

# 中共泸州市委文件

泸委发〔2018〕1号



## 中共泸州市委 泸州市人民政府 关于促进2018年工业经济创新发展的意见

各县(区)党委和人民政府,市级各部门(单位):

2018年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年。为加快建设现代化经济体系,推进“决胜全面小康、建成区域中心”,现就促进工业经济创新发展提出以下意见。

### 一、坚定工业是强市之本的决心不动摇,奋力谱写泸州新型工业化新篇章

实现现代化,工业化是前提,制造业是主导力量,信息化是强力支撑。加快工业提质增效创新发展是扩大经济总量的主要动力,是带动一、三产业发展的重要载体,是统筹城乡、精准脱贫、提高城镇化率的重要途径。各级各部门必须瞄准市

委、市政府确定的发展方向和重点任务,主动担当起新时代赋予工业经济发展的历史使命。要进一步统一思想,把主要精力放在发展工业经济上,坚持不懈地把工业经济作为新一轮发展的主动力。要紧紧抓住国家建设长江经济带等重要战略机遇,释放中国(四川)自由贸易试验区川南临港片区红利,推动泸州产业融通互动发展和工业变革创新发展。

## **二、明确“1234”奋斗目标,全力以赴走在全省工业经济发展前列**

### **(一)一个总体目标**

围绕“项目攻坚·创新发展年”主题,按照“稳中求进、进中求快、快中求好”工作基调,坚持工业为大、工业为重、工业为先,以工业发展速度与质效继续走在全省前列为总体目标,立足企业和项目做大文章、大做文章,突出质量和效益优先,奋力巩固工业在国民经济中的核心主导地位。

### **(二)两大支撑重点**

工业速度。确保规模以上工业增加值增长 10.7% (力争 11.7%) ;力争工业对 GDP 贡献率达到 55% 。

投资规模。完成工业投资 430 亿元、技改投资 320 亿元。

### **(三)三大关键指标**

增量培育。新增规模以上工业企业 50 户,新入库项目 400 个。

质量效益。规模以上工业企业实现主营业务收入 1800 亿元、增长 15% ,实现利润 130 亿元、增长 15% 。

结构优化。新兴产业实现主营业务收入 260 亿元、增长 30%，占工业比重提高 1.5 个百分点。

#### **(四) 四大发展原则**

进一步强化项目导向，坚持科学统筹、适应常态、保持定力，以坚定的决心和极大的韧劲推进工业项目攻坚取得实效。

进一步强化量质并进，在保持中高速增长基础上，坚持培育新增长点与改造提升传统产业“两手”抓。

进一步强化创新驱动，坚持把创新摆在工业发展全局的核心位置，全面推动工业发展质量变革、效率变革、动力变革。

进一步深化供给侧改革，扎实抓好去产能、降成本，打造绿色产业体系，提高制度有效供给，提升综合竞争实力。

### **三、实施六大行动计划，奋发有为迈入工业高质量创新发展新阶段**

#### **(一) 实体经济提振行动**

1. 贯彻落实市委、市政府决策部署。认真贯彻执行市委经济工作上作出的“分三步走建成现代化区域中心”的战略部署，全面落实市委确立的基调、主题和目标，全面落实省委“一个愿景、两个跨越、三大发展战略、四项重点工程”战略谋划，统一认识，提振发展以工业为主体的实体经济信心。

2. 积极营造企业家健康成长良好环境。依法保护企业家合法权益，支持企业家创业发展，全面弘扬优秀企业家精神，推选“纳税十强工业企业”、表扬一批优秀企业家，更好发挥企业家作用。推进政务服务示范城市建设，大力实施“一卡

通”“一号通”“一网通”“一窗通”“一次通”工程。设立专项人才发展基金,加大在沪企业家培养力度,引导更多人才投身以工业为主体的实体经济。

3. 全力加大政策扶持支撑强劲动力。落实执行好“工业经济稳增长、零地技改、以商招商、中小微企业融资、应急转贷、酒城人才新政”等系列政策,深化完善工业经济提质增效创新发展相关政策,充分放大财政资金扶持规模和范围,充分发挥各类投融资平台公司的带动和引领作用,让更多更强更实的资源资本支撑注入到以工业为主体的实体经济。

## (二) 项目投资攻坚行动

4. 扩大项目有效投资。2018年,着力实施重点工业和技改项目150个以上,新增产值140亿元,力争新项目、新企业、新产业对规模以上工业的贡献超过50%。抓紧竣工一批。泸州金能移动能源产业园(一期)、虹天智能终端设备研发制造及贸易基地、叙永江门竹浆纸一体化等项目竣工投产。抓紧推进一批。泸州老窖酿酒工程技改、郎酒浓香基地扩建、步长生物基地及新药产业化基地等项目建设加快推进。抓紧开工一批。航天科工集团31所、航空及汽车发动机关键零部件生产(一期)等项目开工建设。抓紧推进泸州200万吨/年钢铁产能置换、100万吨/年沥青加工技改等一批项目前期工作。

5. 强力招引优质项目。按照重大、重要、重点三层分类,建立工业项目“面对面”招商洽谈落地机制。坚持以商招商为主、以园区招商为主、以县(区)招商为主的“三为主”招商

模式,突出招引市场竞争力强、科技含量高、税收效益好的重大工业项目,瞄准招引产业旗舰企业、行业领军企业、产业链节点企业和核心配套企业。积极举办和参与各级各类专题招商会、项目推介会,充分发挥酒博会、商博会、农博会效应,推动我市在更高层次、更大范围承接产业转移,不断增强招商引资的针对性和实效性。2018年,力争新引进亿元以上工业项目40个以上。

6. 强势推动开放合作。以中国(四川)自由贸易试验区川南临港片区建设为契机,围绕先进制造业,深挖适箱型、临港型、外向型工业经济发展相关政策资源,推动“一带一路”战略布局,与更多海外城市建立友好合作关系,促进优势企业开展国际产能转移与合作。2018年,力争全市工业领域引进外资和外贸进出口总额占全市比重均达到50%以上。

7. 科学谋划储备项目。立足自身禀赋,精准研判国家产业政策,认真谋划、储备一批符合产业政策、市场前景广阔、支撑作用明显、辐射带动强劲的重大工业项目,切实增强发展后劲。用好“中国制造2025”、中国(四川)自由贸易试验区川南临港片区等现有政策资源,通过政策叠加将更多项目列入中央、省级盘子。2018年,力争储备包装投资5000万以上工业项目80个以上。

### (三) 产业发展攻坚行动

8. 加快发展先进制造业。聚焦打造航空航天、智能终端、高端装备制造、大数据、现代医药、新能源新材料等新兴产业,

聚力扩大规模及占领市场。

航空航天产业。按照“两年打基础、三年成格局、五年见成效”的建设要求,着力抢抓国家重大专项政策机遇、加快基础设施建设、狠抓招大引强、深化院所合作,推进北航泸州研究院、航天科工(泸州)空天动力技术中心等航空发动机项目尽快落地,力争开工沈阳旋飞科技无人机等项目,推进空天科创产业新城等项目建设,全力加快中德机械关键传动件创新中心建设。

智能终端产业。继续抢抓深圳智能终端产业转移机遇,加大手机整机和核心配套企业精准招商,累计引进100家以上。2018年,新建标准化厂房160万平方米,确保67个项目投产达效,全力促成上海与德人工智能科技园、青岛中科智富光电项目落地,快速推进明德亨电子科技、中山天贸电池等项目落地建设,加快打造“千亿产业”。

高端装备制造业。紧盯智能制造、节能环保、高端汽车零部件、高端油气钻采等方向,加快推进长起公司节能环保装备、长液公司大型农机高端液压元件、邦立公司智能立体车库等新产品研发推广,支持加快长江机械生产基地智能技改及扩能建设,确保江麓容大无级自动变速器基地、中航转向汽车EPS转向系统总成基地等项目全面投产。

大数据产业。充分挖掘大数据开发应用,加快“政务云”“企业云”建设,确保数据资源管理服务平台建成投用。启动灾备数据中心建设,积极争取国家北斗导航位置服务数据四

川分中心尽快落户泸州。持续推进大数据产业园建设,加快创建大数据发展集聚区。优化大数据产业要素保障,互联网出口带宽突破 4000G。深化与科研院所合作,探索建立研发、转化、人才培养机构。2018 年,力争新招引大数据及关联企业 10 家以上。

现代医药产业。强化龙头招商,2018 年,力争新签约项目 15 个,其中 5 亿元以上项目 5 个,启动医药产业园区 6 平方公里新骨架网络建设,加快步长生物制药及新药产业化基地、朗润飞依诺医疗器械产业化基地、维思达医疗器械(二期)等一批重点项目建设,配套发展医药衍生产业,加快构建现代医药产业体系。

9. 优化提升传统优势产业。全力推动传统优势产业实施技术改造、研发设计、品牌提升、渠道拓展和产业链整合,2018 年,力争传统产业规模以上工业增加值增长 10%。

做强做优白酒产业。加快推进白酒产业整合提升发展,力争全市白酒主营业务收入突破 900 亿元、增长 13%。以泸州老窖、郎酒“两朵金花”为引领,全力打造“泸州酿”产区品牌。加快泸州老窖酿酒工程技改、郎酒吴家沟生产基地续建,推进郎酒股改上市步伐。积极支持川酒集团公司率领中小酒企抱团发展,打造泸酒“第三极”。转型做精化工产业。加快化工产业延链条、促转型,推进资源综合利用,拓展高端精细领域。振兴升级机械产业,支持机械企业扩产能、增品种,开拓细分市场、扩展海外渠道,加快高端化、智能化升级,打造长

江机械、中航转向、发展机械等智能制造工厂。稳步优化能源产业。指导能源企业优管理、保安全、降能耗,稳步推进电力体制改革,全力保障能源供应。

10. 深化促进业态跨界融通。推动两化融合纵深发展,巩固扩大国家智慧城市、“宽带中国”城市试点示范效应,推进宽带“组组通”工程。探索建立工业云平台,积极推行众包设计研发、网络化协同制造、服务型制造等新模式。实施“互联网+泸州制造”,鼓励推广颠覆式创新模式,打造数字化车间、智能工厂5家以上。推动军民融合延伸发展,加快“军转民”项目建设,畅通“民参军”通道,深化与军工央企、军队、国防科研院所战略合作,支持新火炬公司列入“保军”企业、北方公司拓展“一带一路”外贸之路。推动服务型制造发展。大力发展工业设计、电子商务、物流及供应链管理、信息技术、服务外包等生产性服务业,推进制造业服务化转型,提升油气钻采、装备制造、节能环保等重点领域服务性收入比例,实现从单纯出售产品向出售“产品+服务”转变。

#### (四) 园区建设提档行动

11. 提升承载吸聚能力。着力完善全市产业园区基础设施和生产、生活功能,2018年,全市产业园区主营业务收入突破2600亿元、增长16%。其中,高新区主营业务收入增长19.8%,加快国家创新型特色园区建设;长开区主营业务收入增长16.4%,加快推进工业外向型经济发展;酒业园区主营业务收入增长18.1%,加快推进产城融合、三产互动;航空航



天产业园区完成投资 40 亿元,加快打造泸州航空航天科创新城。

12. 提升发展竞争实力。全力精准申创“重量级头衔”,积极创建“中国制造 2025”试点示范城市(地区)、全国产城融合试点市。完善政产学研用协同创新体系,整合先进制造业技术资源,力争培育省级以上重点实验室、工程技术中心、企业技术中心、工业设计中心、制造业创新中心、院士工作站 6 个以上;建成省级科技企业孵化中心 2 家;创建省级著名商标 5 件。加大关键技术研发和推广力度,实施信息技术、新药研制、核心基础件等重点领域技术攻关和成果转化 15 项。

13. 提升竞相发展水平。调整完善现有产业园区发展考核监测体系,突出主导产业、企业产值、利润税金、投资规模等集聚集约发展关键指标,科学精准监测园区发展运行情况,适时出台加快产业园区建设发展的政策意见。进一步调优空间布局、产业布局,推动各园区错位发展、融合发展、竞相发展。鼓励四大园区与各县(区)开展园区共建共享。推动园区土地集约利用,严格执行工业项目准入审查制度,落实产业准入措施,提高工业项目投资强度和产出效率。着力盘活园区存量土地,强化对闲置土地的监管和调查处置,提升土地利用效率。

#### (五)企业提质增效行动

14. 实施分类指导。立足“扩”,扶持优质企业加快发展。帮助生产经营状况良好、自主创新能力较强、发展潜力较大、经营诚信度较高、资产负债率较低的企业理清发展思路,集中资源进行重点扶持,支持企业达产增效、技改升级、新上项目。

立足“帮”，帮助困难企业度过难关。对产品有一定市场、财政贡献较大，但因资金、管理等问题，运行有困难的企业，制定针对性的帮扶救助措施，及时解决生产经营中的困难和问题。立足“转”，促进特困企业转产转型。对生产难以为继的企业，强化措施帮助企业转产、转型或重组。2018年，继续明确市领导、市级部门联系重点企业（项目）机制，力争帮助解决困难问题200个以上。

15. 实施梯度培育。深入实施“2832”企业梯度培育计划（2017年至2021年5年内新增规模以上企业200户、亿元以上企业80户，新培育上市企业3家、中国500强企业2家），重点培育一批大企业大集团、发展一批“专精特新”行业龙头企业、壮大一批创新型中小微企业。鼓励企业通过兼并重组、资本运作、搬迁技改、合作交流等方式做强做大，发挥泸州老窖、郎酒、中海沥青、北方公司等行业龙头带动效应，加快“小巨人”“成长型”企业培育。2018年，力争新培育上市企业1家、新三板挂牌企业1家，新增亿元以上企业30户以上。

16. 实施降本增效。切实抓好土地、水、电、油、气、运等要素保障。充分利用各类土地政策扩大保障规模，最大限度盘活存量土地，优先保障重点产业功能区、重大产业项目用地需求。深化信息通讯行业提速降费和售电侧改革，全面投用政务服务“泸州通”系统，争创全省电力体制改革首批试点城市，继续争取直购电和消纳富余电量政策。强化产融合作示范，放大各类产业发展扶持资金（基金）规模和范围。2018

年,力争新增享受直购电、直供气企业 20 家以上,为企业提供应急转贷 12 亿元,降低企业用能成本 8 亿元。

#### (六) 制度改革深化行动

17. 创新工作机制。深化“放管服”改革,积极学习复制先进地区成功经验,着力解决好政策与企业“最后一公里”问题。完善问题导向推进机制,健全工业发展领导小组和智能终端领导小组,主动下沉服务,坚持问题导向,严格台账管理、分类移交、限时办结、逐户销账、定期督导。深入实施工业流动现场会制度,原则上每季度召开一次。完善工业运行监测机制,实行月度会商、季度联席制度,强化对重点行业、重点企业和重点产品的监测管理,定期研判经济运行形势,准确把握行业发展态势,确保工业经济持续健康发展。

18. 强化安全生产。全面贯彻落实安全生产政策法规,进一步健全工业安全生产政策措施,严格落实安全生产责任,着力构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制,全面加强安全生产监督管理,加大民爆物品、煤矿、危险化学品等重点行业领域隐患排查整改力度,有效防范和遏制各类安全生产事故发生,确保安全生产形势持续稳定。

19. 推动绿色发展。全面实施环境污染防治“三大战役”,扎实开展中央环保督察反馈意见整改工作。按照“关闭一批、整改一批、入园一批”要求,深入推进“小散乱污”企业专项整治。抓好化工、钢铁、水泥等重点行业去产能、节能降耗、节水减排,推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循

环式改造,确保工业绿色转型发展纵深推进。

20. 强化督查考核。按照“分类考核、突出重点、鼓励争先”的原则,进一步加大工业经济考核力度,提高工业经济在年度综合目标考核中的权重。健全工业经济目标绩效管理办法,优化工业目标设置,切实增强目标责任单位攻坚克难、勇争一流的责任担当和激情动力。加强目标过程管理,突出任务分解、关键节点、形象进度,强化稳增长促投资“月通报、月督查”制度,由市目督办牵头对完成情况予以通报,通过对标问效倒逼工作落实,确保全市上下形成齐抓工业的良好氛围。

中共泸州市委

泸州市人民政府

2018年1月23日