应用系统；使城市管理更高效、资源配置更合理；提供更多的信息量、更强的分析能力，促进决策管理与服务的科学性、民主性。（牵头单位：市城管执法局；配合单位：各区、县人民政府，市公安局、市交通运输局、市住房城乡建设局、市外侨旅游局等相关单位和企业）

## （三）“7”——奋力实现七大智慧民生工程

### 1. 智慧医疗（健康）工程

以市民电子健康档案、电子病历和医卫数据资源中心为抓手推动医疗卫生行业信息化水平提升，以共享、规范、统一、实时为目标完善各类数据库信息推动智慧医疗和健康建设，即实现“一网一中心三平台”的智慧医疗基本体现。建立覆盖全市各级各类医疗卫生的高速医疗专用信息网络，打通医疗服务与公共卫生服务相关的信息系统；建设智慧医疗数据中心，建设基于居民的电子病历和健康档案的基础资源库，结合其他相关机构提取的信息，经过加工、重组为各类主题数据资源库，为全市的医疗服务、

公共卫生安全及监管、业务协同、分析决策等业务提供全面、科学的数据支撑；建设智慧医疗信息平台。规范整合全市医疗机构和卫生监管单位的各类信息系统，利用云技术，建设一体化的泸州市智慧医疗信息平台，实现全市的医疗资源共享、数据交换、信息传输等各类服务的医疗卫生信息数据共享和交换平台（并预留市外接口）。立足泸州辐射川滇黔渝结合部，确立区域医卫中心地位；按实时建档、更新原则为每位市民建立个人基本信息和重要卫生服务记录的电子健康档案，为减少医卫资源浪费提供技术支撑，在此基础上开发居民健康服务增值项目。开发就诊便利化和分级诊疗的信息化项目。建设卫生信息业务应用平台和远程医疗平台。提供面向全市各类用户（包括市民、各级医疗机构和卫生监管部门）的各类应用。实时提供给临床医务人员完整的患者信息和辅助的诊疗方案，以提高工作效率和医疗质量。为居民提供便捷、全程、廉价的医疗卫生服务，缓解“看病难，看病贵”，建立卫生信息惠民网站，为居民提供健康信息及健康咨询服务。2016 年建立数据共享的全市医疗影像中心、检验中心，初步建立数据共享中心和高速覆盖的医疗信息专网。（牵头单位：市卫生计生委；配合单位：市经济和信息化委、各运营商）

## 2. 智慧交通工程

智慧交通是泸州智慧城市建设的关键领域之一，是建设区域性综合交通枢纽的重要支撑。泸州智慧交通建设是以泸州都市圈交通一体化为基础，服务结合交通枢纽建设，按照“总体规划，

分步实施”的原则，以“推进智慧交通建设，支撑公众服务”为宗旨，将智慧交通业务信息搭建成为交通运输数据中心、综合交通运行监测中心、综合运输协调中心、交通安全应急指挥中心，实现跨部门数据的整合应用、交通运行状态的综合监测、各种交通方式的协调联动、交通应急处置的快速反应，从而提升交通管理智慧化水平，加强多种运输方式间协调联动，提高交通决策和应急处置能力。

智慧交通建设以“建设一个平台、构筑六大系统、提供五类服务、形成三项机制”行动指南。即以泸州智慧交通平台为基础；构筑智慧交通基础支撑系统、交通数据资源整合系统、交通行业运行监测系统、交通信息辅助决策系统、公众出行信息发布系统、交通行业应急指挥系统为保障；提供为城市运行、公众出行、领导决策、行业监管、企业运营的五项服务；并最终形成标准化与安全保障、信息整合与共享、智慧交通协调推进的三项机制。

泸州智慧交通项目预计分为三期工程，一期项目为平台搭建阶段，主要建设内容包括平台基础支撑建设、交通资源数据整合和公众出行服务搭建；二期项目为提升管理阶段，主要建设内容包括交通指挥中心建设、应急指挥系统建设和完善交通信息采集；三期项目为发展服务阶段，主要建设内容包括提高政府服务水平 and 建立全市大交通运营中心。（牵头单位：市交通运输局；配合单位：市公安局、市住房城乡建设局、市城管执法局、市商务局）

### 3. 智慧教育工程

以泸州市作为四川省教育信息化综合试点区域和全国中小学教育质量综合评价改革实验区为契机，全力推动我市各高校、各中小学特别是边远地区中小学、幼儿园信息化建设水平，提升泸州教育整体均衡水平。构建智慧教育体系，建设由云计算、物联网、互联网、数字课件、公共服务平台和先进的云端设备组成的数字校园，力争建设成泛在的可感知的通过电子教室借助电子白板、电脑、数字电视、掌上设备、智能手机等各种终端设备进行主动、高质量和个性化的虚拟学习平台。加快推进“三通两平台”建设，聚焦“三通两平台”，快速推进教育信息化，以教育信息化带动教育现代化，确立三大核心任务；2015年实现宽带网络校校通，2015年实现优质资源班班通，2015年实现网络学习空间人人通，2016年建设教育资源服务平台和教育管理信息平台，2017年实现多媒体教学设备“班班通”；通过建设技术先进的数字博物馆、数字图书馆、数字档案馆和实验室资源，建立自动化管理体系和快速畅通的网络环境，整合全市数字文献资源；开展一系列、多层次、交互式的文博多媒体资料和文献信息服务，实现联盟共享。

建设文化与教育信息资源共享服务平台。实现全市文化与教育机构资源的共享、管理和统一服务。文化教育资源与教育协同管理平台、远程教育平台、教育档案系统共同构成文化教育云服务中心的主体支撑平台。教育门户整合教育资源和学习者资



源，实现教育资源共享，建立网上虚拟校园。通过云计算在其中的作用，大规模共享资源成为可能。

扩大校园感知系统覆盖面，为建设平安校园和数字化校园提供传感支撑。（牵头单位：市教育局；配合单位：市网信办、市经济和信息化委、市科技知识产权局、市文体广局、通信运营商

#### 4. 智慧养老工程

以泸州成为全国首批养老服务业综合改革试点城市为契机，大力发展智慧养老服务。重点围绕健全养老服务体系、引导社会力量参与养老服务、完善养老服务发展政策、强化城市养老服务设施布局、创新养老服务供给方式、培育养老服务产业集群、加强养老服务队伍建设、强化养老服务市场监管 8 个方面开展工作，以信息化建设为手段，着力解决目前养老服务市场体系不完善、社会力量参与不足和市场监管不到位等突出问题，破除阻碍养老服务业发展的体制机制约束和政策障碍。（牵头单位：市民政局；配合单位：市经济和信息化委、市公安局、市人力资源社会保障局、市交通运输局、市卫生计生委，各区、县人民政府）

#### 5. 智慧旅游工程

以服务于公众、企业、政府等面向未来的全新旅游形态，旅游物理资源和信息资源得到高度系统化整合和深度开发，以激励产业创新、促进产业结构升级，为泸州培育新的增长极。（牵头单位：市外侨旅游局；配合单位：市公安局、市交通运输局、市工商局、市卫生计生委等相关单位和企业）

## 6. 智慧环保和智能生态文明建设工程

加强环境感知能力建设，完善和整合政府、企业、公众环境相关信息资源，以大数据、移动互联技术服务于公众、企业、政府，促进全市水、大气、土壤、噪声等环境质量改善，提升公众切身感受；推动我市公安、交通、气象、水利、农业、国土、统计等部门数据应用，加强横向、纵向跨部门业务协同，提升节能减排管理和服务水平；带动我市旅游、健康产业发展，促进绿色产业和环保产业发展壮大，打造生态泸州、美丽泸州。（牵头单位：市环境保护局；配合单位：市发展改革委、市经济和信息化委、市公安局、市交通运输局、市工商局、市国土资源局、市气象局、市水务局、市农林局、市卫生计生委、市统计局等相关单位和企业）

## 7. 智慧城乡统筹工程

将“智慧城市”建设向乡镇（街道）、社区（农村）延伸，以新型城镇化建设为契机，以建设“智慧乡镇（街道）”、“智慧社区（乡村）”为目标，奋力实现智慧城乡统筹、互动。

建立社区（包括城市社区和农村社区）生活服务信息化平台。以街道（乡镇）为主体，以社区为单位，建设社区医疗、社区环保、社区家政、社区微电商等多个社区服务系统，建设统一的社区生活服务资源库，探索建立完善的社区生活服务配送系统，建设以志愿者、党员等为服务主体以及对老年人、残障人士等群体为重点服务对象的社区精神、生活服务信息化平台，逐步提供餐

饮、家政、维修等日常生活服务项目。鼓励智能小区建设，开发智能家居应用。（牵头单位：各区、县人民政府，市住房城乡建设局、市民政局；配合单位：市经济和信息化委、市人力资源社会保障局、市交通运输局、市卫生计生委、市文体广局，相关企业）

#### （四）“6”——着力突破六大智慧经济

##### 1. 信息产业

依据泸州智慧城市发展规划，把握智慧城市规划建设前沿理念和技术，推进智慧泸州重点领域项目的优先建设，发展泸州智慧产业。在大数据、地理信息、城市活动感知、政务、医疗健康、教育、交通物流、民生、应急等智慧城市领域建设过程中，优先考虑泸州市本地资源，带动本地方产业发展。借助智慧城市建设的重大机遇，深入实施创新驱动发展战略，加快智慧泸州建设，大力推进信息技术在经济发展、城市管理和公共服务等领域的广泛应用，把信息产业作为重点培育的战略性新兴产业，推动软件和信息服务业快速发展，为泸州本地企业进军智慧城市建设，共享发展机遇创造良好条件。

（1）大力扶持全市电子电器设备制造企业。抓住长江经济带发展重大战略，配合成都重庆信息产业建设，承接相关产业，大力发展我市电子信息制造业，在泸州高新区和长江经济开发区中规划建设电子信息制造基地。（牵头单位：市经济和信息化委；配合单位：市发展改革委、市财政局、市科技知识产权局、市工

商局、市商务局，高新区管委会，长开区管委会）

（2）加大物联网、电商网建设力度。利用建设城市感知系统和众多的前端传感器、设备，加大物联网发展力度，利用我市打造区域性综合交通枢纽的契机和泸州港的优势，倾力提升泸州电子商务发展水平，建设泸州本土电子商务服务平台。（牵头单位：市商务局；配合单位：市经济和信息化委、市财政局、市投资促进局）

（3）培育我市软件及信息服务企业做大做强。要重点扶持观念新、技术优、发展潜力大的企业，确立龙头，带动全行业发展，提升全行业水平；大力建设两江新城软件产业基地，打造产学研一条龙，实现软件行业集聚发展，提升泸州软件业的竞争力和影响力。（牵头单位：市经济和信息化委；配合单位：市财政局）

（4）提升我市文化传媒产业发展水平。大力支持更多文化传媒企业开发文化创意产业，鼓励电台、电视台大胆改革创新，积极支持动漫游戏、文化创意等文化传媒产业发展。（牵头单位：市文体广局；配合单位：市经济和信息化委、市财政局、泸州电视台、泸州广播电台）

（5）加大信息产业招商引资力度。引进国内外知名信息企业入驻泸州；鼓励大专院校毕业生、有工作经验的 IT 精英自主创业。（牵头单位：市投资促进局；配合单位：市经济和信息化委、市财政局、市商务局、市工商局）

(6) 提升运营商和渠道商区域服务能力，成为区域领头羊。利用智慧城市相关技术，加快运营商向服务商转型，提升运营商在产业链中的战略地位。以管道网络为核心，充分利用独有的网络管道资源；以开放平台为基础，打造良性生态环境；以应用为突破，带动增值业务发展，最终形成区域内的核心竞争力。支持中国电信、中国移动成为泸州市主导运营商，支持中国联通、中国通信服务公司发挥自身特长优势，积极参与智慧城市建设，支持中国铁塔公司开展基础设施建设，为智慧城市建设提供强有力的保障。(牵头单位：市经济和信息化委；配合单位：各通信运营商)

(7) 培育引进大数据产业，打造西南数据灾备基地。

发挥泸州地理位置、地质特点等优势，以引进各行业的数据灾备中心入驻为主要手段，大力培育引进大数据产业，将泸州打造成为西南数据灾备基地。(牵头单位：市经济和信息化委；配合单位：市投促局、各通信运营商)

## 2. 信息消费

(1) 增强信息产品供给能力。充分发挥政府、通信与广电运营商集中采购作用，贯彻落实增值税抵扣政策；依托国家和省科技计划(资金、专项)和重大工程，推进信息制造业；支持探索发展融资改革模式，吸引社会资金投资信息产业。(牵头单位：市经济和信息化委；配合单位：市发展改革委、市科技知识产权局、市财政局、市国税局、市地税局)

(2) 培育信息消费需求。积极支持信息产业发展，建设智能物流信息平台，夯实电子商务发展基础；着力推动农村公共服务体系建设，推动农产品电子商务快速发展。(牵头单位：市商务局；配合单位：市发展改革委、市经济和信息化委、市财政局、市科技知识产权局、市农业局、市文体广局、市工商局、市质监局，人行泸州中支)

### 3. 智慧农业

打造农业生产综合信息服务平台，为农业主管部门、农技专家及农户提供农技推广交流互动足、推广服务管理等服务。打造农村特色电商商圈，创新思路，大力推进农村电子商务发展，提供电子商务与信息化云平台建设、产品整合开发、平台上线开通、流量汇聚与运营服务，建专业团队协助组织，细分市场云商业营销活动、代建站服务以及金融信贷、网店代运营等增值服务。针对乡村特色产业，积极推进农村电子商务，打造本地特色产业品牌，协助本地特色乡镇企业上网建站，加大宣传和推广力度，协助本地特色农副产品的电子商务运营。建设原产地保护、产品溯源等智能化机制。(牵头单位：市农业局；配合单位：市经济和信息化委、市财政局、市科技知识产权局、市商务局、市工商局、市质监局)

### 4. 智慧工业

围绕本土传统优势产业，完善信息化管理与服务手段，继续深入开展信息化与工业化深度融合工作，试点实施并逐步推广

“工业 4.0”泸州模式，提升企业信息化生产、管理、销售水平，实现“智能工厂”和“智能生产”。加大对本地企业两化融合的扶持力度，设立专门的泸州市“两化融合”专项补贴资金。积极推进智能电网、智能路灯杆等智能化工业产品的生产。（牵头单位：市经济和信息化委；配合单位：市发展改革委、市财政局、市科技知识产权局）

## 5. 智慧物流

智慧物流是建设全国物流重要节点城市的基础。搭建物流公共信息平台建设，通过物流公共信息平台改进和优化物流信息流程，建立科学的物流运作与服务规范和信息交换标准，提高物流业务的服务效率和水平，降低社会物流成本；建立完善、高效、可靠的物流信息系统，为物流企业提供良好的信息环境；将平台建设成为物流业的运作中心，集物流信息采集、在线交易、智能配送、运输过程控制与优化、货物实时跟踪、在线客户服务、资金结算、数据交换和信息发布等主要功能于一体，实现物流运作的全流程电子化交易和在线客户服务。依托我市的区域交通枢纽、港口物流优势大力开发智慧物流项目，建设高效经济的智能物流网络体系。以城市物流和企业物流为着力点，打造智慧型的物流服务业，助力智慧城市的发展。提供包括电子商务中心、物流作业应用中心、金融服务中心、咨询服务中心和增值服务中心等，满足物流行业不同客户、不同应用场景的需求。在此基础上结合电子口岸和 B 级保税物流中心建设，打造通关便利化的综

合物流信息系统。(牵头单位：市物流和口岸办、市交通运输局；配合单位：市经济和信息化委、市商务局、市邮政管理局、泸州海关、相关企业)

## 6. 智慧产业园区工程

### (1) 提升三大园区信息化建设水平。

大力提升泸州高新区、泸州长开区和泸州市酒业集中发展区的信息化建设水平。将绿色节能管理系统、政务办公服务信息平台、园区感知系统、园区应急管理系统、园区日常管理系统等功能整合,建设园区综合智能化管理系统,创建并固化起一套标准、科学的管理体系。(牵头单位：市经济和信息化委；配合单位：各园区管委会)

### (2) 建设泸州市智慧城市产业园区。

整合现有资源建设泸州市智慧城市产业园区,实现全市智慧产业一体化发展。分别建设智慧城市创业创新集聚发展园区、电子信息制造产业园区,软件产业园区(信息服务、软件制造、集成、信息安全)、电子商务产业园区、大数据产业园区、文化传媒和数字内容产业园区、通信产业园七大板块,实现泸州智慧产业全方位、集约发展。(牵头单位：市经济和信息化委,配合单位：市科技知识产权局、市住房城乡建设局、市国土资源局、市商务局、市投促局等相关单位)

## 四、保障机制

### (一) 建立强有力的领导机制。



成立泸州市智慧城市和信息化建设工作领导小组，负责确定智慧城市建设发展战略、规划和政策，制定智慧城市建设总体规划和年度实施方案，通过扶持和实施一批重点项目，推动智慧城市重点工程项目的建设，编制信息产业发展规划，指导产业带动发展。充实加强智慧城市建设工作领导小组办公室力量，落实、增加全市智慧城市建设相关人员编制，保障经费到位，完善帮扶和引导资金审批机制，统筹协调智慧城市建设中的重大问题，贯彻落实党的十八大关于全面深化改革的战略部署，打破部门、行业之间的壁垒，形成统一、高效、畅通的协调推进机制；成立泸州市数据资源中心，具体操作与运维智慧城市建设的统筹、协调、组织服务等重点事项，承办领导小组交办的工作。具体项目牵头单位成立相应的工作推进小组，明确分工，确定责任，具体负责智慧城市建设的项目推进。（牵头单位：市经济和信息化委，配合单位：市级有关部门，各区、县人民政府，各园区管委会、相关企业）

## （二）成立泸州市智慧城市建设工作专家咨询委员会。

主要负责对泸州市智慧城市总体规划和各专项规划、建设项目、技术标准进行可行性论证，提出意见和建议。建立由政、产、学、研、用等各界专家组成的泸州市智慧城市创新研究机构，为泸州市智慧城市规划和建设提供持续的技术支持。（牵头单位：市经济和信息化委，配合单位：市级有关部门，各区、县人民政府，各园区管委会、相关企业）

### （三）组建泸州市智慧城市建设投资有限公司。

公司作为泸州市信息产业发展的重要资本载体，通过资本运作和利用多种金融工具进行项目融资和管理；通过投资参股、重组、联营、并购等多种方式，支持智慧城市产业园区、智慧城市和信息化项目建设等。（牵头单位：市经济和信息化委，配合单位：市发展改革委、市财政局、市住房城乡建设局、市国土资源局、市国资委）

### （四）加大财政支持力度。

整合各类专项资金，加大财政投入力度；财政每年安排智慧城市专项资金 5000 万元，用于若干重点推广示范工程建设、相关标准建立和政府购买服务，重点企业培育、人才引进和培养等。积极探索多种形式的商业模式，为智慧城市建设提供可持续的发展支撑。（牵头单位：市财政局）

### （五）建立健全信息技术人才培养机制。

加大对政府公务人员、相关产业和行业的人员培训、培养力度，为提升我市信息化水平提供人才保障。市级各信息化相关部门、各区县要配置相应的信息技术人员，并落实相应编制。充分调动市外人才与技术资源的积极性为我市所用（牵头单位：市人力资源社会保障局；配合单位：市经济和信息化委、市教育局、市外侨旅游局，各园区管委会）

### （六）加大政策扶持力度。

把政府引导和市场化道路紧密结合起来。确立以市场换投资

的思路，鼓励引导社会资金对泸州智慧城市重点工程项目的投资，加大支持力度，制定优惠政策，鼓励企业和个人参与智慧城市建设。大力培育和支持信息企业通过高新技术企业认定，依法享受高新技术企业所得税优惠税率。采用政府补贴和市场收入补贴、第三方建设投资、政府租用等多种商业模式运作。（牵头单位：市经济和信息化委；配合单位：市发展改革委、市财政局、市科技知识产权局、市商务局、市国税局、市地税局）

#### （七）建立信息化项目和信息企业管理机制。

政府投资的新建、改建、扩建信息化建设项目，由市智慧城市和信息化建设领导小组办公室进行预审，并按现行的基本建设管理程序 and 规定，以及政府采购程序实施；项目完成后，由市智慧城市和信息化建设领导小组办公室组织有关部门验收。（牵头单位：市经济和信息化委，配合单位：市级有关部门，各区、县人民政府，各园区管委会、各企业）

#### （八）建立评估考核机制。

研究建立智慧城市建设评估考核体系，定期对智慧城市建设按责任分解要求进行评估，为决策和指导智慧城市建设提供科学依据；加大智慧城市建设考核力度，检查和督导智慧城市建设规划、方案和年度计划的落实情况。（牵头单位：市经济和信息化委，配合单位：市级有关部门，各区、县人民政府，各园区管委会、各企业）

#### （九）建设城市信用体系。

强化政府的推动作用，鼓励开发利用各类信用信息资源，实现信用基础信息依法公开或共享；进一步完善社会信用体系建设相关政策，制订统一的企业和个人信用信息目录、共享交换标准和信用评价体系，规范信用信息采集、披露和使用等行为。以企业信用和个人信用建设为重点，建立信用基础信息共享交换机制，推动信用服务中介机构建立企业和个人联合征信系统，实现跨行业联合征信。结合中央、省相关政策方针，建立我市社会信用体系建设工作机制，制订并实施企业信用体系建设方案和个人信用体系建设方案。（牵头单位：市发展改革委，人行泸州中支，配合单位：市级有关部门、有关企业）

#### （十）营造良好氛围。

开通泸州市智慧城市建设公众网站和 QQ、微信、微博等公众服务平台，建设智慧城市展览馆，并积极向社会宣传推广智慧城市建设取得的成果、产品和成功案例，让市民全方位感受智慧城市建设为生产生活带来的改变。加强智慧城市知识普及和应用培训，支持举办各类智慧城市论坛、讲座、会展等活动，引导专家、企业、社会团体和广大市民参与到智慧城市的建设中来，形成全社会支持智慧城市建设的良好环境。（牵头单位：市经济和信息化委，配合单位：市文体广局）

附件：1. 名词解释

2. 泸州市 2015—2017 年智慧城市和信息化建设重点项目表

## 附件 1

# 名词解释

**智慧城市：**各城市依据具体要求、条件和目标等情况，选择使用人类现有思想、科技、模式等所有最优资源，实现城市（含农业）的智慧化，例如安全方便舒适和三化。智慧城市通过物联网基础设施、云计算基础设施、地理空间基础设施等新一代信息技术以及维基、社交网络、Fab Lab、Living Lab、综合集成法、网动全媒体融合通信终端等工具和方法的应用，实现全面透彻的感知、宽带泛在的互联、智能融合的应用以及以用户创新、开放创新、大众创新、协同创新为特征的可持续创新。

**物联网：**利用局部网络或互联网等通信技术把传感器、控制器、机器、人员和物等通过新的方式联在一起，形成人与物、物与物相联，实现信息化、远程管理控制和智能化的网络。

**云计算：**是一种按使用量付费的模式，这种模式提供可用的、便捷的、按需的网络访问，进入可配置的计算资源共享池（资源包括网络，服务器，存储，应用软件，服务），这些资源能够被快速提供，只需投入很少的管理工作，或服务供应商进行很少的交互。

**大数据：**或称巨量资料，指的是所涉及的资料量规模巨大到无法通过目前主流软件工具，在合理时间内达到撷取、管理、处理、并整理成为帮助企业经营决策更积极目的的资料。

**维基：**维基一般指维基百科；是一个基于维基技术的全球性多语言百科全书协作计划，同时也是一部用不同语言写成的网络百科全书，其目标及宗旨是为全人类提供自由的百科全书——用他们所选择的语言来书写而成的，是一个动态的、可自由访问（绝大多数国家，但使用安全连接则也行）和编辑的全球知识体

**Fab Lab：**即微观装配实验室（Fabrication Laboratory），是美国 MIT 比特与原子研究中心发起的一项新颖的实验——一个拥有几乎可以制造任何产品和工具的小型工厂。发明创造将不只发生在拥有昂贵实验设备的大学或研究机构，也将不仅仅属于少数专业科研人员，而有机会在任何地方由任何人完成，这就是 Fab Lab 的核心理念。

**Living Lab：**是欧盟“知识经济”中最具激发性的模式之一，它强调以人为本、以用户为中心和共同创新。Living Lab 是一种致力于培养以用户为中心的、面向未来的科技创新模式和创新体制的全新研究开发环境。Living Lab 立足于本地区的工作和生活环境，以科研机构为纽带，建立以政府、广泛的企业网络以及各种科研机构为主体的开放创新社会。

**FTTH：**光纤到户；是指将光网络单元(ONU)安装在住家用户或企业用户处，是光接入系列中除 FTTD（光纤到桌面）外最靠近用户的光接入网应用类型。

**IDC：**即互联网数据中心，可以为用户提供包括：申请域名、租用虚拟主机空间、服务器托管租用，云主机等服务。此外，还

有国际数据公司、初始直接费用等多种含义。

**出口带宽：**国际信息交换的负载能力。利用互联网登陆国际网站，必须通过海底光缆，卫星通信系统等进行信息数据交换等方式都是出口带宽的组成形式。

**IPTV：**即交互式网络电视，是一种利用宽带网，集互联网、多媒体、通讯等技术于一体，向家庭用户提供包括数字电视在内的多种交互式服务的崭新技术。

**WIFI：**是一种可以将个人电脑、手持设备（如 pad、手机）等终端以无线方式互相连接的技术，事实上它是一个高频无线电信号。

**WLAN：**指应用无线通信技术将计算机设备互联起来，构成可以互相通信和实现资源共享的网络体系。无线局域网本质的特点是不再使用通信电缆将计算机与网络连接起来，而是通过无线的方式连接，从而使网络的构建和终端的移动更加灵活。

**3G：**是第三代移动通信技术，是指支持高速数据传输的蜂窝移动通讯技术。3G 服务能够同时传送声音及数据信息，速率一般在几百 kbps 以上。3G 是指将无线通信与国际互联网等多媒体通信结合的新一代移动通信系统，目前 3G 存在 3 种标准：CDMA2000、WCDMA、TD-SCDMA。

**4G：**指的是第四代移动通信技术。该技术包括 TD-LTE 和 FDD-LTE 两种制式。4G 是集 3G 与 WLAN 于一体，并能够快速传输数据、高质量、音频、视频和图像等。4G 能够以 100Mbps

以上的速度下载，并能够满足几乎所有用户对于无线服务的要求。

**LTE：**是由 3GPP（The 3rd Generation Partnership Project，第三代合作伙伴计划）组织制定的 UMTS（Universal Mobile Telecommunications System，通用移动通信系统）技术标准的长期演进，一般认为下行峰值速率为 100Mbps，上行为 50Mbps。

**NGB：**中国下一代广播电视网，是由科技部和广电总局联合组织开发建设，以有线电视网数字化整体转换和移动多媒体广播电视（CMMB）的成果为基础，以自主创新的“高性能宽带信息网”核心技术为支撑，构建的适合我国国情的、“三网融合”的、有线无线相结合的、全程全网的下一代广播电视网络



## 附件2

泸州市2015—2017年智慧城市和信息化建设重点项目表（基础类）

序号	项目名称	建设内容及规模	建设年限	计划总投资（万元）	资金来源	分年度计划投资（万元）	形象进度	建设性质	牵头单位	责任领导
1	云计算和大数据中心及灾备基地建设项目	建设基础云计算和大数据中心及灾备基地。	2015-2016	20000	政府与企业合作投资	10000	12月底前引进建设单位，形成建设方案。	新建	市经济和信息化委	曹俊杰
2	无线城市建设项目	在全市主城区范围内提供免费的WiFi网络覆盖。	2015	3100	政府与企业合作投资	3100	9月底前完成部分公共汽车、车站、机场、医院、游乐园及主要商圈共500个点位建设。	新建	市经济和信息化委	曹俊杰
3	“宽带乡村”惠民项目	采用有线无线相结合的方式，全程全网，快速扩大通信网络覆盖范围和接入能力，城区和主要乡镇具备100兆接入能力，所有行政村具备4兆以上宽带接入能力，进一步提升农村宽带网络服务水平。	2014-2016	28000	政府与企业合作投资	28000	到2015年底，第二批实现全市660个行政村通光纤宽带；2016年底，实现全市所有行政村具备4兆宽带接入能力	新建	市经济和信息化委	曹俊杰
4	智慧城市体验馆建设	以物联网技术为基础，融合第四代移动通信、云计算等最新技术，全面展示物联网与智慧城市建设应用成果，以及智慧城市产业链合作伙伴产品、系统和平台。	2015	3000	企业投资	3000	2015年完成智慧城市体验馆建设工作并投入使用	新建	市经济和信息化委	曹俊杰
5	泸州城区下一代有线电视工程建设、农村有线电视网络双向改造和DTN传输平台建设	建设覆盖泸州主城区的下一代有线电视网络，建设市到县100G的光传输平台，建设覆盖农村二十五万户用户的有线电视宽带网络	2015-2018	20500	企业投资	2015年6500万元，2016年6800万元，2017年4200万元，2018年3000万元。	逐步新建并改造原有网络	新建	市文体广局	马宗慧

序号	项目名称	建设内容及规模	建设年限	计划总投资(万元)	资金来源	分年度计划投资(万元)	形象进度	建设性质	牵头单位	责任领导
6	数字泸州地理信息公共服务平台	1.开展基础地理信息数据生产及建立相应的数据库(大比例尺600平方公里,小比例尺12000多平方公里); 2.建立数字泸州地理信息公共服务平台(基础版、政务版、互联版); 3.建立应用示范工程; 4.建立平台运营环境; 5.建立平台运营机制。	2015	580	政府投资	2015年:580	2015年全面完成建设	新建	市住房城乡建设局	丁湘
7	泸州市地下综合管线信息系统	统一坐标系统和技术标准,制定地下管线信息数据的交换标准,建立信息共享机制,汇总并提交目录清单,充分利用现有测绘地理信息成果,建立地下管线综合管理信息系统,并预留通用接口,实现与各地数字化信息管理系统等平台的数据共享。有效利用地下管线综合管理信息系统,对城镇地下管线现状进行快速查询和综合分析,为城镇规划、建设、运行和管理提供决策依据。实现地下管线综合管理信息系统的实时更新,及时将城镇地下管线竣工资料、补测补绘资料输入系统,为地下管线的动态管理提供支撑。	2015-2016	350	政府投资	2015年:220 2016年:130	2015年完成给水、燃气、污水等管线数据处理收集、整理和建库;完系统招标采购等工作;2016年全面完成系统建设。	新建	市住房城乡建设局	丁湘

序号	项目名称	建设内容及规模	建设年限	计划总投资(万元)	资金来源	分年度计划投资(万元)	形象进度	建设性质	牵头单位	责任领导
8	智慧旅游基础设施建设	1.基础网络(包括旅游专网、政务内外网、景区wifi) 2.机房建设 3.景区监控系统(含全部A级景区) 4.景区门禁系统(含全部A级景区) 5.智能信息终端(智能查询机、智能手持终端)	2015-2017	600	政府与企业合作投资	2015年: 200 2016年: 200 2017年: 200	2017年全面建成	新建	市外事侨务旅游局	丁湘

## 泸州市2015—2017年智慧城市和信息化建设重点项目表（政务类）

序号	项目名称	建设内容及规模	建设年限	计划总投资（万元）	资金来源	分年度计划投资（万元）	形象进度	建设性质	牵头单位	责任领导
1	泸州市国家水资源监控项目和防治预警系统	泸州市国家水资源监控项目、中小河流水文监测系统项目、山洪灾害防治项目、小型水库动态监管预警系统	2015	6345	政府投资	6345	2015年全面建成	新建	市水务局	张文军
2	数字证书LAR认证中心和电子政务外网数据交换平台	建设全市电子政务外网数字认证中心；建设电子政务外网的数据交换平台，实现政务外网的应用系统的数据共享	2015	86	政府投资	86	2015年全面建成	政府	市电子政务办	曹俊杰
3	不动产登记平台原型建设系统项目	城市规划区内不动产登记软件及建立数据库，建设机房及购买相应硬件等建设	2015	970	政府投资	970	2015年全面建成	新建	市国土局	曹俊杰
4	智慧政务平台及其数字产品产业化项目	系统使全市通过智慧政务平台，形成一个网络集群。充分利用大数据、云计算和移动互联网技术，解决了政务公开、在线办事、公众参与、网络办公、网络监管、智能决策六大电子政务核心需求。平台建设可减少各部门重复投资50%以上，提升管理效率30%以上，节约管理经费40%以上。	2014.7-2015.7	1200	企业投资	2014年450万元；2015年750万元	2015年全面建成	在建	市电子政务办	曹俊杰
5	安全监管应急救援指挥计算机平台技术创新项目	项目集成三个产煤县煤矿安全监控平台等数据，通过高新技术设备和传输媒介，实现对全市煤矿、危化、烟花爆竹等重大危险源的数据、视频监控，同时实现煤矿、硫铁矿远程监控数据向省市传输和储存	2016.1-2017.12	1150	企业投资	2016年650万元；2017年500万元	2017年全面建成	新建	市安全监管局	张文军

序号	项目名称	建设内容及规模	建设年限	计划总投资(万元)	资金来源	分年度计划投资(万元)	形象进度	建设性质	牵头单位	责任领导
6	绿色数字化示范园区公共信息化综合服务平台	以“数字化管理、数字化服务、数字化监控、数字化展示和数字化运维”五大平台为核心建设理念，采用云计算、物联网、大数据技术、通信与网络等先进技术，传统桌面软件业务系统与网络技术、3G技术、3D仿真、3S技术及物联网技术的融合。主要内容包括：数字化管控中心、联动展示系统、大型拼接屏幕显示系统、数字沙盘、多媒体演绎系统、云立方一体建设、中小企业能源管理云服务平台、企业云服务平台、园区重点企业能源在线实时监测平台、视频监控、招商管理系统、协同办公系统、资源管理系统、政企互动系统等内容以及基础设施建设、装修及配套环境设施。	2015	1000	政府投资	1000	深入园区各部门和园区典型企业的调研走访，形成《四川泸州长江经济开发区绿色数字化示范园区公共信息化综合服务平台建设设计方案》。通过公开邀标，专家评审确定中标建设单位。	新建	泸区长开区管委会	郑蓉
7	全市互联网数据库和管理平台	建设市级和7个区县统一的指挥平台，建立市、区县两级应急响应机制，加入全省统一的应急管理体系，提高网上内容应急管理能力和；建设全市互联网新闻信息服务网站数据库和从业人员信息库，加强属地刊播新闻信息的网站，建立互联网新闻从业人员准入机制；建设全市互联网站管理平台，动态掌握全市网站基础数据，严格实施网站分类管理。	2015—2016	700	政府投资	350	2016年完成建设工作并投入使用	新建	市委宣传部	鞠丽

序号	项目名称	建设内容及规模	建设年限	计划总投资(万元)	资金来源	分年度计划投资(万元)	形象进度	建设性质	牵头单位	责任领导
8	宣传媒体平台	高清前后期采编设备、IMSC数据交换平台、新闻共享池、安全网关、新闻文稿指挥系统等。泸州网网络管理发布系统,包括内容生产管理系统、视频管理系统、流媒体服务器、直播编码器等。全媒体数字化采编集成平台一期建设方正畅享全媒体新闻生产系统V1.0、全媒体资源服务平台V2.0的部署与新媒体接口融合开发;二期为经营平台系统建设;三期为辅助采编应用平台建设。	2015-2017	1629	政府与企业合作投资	2015年1000万元,2016年400万元,2017年229万元。	2015年资金到位后,首先搭建全媒体协同工作平台及泸州网网络管理发布系统,其次购置新闻高清采编设备;全媒体数字化采编集成平台2015年6月底前完成第一期;2015年年底前完成第二期;2016年后逐步启动第三期。	续建	市委宣传部	鞠丽
9	泸州市城乡规划信息化和智慧化建设	城乡规划系统信息化建设,完善办公信息化系统,实现全市规划系统信息同步,加强基础数据库建设,形成数字化、系统化、网络化的规划管理流架构,加快规划“一张图”建设,推进科学决策科学化、管理规范化管理、服务社会化	2015-2017	600	政府投资	2015年300万元;2016年200万元;2017年100万元	2015年完善办公信息化系统,启动全市规划系统信息同步,启动基础数据库建设;2016年启动数字化、系统化、网络化的规划管理流架构建设,启动规划“一张图”建设;2017年初步完成城乡规划信息化和智慧化建设	新建	市城乡规划局	丁湘
10	“天网”项目	泸州天网四期项目建设是基于2013年泸州市城市监控报警联网系统租赁服务(天网三期)项目的拓展建设,系统建设的总体工作内容是:搭建全市统一的视频监控报警专用网络,构架分级管理的系统应用平台,部署面向公安机关和政府相关部门的各级监控中心,建设高清视频监控报警设施,整合并利用现有的监控报警资源,建立完善规范监控报警和运维服务体系。	2015	12000	企业投资	12000	2015年全面建成	续建	市公安局	封安

序号	项目名称	建设内容及规模	建设年限	计划总投资(万元)	资金来源	分年度计划投资(万元)	形象进度	建设性质	牵头单位	责任领导
11	新媒体中心、宣传平台、客户端建设	以数字化平台为基础，打造微媒体矩阵。包括“爱泸州”APP客户端、泸州日报时政新闻客户端、泸州日报（晚报）微博、微信、高校联盟网PC端和客户端、《看见泸州》以及教育、卫生等系列微信；在主城区（江阳区、龙马潭区）建设新型电子阅报栏（屏）；终端建成后改传统广播单一声音传播为集音视频、图片、文字于一体的多样态产品传播	2015-2017	1828	政府与企业合作投资	2015年664万，2016年384万，2017年800万	2017年全面建成	续建	市委宣传部	鞠丽
12	智慧城市呼叫中心	为市民提供政府公共资源信息服务、市场资源信息服务、社会资源信息服务。	2015-2017	2000	政府投资	500	2017年全面建成	新建	市委群工局	封安
13	泸州市房地产市场信息平台	1.房地产市场信息系统建设（含区县及7大子系统、市级统一） 2.个人住房信息系统建设（市级统一） 3.房地产市场监管系统建设（市级统一） 4.核心运行环境建设 5.机房建设	2014-2015	1251.4	政府投资	1251.4	2015年全面完成建设	新建	市住房城乡建设局	丁湘
14	工商税务质监三证合一	简政放权、放管结合，将工商行政部门核发的工商营业执照、质检部门核发的组织机构代码证、税务部门核发的税务登记证“三证三号”集中为“一张证书，一个号码”，年内实现“一证一号”，继续简化企业登记和注销流程	2015-2017	2000	政府与企业合作投资	1000	2017年全面建成	新建	市工商局	陈珂

序号	项目名称	建设内容及规模	建设年限	计划总投资(万元)	资金来源	分年度计划投资(万元)	形象进度	建设性质	牵头单位	责任领导
15	城市无线应急通信网	按照国家突发事件应对法，建立与基础电信网络相区别，而又相互补充配套的无线应急通信保障系统，服务于政府应急事件处置，以及政府部门社会联动的需要，覆盖泸州本地全域。按照公司投资运维、政府租赁、部门使用的模式进行运作，满足各级政府部门日常无线通信、指挥协调和应急处突、救援保障工作的需要。	2015-2017	5000	政府与企业合作投资	2000	2017年全面建成	新建	市公安局	封安



## 泸州市2015—2017年智慧城市和信息化建设重点项目表（民生类）

序号	项目名称	建设内容及规模	建设年限	计划总投资（万元）	资金来源	分年度计划投资（万元）	形象进度	建设性质	牵头单位	责任领导
1	市民一卡通应用项目	建立市民基础信息交换系统，实现跨部门市民基础信息的共享互通。	2015	1000	政府与企业合作投资	1000	6月前完成规划设计；8月前完成硬件准备和集成；10月前完成10个以上功能整合；12月前试点使用。	新建	市经济和信息化委	曹俊杰
2	智慧医疗	实施市民卡诊间结算功能，完善省市医保、省内异地医保、区县医保和自费就诊五类人群的智能结算，开展多功能自助机一条龙服务，打通门诊、住院全自助流程。建立完善基层医疗卫生机构管理信息系统、新型农村合作医疗管理信息系统、食药监局电子监管平台等系统。建立全市统一的医养护服务签约系统，建立具有预约挂号、上转申请、病历上传和下传、转诊满意度评价等功能的双向转诊平台，促进形成分级诊疗合理机制。打造移动就医平台，全程实现预约、挂号、充值、缴费、候诊、取报告单、服务评价、智能提醒、医患咨询等各个就医环节。探索建立药品网售电子交易平台，提供线下处方和线上购药。开展市场化运作，向社会平台开放医院预约挂号资源。完善医保信息系统功能，提高参保人员医疗费用结算效率和就医便利体验，实现智慧服务。	2015-2017	10000	政府与企业合作投资	3000	2017年全面完成建设	新建	市卫生计生委	马宗慧
3	智慧交通	动态交通信息采集、智能视频分析、智能交通信号控制、停车诱导系统、智能交通管理平台、交通仿真、350兆警用数字集群（PDT）系统、公交电子站牌、“酒城通”手机APP、长江大桥3G视频监控及应力应变监测系统、泰安长江大桥3G视频监控及应力应变监测系统、全市半挂牵引车及重型货车安装GPS。	2015-2017	9473	政府投资	2015年4980万；2016年1425万；2017年2700万。	2017年全面建成	新建	市公安局、市交通运输局	封安、张文军
4	数字化城市管理信息系统二期扩容建设	1.60平方公里数据普查 2.数字化城市管理信息系统拓展 3.数字化城市管理信息采集市场外包	2015—2017	2000	政府投资	2015年度投资约700万	2017年全面完成建设	新建	市数管中心	丁湘

序号	项目名称	建设内容及规模	建设年限	计划总投资(万元)	资金来源	分年度计划投资(万元)	形象进度	建设性质	牵头单位	责任领导
5	智慧环保监控平台	环境数据资源中心建设、大气环境质量智能监控预警项目、水环境质量智能监控预警项目、点状污染源网格化智能监控项目、流动污染源污染防治智能管理项目	2015-2017	9200	政府投资	2015年4000万 2016年3100万 2017年2100万	2017年全面完成建设	新建	市环境保护局	丁湘
6	智慧教育平台	校校通、班班通、教育资源平台、教育管理平台	2015-2017	4200	政府与学校合作投资	每年投入1400万元	2017年全面完成建设	续建	市教育局	马宗慧
7	智慧旅游平台	智慧旅游管理系统、智慧旅游服务系统、智慧旅游营销系统	2015-2017	2040	政府与企业合作投资	2015年: 680 2016年: 680 2017年: 680	2017年全面建成	新建	市外侨务旅游局	丁湘
8	智慧社区	智慧小区APP数字产品及其产业化项目、智慧社区网络服务平台建设、“云保姆”智慧小区物联网。	2015-2017	56200	政府和企业投资	2015年10100万; 2016年11050万; 2017年11050万	2017年全面完成建设	新建	市民政局	张文军
9	智慧养老	探索智能化居家养老手段,发放居家老人呼叫终端,建设智能接入平台,实现老年人需求与服务实体之间的无缝对接,为老年人提供就近、高效和便捷的养老服务和安全救助。建设养老机构技防云、养老社区管理云、养老社区服务云。扩充服务内涵,实现老年人的服务申请和办理、满意度评价、信息查询、公办养老机构入住轮候、“时间银行”管理等功能。完善政府信息发布、服务受理、服务质量监管等工作,形成设施设备管理、服务需求、机构动态等综合数据库。及时发布需求信息,创新服务模式,实现社会化服务资源优化配置	2015-2017	10000	政府与企业合作投资	3000	2017年全面完成建设	新建	市民政局	张文军
10	水潦乡智慧乡村建设	网络化服务管理应用、农村政务应用(党员远教)、农业科技和农业信息服务信息化、农村教育信息化、农村医疗信息化、农村居家养老信息化、农村电子商务、安全乡村信息化、电子商务进村社项目。	2015	5350	企业投资	5350	2015年完成水潦乡智慧乡村建设	新建	市经济和信息化委	曹俊杰

## 泸州市2015—2017年智慧城市和信息化建设重点项目表（经济类）

序号	项目名称	建设内容及规模	建设年限	计划总投资（万元）	资金来源	分年度计划投资（万元）	形象进度	建设性质	牵头单位	责任领导
1	川南购物同城购	川南电视购物网上商城同城购，是依托在泸州已经形成一定影响力的川南电视购物频道而延伸的又一媒体购物产业。泸州电视台川南购物在全国城市电视台已经形成了一定程度的影响力，是国家商务部、中国媒购委关于电商行业标准的制定参与单位之一。	2017	800	政府与企业合作投资	800	2015年初步建成运营；2016-2017年逐步完善。	续建	市委 宣传部	鞠丽
2	泸州高新区电子商务中心	把泸州老窖大酒店改造为高新区电子商务中心，集高新区各园区产品交易、电子认证、在线支付、物流、信用评估等服务于一体的第三方电子商务综合服务平台。	2015-2016	15000	企业投资	15000	项目处于策划、编制和完善方案阶段。	新建	泸州高新区管委会	曹勇
3	泸州高新区机器人研发、试制生产基地（泸州机器人产业园）	项目总占地面积23亩，建筑面积18000平方米，新建标准厂房、研发中心和办公楼，为战略性新兴产业企业提供专业化服务平台。其中项目一期建设定制化厂房10000平方米。	2015-2016	15000	企业投资	10000	完成项目一期主体工程建设	新建	泸州高新区管委会	曹勇
4	泸州长江机械有限公司智能化工厂建设项目	建设企业信息化智能管理集成系统，构建智能化的企业生产信息数据库和管理平台。建立智能化的生产线，应用先进的数字技术建设全新智能化自动变速器关键零部件生产模式，建成以高端智能工业机器人和企业技术专家有机结合的智能化生产线。	2015-2017	40000	企业投资	20000	与上海汉得信息技术股份有限公司取得联系，由其提供整体信息技术解决方案；智能化的生产线最重要的设备已经从德国、日本和台湾等地进口	新建	泸州高新区管委会	曹勇

序号	项目名称	建设内容及规模	建设年限	计划总投资(万元)	资金来源	分年度计划投资(万元)	形象进度	建设性质	牵头单位	责任领导
6	泸州长江物流电商平台	平台整合港口作业、口岸通关、保税仓储、多式联运、仓储配送、商品展示、商贸服务等信息资源,以电子商务应用服务为主旨,以在建的园区信息设施为基础,构建口岸监管、港航海事、开发区管委会等部门与货主、贸易和物流企业之间的信息共享交换体系,依托互联网门户为企业提供一站式服务,通过内网为相关职能部门提供网上办公支持,对保B、港口、物流园区主要业务流程实施信息化管理,实现泸州口岸通关一体化和市场监管单位、商贸物流主体之间的互联互通。	2015-2020	10000	政府投资	2015年2000万 2016年2000万 2017年2000万 2018年2000万 2019年1000万 2020年1000万	2015年投入使用,2020年全面建成	新建	泸州长开区管委会	郑蓉
7	泸州移动城西通信枢纽机房建设项目(一期)	泸州城西通信枢纽机房项目,原计划总建筑面积约45000平方米,计划分两期建设,其中一期工程22000平方米机房建成后将用于云计算、物联网、移动互联网、4G网络和行业信息化等设备的新建和扩容。(现将根据中央政策和集团公司相关规定,进行规模及投资调整,具体以项目实际批复为准)	2015-2017	5100	企业投资	投资计划为2015年投资1530万元,2016年投资2550万元,2017年完成投资1020万元。	已完成地块购置,省公司正在进行可研单位招标,项目投资计划已报集团公司审批。	新建	江阳区人民政府	付小平
8	中国制造2025工业4.0公共服务平台	以体现信息技术与制造技术深度融合的数字化网络化智能化制造为主线,为全市各类企业提供信息服务等,坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展,加快从制造大市转向制造强市	2015-2017	8000	政府与企业合作投资	8000	2017完成建设	新建	市经济和信息化委	曹俊杰

序号	项目名称	建设内容及规模	建设年限	计划总投资(万元)	资金来源	分年度计划投资(万元)	形象进度	建设性质	牵头单位	责任领导
9	泸州市智慧城市产业园区	整合泸现有资源建设泸州市智慧城市产业园区，实现全市智慧产业一体化发展。分别建设智慧城市创业创新集聚发展园区、电子信息制造产业园区，软件产业园区（信息服务、软件制造、集成、信息安全）、电子商务产业园区、大数据产业园区、文化传媒和数字内容产业园区、通信产业园七大板块，实现泸州智慧产业全方位、集约发展	2015-2017	30000	政府与企业合作投资	10000	2017完成建设	新建	市经济和信息化委	曹俊杰
10	智慧物流	以物流管理为核心，实现物流过程中运输，存储，包装，装卸等环节的一体化和智能物流系统的层次化；智能物流的发展会更加突出“以顾客为中心”的理念，根据消费者需求变化来灵活调节生产工艺。	2015-2017	1000	政府与企业合作投资	500	2017完成建设	新建	市物流和口岸办	曹俊杰

# 泸州市推进智慧城市建设三年行动计划

(2015—2017年)

推进智慧城市建设，是泸州加快实现创新驱动、转型发展的重要手段，深化实践“四个全面”的重要举措，也是泸州信息化新一轮加速发展的必然要求。为推进泸州智慧城市建设，打造智慧经济强市，按照“基础设施+产业发展+应用体系”三位一体发展、推动以“智慧应用带动智慧产业”的理念，加快建成全市性的智慧生产、智慧服务和智慧应用体系，依据《泸州智慧城市建设概念性规划》和《泸州智慧城市建设实施意见》等文件，制订本行动计划。

## 一、指导思想与总体目标

### (一) 指导思想

深入贯彻中央、省、市有关会议精神，立足于泸州实际，以问题和需求为导向，全面深化改革，以人为本做好顶层设计；服务于新型城镇化建设和产业转型升级，提高人民群众生活水平。泸州智慧城市建设要坚持以服务人民为根本，系统解决城市居民在生活、教育、工作、养老等方面日益提高的需求问题，培育发展各类服务民生的智慧行业。坚持以促进经济发展为抓手，培育发展新兴智慧产业，推动传统产业智慧化改造。坚持以高效融合社会管理为手段，系统促进各职能协调管理，推动涵盖行政、政务、司法等领域的智慧管理。

## （二）总体目标

加快推进以智慧城市经济为载体的智慧城市建设，使泸州成为中西部地区同等规模城市中“基础设施基本完善、智慧政企普及、智慧民生齐全、信息安全总体可控、保障机制完备成型”的城市，从而形成智慧城市建设的泸州模式，为推动泸州实现城市 2.0 版和经济 2.0 版奠定坚实的基础。

1. 基础设施更加智能、数据更加开放。能源、交通、水务、环保、应急等公用基础设施的智能化水平大幅提升；宽带、三网融合、安全、泛在的下一代信息网络基础设施基本建成，城市基础设施实现运行管理精准化、一体化；数据标准化、开放性、安全性得到进一步统筹建设和完善，使泸州成为西部地区具备领先的智慧基础设施的城市和数据应用、数据开放的标杆城市。

2. 市民的生活品质得到明显提升，公共服务更加便捷。公众在出行、就医、教育、居住、食品药品、文化娱乐等方面得到更好的安全保障，促进人与自然更加和谐。建成包含教育文化、医疗卫生、劳动就业、社会保障、住房保障、环境保护、交通出行、防灾减灾等公共服务领域、覆盖全体城乡居民的信息服务体系，企业和居民获取公共服务更加便捷高效。

3. 社会管理更加精细、发展机制更加完善。城市资源得到优化配置，市政管理、人口管理、治安防控、交通管理、公共安全、应急管理、特种设备管理、食品药品安全、社会诚信等社会管理领域的智慧应用体系基本形成，信息共享和业务协同水平显

著增强,政府行政效能大幅提升。与智慧城市发展相适应的政策、法规、标准、制度等软环境保障日益完善,信息资源共享开放和社会化开发利用机制初步形成,智慧城市信息安全保障体系逐步健全。

4. 经济转型升级取得重大进展,产业体系更加优化,信息经济市场取得显著进步。通过智慧城市建设,“两化融合”更深入,新技术产业体系进一步形成。信息资源的价值潜能得到有效释放,以网络运营、信息知识加工创新为主的新业态不断发展,信息资源在经济转型升级中的作用更加凸显。以信息经济为主导的发展模式保持全国领先,基本形成全国信息经济发展的示范区。

5. 智慧城市建设模式走在西部地区的前列。智慧城市建设将积极推行云平台化集约化建设,充分依托云平台建设智慧城市;在政府的指导和监督下,将城市数据“有序地”向社会开放,通过开放数据、市场、示范应用等,引导本地企业积极投资到智慧民生项目中;引导金融机构扶持本地龙头企业,利用政府贴息、补贴或政府购买服务的方式,鼓励企业参与建设,共同培育智慧城市用户信息消费市场,以先进的建设理念和建设水平将泸州智慧城市建设成为西部地区乃至全国同类城市的样板。

## **二、实施原则与运作模式**

### **(一) 实施原则**

1. 统筹规划,分步实施。编制《泸州市智慧城市建设总体



规划》；积极做好智慧城市涵盖的各模块的专项规划方案，高标准、高质量设计好规划实施的技术路线图。按先易后难，实用优先安排实施时序，确保技术开放留有余地，为后续实施的项目充分预留接口和通道。分步推进实施，按照处理好最优关系和次优关系原则，根据需求导向，确定阶段目标，找准阶段突破口，聚焦重点专项，坚持成熟项目先行、预留项目抓紧思路，加快建成智慧应用体系。

2. 基础先行，惠及民生。把信息基础设施建设摆在突出位置，加大投入和建设力度，逐步推进实施计划，为智慧城市建设提供基础保障；要把民生信息化作为智慧城市建设的重要目标，让广大群众切身感受到智慧城市建设给生活带来的便利。

3. 集成互通，整合共享。加快信息化基础网络和信息交换共享平台的建设，通过政府的引导作用，建立共建共享机制，推动集约化建设，加快信息资源的有效整合与共享交换。改革创新体制，打破信息孤岛，确保信息安全的基础上，破除壁垒，确保各行业、各系统实现资源共享、互利共赢。

4. 条块结合，重点突破。市级和区县两级政府及有关部门要统筹协调推进，支持区县和重点行业先行先试，加快重点领域、重点区域、重点项目的示范建设，增强辐射和带动作用，促进设施完善、应用渗透和产业发展。

5. 政府引导，企业主体。加强政府规划引导，强化政策法规、规范标准建设，完善市场监管，营造公平有序的市场环境。

充分发挥市场配置资源的基础作用，坚持以需求为导向，以企业为主体，形成全社会广泛参与智慧城市建设的的良好氛围。

6. 数据共享，安全保障。依托现有云服务平台，运用云计算和大数据手段，统一技术标准，破除数据信息分割，实现资源共享和开放，提升各类智慧应用的水平和效率，推动产业发展。同时，把网络与信息安全保障贯穿于智慧应用的始终，加强网络安全意识，按照“谁主管谁负责，谁运行谁负责”的原则，提升技术能力，强化信息保护，形成与发展水平相协调的网络安全保障体系。

7. 企业主体，商业创新。理顺政府与市场边界，突出发挥企业主体作用，创新社会资本参与智慧建设模式，培育和发展新型应用业态。创新商业模式，推动智慧经济技术、产品、服务跨界集成，打造产业联盟和供应链合作，构建系统方案解决商和集成服务供应商，加快智慧应用“泸州模式”输出。

## （二）运作模式

1. 政府投资建设和运营模式。该模式适合于政务型、涉密要求高、投资规模不大、运营维护成本较低的智慧应用项目。此类项目通常由政府全额投资、规划、设计、建设、运营和维护。如电子政务、审批监管、信息安全监管等建设项目。

2. 政府投资，企业建设和运营模式。该模式适合于共享要求、专业性要求、涉密要求和公共性较高的智慧应用项目。此类项目通常由政府投资、规划和设计，项目的建设、运营和维护等

通过购买服务或招投标，由企业承担。如城市管理和服务应用类项目。

3. 政府与企业共同投资、企业建设和运营模式。该模式适合于投资规模大、公益性强、专业运营和维护要求高的智慧应用项目。此类项目由政府与企业共同投资、规划和设计，企业负责项目建设和运营维护。此类模式主要采取免费服务和增值服务相结合，政府向建设运营企业提供一定补贴，企业结合增值服务获得收益。如公共网络和开放感知终端建设等。

4. 企业投资、建设和运营模式。该模式适合于涉密要求不高、投资规模灵活、直接面向公众、应用内容丰富且具有较强商业前景的智慧应用项目。

### 三、主要内容

开展智慧城市“基础设施+产业发展+应用体系”三位一体体系建设，即面向三大领域、打造两大平台、实施三大工程、强化六大保障，共48个重点专项。

#### （一）三大领域

依托泸州现有的产业基础和技术水平，重点围绕个人、家庭、社会等三个领域，强化市民卡的载体作用，打造中西部示范领先的集成应用模式。

重点专项1：市民一卡通应用项目。建立市民基础信息交换系统，实现跨部门市民基础信息的共享互通。以市民卡为载体，推进智慧应用、惠民征信、公共服务、互联网金融、“慧”支付

和数据平台等项目建设，强化市民卡在吃、住、行、游、购、娱，工作、医疗、健康、教育、征信、金融服务等重点领域应用，建设智慧化个人应用平台。（责任单位：市经济和信息化委）

## （二）两大平台

### 1. 智慧政务管理应用平台

依托四川省政务云平台，按照整合、互联、共享、重构、开放、效率的原则，搭建泸州政务服务公用云和专用云平台。以专用云为对内平台，承载办公系统、公文交换、行政审批办理、政务数据库、决策参考等对政府及部门间的服务功能；以公用云为对外平台，提供政务信息公开、行政审批受理反馈、便民服务、政民互动等对公众用户服务内容。

**重点专项2：**全市互联网数据库和管理平台。建设市级和 7 个区县统一的指挥平台，建立市、区县两级应急响应机制，加入全省统一的应急管理体系，提高网上内容应急管理能力和；建设全市互联网新闻信息服务网站数据库和从业人员信息库，加强属地刊播新闻信息的网站，建立互联网新闻从业人员准入机制；建设全市互联网站管理平台，动态掌握全市网站基础数据，严格实施网站分类管理。（责任单位：市委宣传部）

**重点专项3：**宣传媒体平台。高清前后期采编设备、IMSC 数据交换平台、新闻共享池、安全网关、新闻文稿指挥系统等。泸州网网络管理发布系统，包括内容生产管理系统、视频管理系统、流媒体服务器、直播编码器等。全媒体数字化采编集成平台

一期建设方正畅享全媒体新闻生产系统 V1.0、全媒体资源服务平台 V2.0 的部署与新媒体接口融合开发；二期为经营平台系统建设；三期为辅助采编应用平台建设。（责任单位：市委宣传部）

重点专项4：泸州市城乡规划信息化和智慧化建设。城乡规划系统信息化建设，完善办公信息化系统，实现全市规划系统信息同步，加强基础数据库建设，形成数字化、系统化、网络化的规划管理流架构，加快规划“一张图”建设，推进决策科学化、管理规范化、服务社会化。（责任单位：市城乡规划局）

重点专项5：智慧政务平台及其数字产品产业化项目。建立全市政府机关智慧政务平台，利用云计算、大数据和移动互联网技术，解决网络办公、政务公开、在线办事、公众参与、网络监管等核心需求。（责任单位：市政府电子政务办）

重点专项6：“天网”项目。泸州天网四期项目建设是基于2013年泸州市城市监控报警联网系统租赁服务天网三期项目的拓展建设,系统建设的总体工作内容是:搭建全市统一的视频监控报警专用网络,构架分级管理的系统应用平台,部署面向公安机关和政府相关部门的各级监控中心,建设高清视频监控报警设施,整合并利用现有的监控报警资源,建立完善规范监控报警和运维服务体系。（责任单位：市公安局）

重点专项7：新媒体中心、宣传平台、客户端建设。以数字化平台为基础，打造微媒体矩阵。包括“爱泸州”APP客户端、泸州日报时政新闻客户端、泸州日报（晚报）微博、微信、高校

联盟网 PC 端和客户端、《看见泸州》以及教育、卫生等系列微信；在主城区（江阳区、龙马潭区）建设新型电子阅报栏（屏）；终端建成后改传统广播单一声音传播为集音视频、图片、文字于一体的多样态产品传播。（责任单位：市委宣传部）

重点专项8：数字证书 LAR 认证分中心和电子政务外网数据交换平台。建设全市电子政务外网数字认证中心；建设电子政务外网的数据交换平台，实现政务外网的应用系统的数据共享。（责任单位：市政府电子政务办）

重点专项9：智慧城市呼叫中心。为市民提供政府公共资源信息服务、市场资源信息服务、社会资源信息服务。（责任单位：市委群工局）

重点专项10：泸州市房地产市场信息平台。加快房地产市场信息系统建设（含区县及7大子系统,市级统一建设）、个人住房信息系统建设（市级统一建设）、房地产市场监管系统建设（市级统一建设）、房地产核心运行环境建设和数据中心机房建设。（责任单位：市住房城乡建设局）

重点专项11：工商税务质监三证合一。简政放权、放管结合，将工商行政管理部门核发的工商营业执照、质检部门核发的组织机构代码证、税务部门核发的税务登记证“三证三号”集中为“一张证书，一个号码”，2015年实现“一证一号”，继续简化企业登记和注销流程。（责任单位：市工商局、市地税局、市质监局）

重点专项12：不动产登记平台原型建设系统项目。城市规划

区内不动产登记软件及建立数据库,建设机房及购买相应硬件等建设。(责任单位:市国土资源局)

## 2. 智慧城市管理应用平台

围绕城市管理精细化、快速化、智能化的发展需求,加快建设基于城市全信息模型 CIM 的城市应用平台,打通城市管理各类平台间的数据采集、共享、开放,建成国内领先的跨部门、管理者与全民互动、日常管理与应急指挥共用的城市管理综合指挥平台。

**重点专项13:** 泸州市国家水资源监控项目和防治预警系统。包括泸州市国家水资源监控项目、中小河流水文监测系统项目、山洪灾害防治项目、小型水库动态监管预警系统。(责任单位:市水务局)

**重点专项14:** 数字化城市管理信息系统二期扩容建设。加快推进 60 平方公里数据普查、数字化城市管理信息系统拓展、数字化城市管理信息采集市场外包工作。围绕构建城市管理综合指挥中心,加快智慧城管日常运行管理平台、公共服务与互动平台、应急指挥平台、政策研究分析平台,智慧城管政策研究分析平台建设,积极拓展排水设施智能设备、停车系统智能感知设备、河道水质水位监测设备、智能监控设备等系统应用。(责任单位:市数字化城管中心)

**重点专项15:** 智慧环保监控平台。包括环境数据资源中心建设、大气环境质量智能监控预警项目、水环境质量智能监控预警

项目、点状污染源网格化智能监控项目、流动污染源污染防治智能管理项目。（责任单位：市环境保护局）

**重点专项16：城市无线应急通信网。**按照国家突发事件应对法，建立与基础电信网络相区别，而又相互补充配套的无线应急通信保障系统，服务于政府应急事件处置，以及政府部门社会联动的需要，覆盖泸州本地全域。按照公司投资运维、政府租赁、部门使用的模式进行运作，满足各级政府部门日常无线通信、指挥协调和应急处突、救援保障工作的需要。（责任单位：市公安局）

### （三）三大工程

围绕民生服务、智慧企业、智慧农村、智慧党建、基础设施、商业模式创新、应用示范等方面，实施三大工程。

#### 1. 基础设施建设工程

以建设国家下一代互联网示范城市为支撑，建成基础设施完备、功能保障有力的信息基础网络体系。

**重点专项17：无线城市建设。**落实国家“宽带中国”战略要求，全面推进宽带网络升级改造。加快全市光纤宽带到户和实际使用率，鼓励办公、商业等公共建筑采用光纤入楼技术。缩小城乡差距，推进区域协调发展，实现全市域光纤到户覆盖和城镇化地区 NGB 覆盖。在全市城区范围内提供低资费的 Wi-Fi 网络覆盖。（责任单位：市经济和信息化委）

**重点专项18：“宽带乡村”惠民项目。**采用有线无线相结合



的方式，全程全网，快速扩大通信网络覆盖范围和接入能力，城区和主要乡镇具备 100 兆接入能力，所有行政村具备 4 兆以上宽带接入能力，进一步提升农村宽带网络服务水平。到 2015 年底，第二批实现全市 660 个行政村通光纤宽带；2016 年底，实现全市所有行政村具备 4 兆宽带接入能力。（责任单位：市经济和信息化委、市发展改革委）

重点专项19：云计算、大数据中心及灾备基地建设项目。建设基础云计算、大数据中心及灾备基地，包括数据管理中心和人口、法人、宏观经济、政务信息、自然资源五大数据库。（责任单位：市经济和信息化委）

重点专项20：数字泸州地理信息公共服务平台。开展基础地理信息数据生产及建立相应的数据库大比例尺 600 平方公里，小比例尺 12000 多平方公里；建立数字泸州地理信息公共服务平台（基础版、政务版、互联版）；建立应用示范工程；建立平台运营环境；建立平台运营机制。（责任单位：市住房城乡建设局）

重点专项21：泸州市地下综合管线信息系统。统一坐标系统和技术标准，制定地下管线信息数据的交换标准，建立信息共享机制，汇总并提交目录清单，充分利用现有测绘地理信息成果，建立地下管线综合管理信息系统，并预留通用接口，实现与各地数字化信息管理系统等平台的数据共享。有效利用地下管线综合管理信息系统，对城镇地下管线现状进行快速查询和综合分析，为城镇规划、建设、运行和管理提供决策依据。实现地下管线综

合管理信息系统的实时更新，及时将城镇地下管线竣工资料、补测补绘资料输入系统，为地下管线的动态管理提供支撑。（责任单位：市住房和城乡建设局）

**重点专项22：智慧城市体验馆建设。**以物联网技术为基础，融合第四代移动通信、云计算等最新技术，全面展示物联网与智慧城市建设应用成果，以及智慧城市产业链合作伙伴产品、系统和平台。（责任单位：市经济和信息化委）

**重点专项23：泸州城区下一代有线电视工程建设、农村有线电视网络双向改造和 DTN 传输平台建设。**建设覆盖泸州主城区的下一代有线电视网络，建设市到县 100G 的光传输平台，建设覆盖农村二十五万户用户的有线电视宽带网络。（责任单位：市文化体育新闻出版广电局）

**重点专项24：智慧旅游基础设施建设。**包括基础网络；服务器、存储、备份、安全系统；景区监控系统、景区门禁系统；智能信息终端等。（责任单位：市外侨旅游局）

## 2. 应用体系建设工程

推进新一代信息技术、云计算、大数据、移动终端在医疗、教育、交通、养老等社会生活方面的应用。

**重点专项25：智慧医疗。**实施市民卡诊间结算功能，完善省市医保、省内异地医保、区县医保和自费就诊五类人群的智能结算，开展多功能自助机一条龙服务，打通门诊、住院全自助流程。建立完善基层医疗卫生机构管理信息系统、新型农村合作医疗管

理信息系统、食药监局电子监管平台等系统。建立全市统一的医养护服务签约系统，建立具有预约挂号、上转申请、病历上载和下载、转诊满意度评价等功能的双向转诊平台，促进形成分级诊疗合理机制。打造移动就医平台，全程实现预约、挂号、充值、缴费、候诊、取报告单、服务评价、智能提醒、医患咨询等各个就医环节。探索建立药品网售电子交易平台，提供线下处方和线上购药。开展市场化运作，向社会平台开放医院预约挂号资源。完善医保信息系统功能，提高参保人员医疗费用结算效率和就医便利体验，实现智慧服务。（责任单位：市卫生计生委）

**重点专项26：智慧交通。**应用互联网和新一代信息技术，提升交通运输行业的智能化水平，发挥交通智能化对综合交通组织、运行、管理的支撑作用。加快建设动态交通信息采集、智能视频分析、智能交通信号控制、城际车载动态诱导系统（含停车诱导系统）、智能交通管理平台、交通仿真、公交电子站牌、“酒城通”手机 APP、桥梁视频监控及应力应变监测系统、全市半挂牵引车及重型货车 GPS 系统，交管指挥系统平台（44 个指挥设备、5 台小型雷达及机房，系统建设和中心建设）。规范发展社会化的交通信息服务服务商和各类智慧化应用，打造全方位、立体式的智能出行模式。（责任单位：市公安局、市交通运输局）

**重点专项27：智慧教育平台。**融合学校教育、社会教育、职业教育以及社会教育培训资源，初步形成与教育现代化发展相适应的智慧教育体系，基本建成功能强大、应用便捷的教育公共服

务平台和内容丰富、机制灵活的教育学习平台等应用平台，打造校校通、班班通、教育资源平台、教育管理平台，基本建成人人可享有优质教育资源的信息化学习环境和学习型社会的信息化支撑服务体系，实现信息技术与教育教学的深度融合，实现个人终身学习体系，确保泸州教育在省内乃至国内的引领、辐射作用。

（责任单位：市教育局）

**重点专项28：智慧旅游平台。**以建设“国家智慧旅游试点城市”为目标，完善智慧旅游系统设计，逐步建设完善智慧旅游基础网络，做好机房、景区监控系统、门禁系统、智能信息终端系统等基础设施建设。构建泸州旅游网站群，泸州旅游手机 APP 等手机应用，利用新媒体营销、软营销、关系营销、双向互动式营销，实现精准、定位、互动式旅游营销，及时准确地掌握游客的旅游活动信息和旅游企业的经营信息。开展智慧景区、智慧酒店、旅行社建设，推进旅游电子商务平台建设，构建智慧旅游商圈 O2O 新模式，建成市场化、国际化“智慧旅游”城市和国家旅游信息化模板城市。（责任单位：市外侨旅游局）

**重点专项29：智慧社区。**包括社区公共服务综合信息平台建设、智慧小区 APP 数字产品及其产业化项目、泸州社区网等，建设泸州社区综合服务网络，整合“云保姆”智慧小区物联网等，披露社区居民所需各类信息，提供各类公益服务、商业服务和信息交流平台。打造邻家壹佰智慧社区商城，包括社区超市 PC 端、手机 APP、微商平台；建设仓储中心、物流配送体系；建设一批

实体社区便民服务网点，包括体验中心和社区便民服务店，满足城市社区生活需求。（责任单位：市民政局、市住房城乡建设局、市商务局）

**重点专项30：**绿色数字化示范园区公共信息化综合服务平台。以“数字化管理、数字化服务、数字化监控、数字化展示和数字化运维”五大平台为核心建设理念，采用云计算、物联网、大数据技术、通信与网络等先进技术，传统桌面软件业务系统与网络技术、3G 技术、3D 仿真、3S 技术及物联网技术的融合。主要内容包括：数字化管控中心、联动展示系统、大型拼接屏幕显示系统、数字沙盘、多媒体演绎系统、云立方一体建设、中小企业能源管理云服务平台、企业云服务平台、园区重点企业能源在线实时监测平台、视频监控、招商管理系统、协同办公系统、资源管理系统、政企互动系统等内容以及基础设施建设、装修及配套环境设施。（责任单位：泸州长开区管委会）

**重点专项31：**智慧养老。探索智能化居家养老手段，发放居家老人呼叫终端，建设智能接入平台，实现老年人需求与服务实体之间的无缝对接，为老年人提供就近、高效和便捷的养老服务和安全救助。建设养老机构技防云、养老社区管理云、养老社区服务云。扩充服务内涵，实现老年人的服务申请和办理、满意度评价、信息查询、公办养老机构入住轮候、“时间银行”管理等功能。完善政府信息发布、服务受理、服务质量监管等工作，形成设施设备管理、服务需求、机构动态等综合数据库。及时发布

需求信息，创新服务模式，实现社会化服务资源优化配置。（责任单位：市民政局）

**重点专项32：**安全监管应急救援指挥计算机平台技术创新项目。项目集成三个产煤县煤矿安全监控平台等数据，通过高新技术设备和传输媒介，实现对全市煤矿、危化、烟花爆竹等重大危险源的数据、视频监控，同时实现煤矿、硫铁矿远程监控数据向省市传输和储存。（责任单位：市安全监管局）

**重点专项33：**水潦乡智慧乡村示范点建设。包括网络化服务管理应用、农村政务应用(党员远教)、农业科技和农业信息服务信息化、农村教育信息化、农村医疗信息化、农村居家养老信息化、农村电子商务、安全乡村信息化、电子商务进村社项目。（责任单位：市经济和信息化委）

### 3. 产业发展建设工程

利用泸州进行智慧城市建设的契机，抢抓机遇，大力发展智慧城市经济产业，做好产业的智慧化和智慧的产业化。

**重点专项34：**泸州移动城西通信枢纽局房建设项目(一期)。泸州城西通信枢纽局房项目，原计划总建筑面积约 45000 平方米，计划分两期建设，其中一期工程 22000 平方米局房建成后将用于云计算、物联网、移动互联网、4G 网络和行业信息化等设备的新建和扩容。（责任单位：市经济和信息化委）

**重点专项35：**中国制造 2025 工业 4.0 公共服务平台。以体现信息技术与制造技术深度融合的数字化网络化智能化制造为

主线,为全市各类企业提供信息服务等,坚持创新驱动、智能转型、强化基础、绿色发展,加快从制造大市转向制造强市。(责任单位:市经济和信息化委)

**重点专项36:** 泸州长江机械有限公司智能化工厂建设项目。建设企业信息化智能管理集成系统,构建智能化的企业生产信息数据库和管理平台。建立智能化的生产线,应用先进的数字技术建设全新智能化自动变速器关键零部件生产模式,建成以高端智能工业机器人和企业技术专家有机结合的智能化生产线。(责任单位:泸州高新区管委会)

**重点专项37:** 川南购物同城购项目。川南电视购物网上商城同城购,是依托在泸州已经形成一定影响力的川南电视购物频道而延伸的又一媒体购物产业。泸州电视台川南购物在全国城市电视台已经形成了一定程度的影响力,是国家商务部、中国媒购委关于电商行业标准的制定参与单位。(责任单位:市委宣传部)

**重点专项38:** 泸州高新区电子商务中心项目。把泸州老窖大酒店改造为高新区电子商务中心,打造成集高新区各园区产品交易、电子认证、在线支付、物流、信用评估等服务于一体的第三方电子商务综合服务平台。(责任单位:泸州高新区管委会)

**重点专项39:** 泸州高新区机器人研发、试制生产基地(泸州机器人产业园)。加快机器人核心技术、软硬件设备的研发推广,集中突破一批共性关键技术,培育具有国际竞争力的机器人骨干企业。加快适用机器人技术和产品的示范推广应用,加快机器人

在汽车整车及其零部件行业、纺织服装、物流行业和电力、国防军工、制药等重点行业的应用。项目总占地面积 23 亩，建筑面积 18000 平方米，新建标准厂房、研发中心和办公楼，为战略性新兴产业企业提供专业化服务平台。其中项目一期建设定制化厂房 10000 平方米。（责任单位：泸州高新区管委会）

**重点专项40：**泸州长江物流电商服务平台。平台整合港口作业、口岸通关、保税仓储、多式联运、仓储配送、商品展示、商贸服务等信息资源，以电子商务应用服务为主旨，以在建的园区信息设施为基础，构建口岸监管、港航海事、开发区管委会等部门与货主、贸易和物流企业之间的信息共享交换体系，依托互联网门户为企业提供一站式服务，通过内网为相关职能部门提供网上办公支持，对保 B、港口、物流园区主要业务流程实施信息化管理，实现泸州口岸通关一体化和市场监管单位、商贸物流主体之间的互联互通。（责任单位：泸州长开区管委会）

**重点专项41：**智慧城市创业创新集聚发展园区。向智慧城市产业企业提供全方位一体化的服务，立足战略性新兴产业新一代信息技术领域，在园区产业创新生态系统中，以一流的服务打造创新的引擎和产业的亮点，建设中小微智慧城市产业企业成长的孵化器。（责任单位：市经济和信息化委、市人力资源社会保障局）

**重点专项42：**电子信息制造产业园区项目。分为电子材料及元器件制造区、光电子产品制造区、龙头整机类产品制造区、网



络通讯产品制造区四个功能片区，打造电子磁性材料及元器件、LED 高效节能灯具、终端产品三等特色产业，努力实现电子信息产业集聚化发展。（责任单位：泸州高新区管委会、市经济和信息化委）

**重点专项43：**软件产业园区（信息服务、软件制造、集成、信息安全）。产业园定位为全市软件产业发展的重要支撑区，加快建成国内重要的嵌入式软件产业基地和电子商务服务产业基地，重点发展面向智慧城市建设和企业的信息服务、软件制造、集成、信息安全。（责任单位：市经济和信息化委）

**重点专项44：**电子商务产业园区。推动电商孵化和传统企业电商化，增强电商服务企业品牌效应与协同优势，打造集企业推广、融资担保、招聘培训、物流仓储、孵化培育、诚信经营等公共服务功能于一体的电子商务产业园区。（责任单位：市商务局）

**重点专项45：**大数据产业园区。包括基础数据产业区、数据应用研发区和数据叠加拓展区，政务资源后台处理与备份中心和国家级大数据处理中心。引进四大运营商，中国联通、中国电信、中国移动和广电网络，以及灾备中心，通过大数据的引领发展，带动信息产业的发展，带动软件包括装备制造产业的发展。（责任单位：市经济和信息化委、泸州高新区管委会）

**重点专项46：**文化传媒和数字内容产业园区。集中发展影视创意、影视拍摄、影视后期制作、影视配套服务、影视体验设计、研发、动漫、咨询、音乐、表演艺术、出版、软件、网络游戏等

相关文化创意类产业，建设相关配套基础设施。（责任单位：市文体广局、市经济和信息化委）

**重点专项47：通信产业园。**以三家通信运营商、通信服务公司泸州分公司、中国铁塔泸州分公司为依托，打造以通信产品和设施生产、销售和服务为主要内容的通信产业园。（责任单位：市经济和信息化委）

**重点专项48：智慧物流。**以物流管理为核心，实现物流过程中运输，存储，包装，装卸等环节的一体化和智能物流系统的层次化；智能物流的发展会更加突出“以顾客为中心”的理念，根据消费者需求变化来灵活调节生产工艺。（责任单位：市物流和口岸办）

#### **四、保障措施**

##### **（一）政策体系保障。**

完善智慧应用建设的法律法规，积极对接国家及国际标准，推进相关技术、应用、管理规范的建立和实施。鼓励企业和社会组织牵头和参与行业信息技术标准体系建设，发挥标准的技术支撑作用。加快出台《泸州市政府数据共享开放指导意见》，完善数据开放的政策依据和体制机制。调整现行产业扶持政策和采购招投标制度，积极先行先试，建立和完善适应智慧经济发展、推动智慧应用的政策体系。

**（二）人才体系保障。**加快智慧经济领域高端人才和创业团队的引进，瞄准产业前沿和技术发展趋势，研究开发新型应用产

品。加快技术研发人才积累，培养高素质应用型人才，提升企业制造能力。加大营销和商业人才队伍建设，加快产品向市场的转化。加大智慧经济宣传力度，营造良好发展氛围，提升全民应用新技术能力和信息化素养。

（三）安全体系保障。重点抓好责任机制和协调机制建设，落实信息安全责任制，强化信息安全分工、合作与协调机制。推进信息安全等级保护制度，建设覆盖全市的信息安全测评体系。完善网络与信息安全基础设施建设。

（四）自主创新保障。结合国家技术创新工程创建，密切跟踪新产业、新技术、新应用发展，依托企业主体，推进关键技术的研发创新和推广，形成具有核心竞争力的智慧应用骨干企业。支持企业产业链上下游合作，加快形成智慧应用若干个整体解决方案。积极承担国家相关科技攻关任务，加快相关创新成果的应用与产业化。营造有利于自主创新的环境，推动产学研用相结合，鼓励创新平台建设，引导中小企业利用平台加快新技术研发应用。

（五）拓宽投融资保障。鼓励企业和社会组织投资建设各类智慧应用项目，推广各类智慧终端，支持智慧应用商业模式创新，完善项目的自我造血功能。探索智慧应用领域联合建设运营模式，加快建立健全政府向社会力量购买智慧应用领域专业服务机制。健全政府性投资智慧应用项目的组织申报、预算编报、招标采购、项目监管、绩效评价等规范化流程，鼓励本地产品应用。

整合全市智慧经济产业投资基金，加快智慧应用的市场化进程。完善贷款贴息、资本金注入、服务外包补贴、融资担保等政府资金支持方式，充分利用政府相关发展专项扶持，加快建设智慧应用体系。

（六）组织实施保障。搭建政府、事业单位、企业“三位一体”的泸州市智慧城市建设领导和实施组织。泸州市智慧城市和信息化建设领导小组办公室牵头开展行动计划执行情况的督促检查和年度工作考核。领导小组办公室下设泸州市数据资源管理中心，统筹管理泸州整体数据资源。成立泸州市智慧城市建设投资运营公司，负责整体项目建设和运营工作。在领导小组及其办公室领导下，各部门要依据本行动计划，按照职责分工，进一步细化项目实施方案，落实工作责任，加强协调配合。各区县要结合本地实际，确定区域发展目标和重点，抓紧制定并实施相应的行动方案。

**信息公开选项：主动公开**